

# Inhaltsverzeichnis

Einleitung	13
------------	----

## **Kapitel 1: Definition der Obdachlosigkeit**

1.1	Obdachlosigkeit als Wohnungslosigkeit	15
1.2	Obdachlosigkeit und Nichtseßhaftigkeit	16
1.2.1	Abgrenzungsprobleme	16
1.2.2	Der historische Hintergrund: Die Verpflichtung zur Obdachgewährung	17
1.2.3	Versuch einer Abgrenzung	17
1.3	Kommunale und landesrechtliche Definitionen der Obdachlosigkeit	19
1.4	Obdachlosigkeit als soziales Problem	21
1.5	Zusammenfassung	23

## **Kapitel 2: Obdachlosigkeit und Wohnungsnot**

2.1	Problemstellung	25
2.2	Die Wohnungsfrage im Kaiserreich	25
2.3	Entwicklung und Ausmaß der Obdachlosigkeit in der Bundesrepublik Deutschland	28
2.3.1	Strukturprobleme nach dem Zweiten Weltkrieg	28
2.3.2	Entwicklung der Obdachlosigkeit in Nordrhein-Westfalen	29
2.3.3	Erhebungen zur Obdachlosigkeit in der Bundesrepublik Deutschland	30
2.3.4	'Neue' Wohnungsnot und Obdachlosigkeit: Einzelne Untersuchungsergebnisse	33
2.3.4.1	Obdachlosigkeit in Hessen	33
2.3.4.2	Die Kölner Obdachlosigkeit	35
2.3.4.3	Obdachlosigkeit in der Diözese Münster	36
2.4	Zusammenfassung und Diskussion der Ergebnisse	37

## **Kapitel 3: Anlässe der Obdachlosigkeit**

3.1	Vorbemerkung	41
3.2	Untersuchungen zu den Entstehungsbedingungen von Obdachlosigkeit	42
3.2.1	'Gründe' für die Einweisung in den Statistischen Berichten	42
3.2.2	Kritik der amtlichen Klassifizierung	45
3.2.3	Mietschulden	46
3.2.4	Arbeitslosigkeit	49
3.2.5	Untersuchungen zur Haushaltsstruktur der Obdachlosen	50
3.2.5.1	Kinderreichtum: Anlaß für oder Folge von Obdachlosigkeit?	50
3.2.5.2	Haushaltstypen	51
3.2.5.3	Kinderzahl	52
3.3	Zusammenfassung	54

## **Kapitel 4: Armut und Obdachlosigkeit**

4.1	Überblick über die Entwicklung der Armutsforschung	55
4.2	Die Entwicklung der Armutsforschung im Obdachlosenwesen	56
4.2.1	Erste Untersuchungen zur Einkommenssituation nach dem Zweiten Weltkrieg	56
4.2.2	Obdachlosigkeit als relative Armut	56
4.3	Armut und Sozialhilfebedürftigkeit	59
4.4	Armut in der Bundesrepublik Deutschland	62
4.5	Armut - Mietschulden - Exmittierung	65
4.5.1	Einzelne Untersuchungsergebnisse	65
4.5.1.1	Armut und Obdachlosigkeit in Bielefeld und Duisburg	65
4.5.1.2	Armut und Obdachlosigkeit im ländlichen Raum	66
4.5.1.3	Armut und Mietschulden in Berlin	67
4.5.1.4	Armut in Kölner Obdachlosensiedlungen	68
4.5.2	Sozialpolitische und sozialpädagogische Dimensionen der Untersuchungsergebnisse	69
4.6	Zusammenfassung	71

## **Kapitel 5: Untersuchungen zu den Entstehungsbedingungen der Armut**

5.1	Einleitung	73
5.2	Armut bei normaler Erwerbstätigkeit	74
5.3	Armut bei Nichterwerbstätigen	75
5.4	Staatliche Sozialpolitik und Obdachlosenfamilie	77
5.4.1	Differierende Ansatzpunkte für sozialpolitische Maßnahmen	77
5.4.2	Der Familienlastenausgleich	80
5.4.3	Die Sozialhilfe	82
5.4.3.1	Sozialhilfeniveau und Armut	82
5.4.3.2	Beweggründe für die Nichtinanspruchnahme der Sozialhilfe	85
5.4.4	Das Wohngeld	89
5.4.5	Die Auswirkungen sozialpolitischer Maßnahmen auf die familiäre Erziehung	90
5.5	Zusammenfassung und Diskussion der Ergebnisse	93

## **Kapitel 6: Standortbestimmung und Erklärungsansätze der Obdachlosigkeit**

6.1	Standortbestimmung	95
6.1.1	Einleitung	95
6.1.2	Obdachlosenforschung zwischen Verwaltungsinteressen und wissenschaftlichen Analysen	96
6.1.3	Die neue Phase in der Obdachlosenforschung	98
6.2	Erklärungsansätze der Obdachlosigkeit	99
6.2.1	Der Problemfamilienansatz	99
6.2.1.1	Differierende theoretische Konzepte des Problemfamilienansatzes	99
6.2.1.2	Der Transfer auf die Obdachlosenfamilie	102
6.2.1.3	Folgen der Anwendung: 'Aussiebung'	104
6.2.2	Das klassenanalytische Modell: Obdachlose als deklassiertes Proletariat	105
6.2.2.1	Die Wohnung als Ware	106
6.2.2.2	Wohnungsmarktbedingungen im Sozialstaat	107
6.2.2.3	Der Staat als Überbauphänomen	108
6.2.2.4	Ökonomische Deprivation als Ursache für Obdachlosigkeit	109

6.2.2.5	Klassenlage und Obdachlosigkeit	110
6.2.3	Das sozialökologische Modell	112
6.2.3.1	Theoretische Annahmen	112
6.2.3.2	Relative Armut als Auslöser für die Randgruppenbildung	114
6.2.3.3	Die gesellschaftliche Bewertung der Armut	114
6.2.3.4	Identifizierung der Armut	115
6.2.3.5	Residentiale Segregation	116
6.2.3.6	Randgruppenbildung in Notunterkünften als Folge innerstädtischer Segregation	118
6.2.4	Das Konzept der Lebenslage	120
6.2.4.1	Konzeptionelle Vorüberlegungen	120
6.2.4.2	Die theoretischen Annahmen	121
6.2.4.3	Die Lebenslage von Randgruppen	122
6.2.4.4	Die strukturelle und milieuspezifische Ausgangslage im Abstiegsprozeß	123
6.2.4.5	Familien im Abstiegsprozeß	125
6.2.4.6	Der Einfluß der Sozialadministration auf die familiäre Verarbeitung der Armut	126
6.3	Zusammenfassung und Diskussion der Ergebnisse	128

## **Kapitel 7: Obdachlosigkeit und Marktstatus**

7.1	Einleitung	131
7.2	Armut und Randständigkeit im Konzept der "Neuen Sozialen Frage"	131
7.3	Entstehungs- und Verfestigungsbedingungen von Obdachlosigkeit und Armut	133
7.3.1	Arbeitsmarktsegmentierung und Obdachlosigkeit	133
7.3.2	Wohnungsmarktsegmentierung und Obdachlosigkeit	134
7.3.3	Randgruppenbildung als Folge administrativer Maßnahmen	136
7.4	Folgerungen für die kommunale Obdachlosenpolitik	137

## **Kapitel 8: Probleme rechtlicher Intervention im Sozialsektor**

8.1.	Die sozialpolitische und sozialpädagogische Bedeutung des Rechts	141
------	--	-----

8.2	Funktionen des Rechts in der Gesellschaft	144
8.2.1	Naturrecht und positives Recht bei Weber	144
8.2.2.	Die Positivierung des Rechts bei Luhmann	145
8.2.3	Kritik der positivistischen Rechtsauffassungen durch Habermas	146
8.3	Wertentscheidungen des Grundgesetzes	148

## **Kapitel 9: Die rechtliche Stellung des Obdachlosen in der Gesellschaft**

9.1	Einleitung	151
9.2	Obdachlosenrecht im Polizei- und Ordnungsstaat	151
9.3	Obdachlosenrecht im bürgerlichen Rechtsstaat: Die preußische Entwicklung	152
9.4	Obdachlosenrecht in der Weimarer Republik	152
9.5	Obdachlosenrecht in der Bundesrepublik Deutschland	153
9.5.1	Obdachlose als Störer der öffentlichen Sicherheit und Ordnung	153
9.5.1.1	Die Generalklausel im Polizeirecht	153
9.5.1.2	Die Bedingungen innerhalb der Anstalt	155
9.5.1.3	Kritik an der polizeilichen Zuordnung der Obdachlosigkeit	156
9.5.1.4	Konsequenzen für die Sozialpolitik und Sozialpädagogik	158
9.5.2	Die Rechtsansprüche des Obdachlosen im Rahmen des Bundessozialhilfegesetzes	160
9.5.2.1	Die Strukturprinzipien des Bundessozialhilfegesetzes	160
9.5.2.2	Die Wohnungssicherung bei Armen	162
9.5.2.3	Die Notlagenhilfe für Arme	164
9.5.2.4	Hilfe zur Eingliederung	168
9.5.2.5	Hilfe zur Überwindung sozialer Schwierigkeiten	170
9.5.2.6	Sozialpolitische und sozialpädagogische Folgerungen	172

## **Kapitel 10: Möglichkeiten und Grenzen der vorbeugenden Obdachlosenhilfe**

10.1	Einleitung	175
10.2	Konzepte der vorbeugenden Obdachlosenhilfe	176
10.2.1	Kommunale Obdachlosenhilfe	176
10.2.2	Freie Obdachlosenhilfe	178

10.3	Möglichkeiten der vorbeugenden Obdachlosenhilfe	179
10.3.1	Ansatzpunkte der kommunalen Obdachlosenhilfe	179
10.3.1.1	Wohnungserhaltende Maßnahmen	179
10.3.1.2	Ersatzwohnraumbeschaffung	181
10.3.2	Ansatzpunkte der freien Träger	182
10.4	Grenzen der vorbeugenden Hilfen	184
10.4.1	Kommunale Obdachlosenhilfe	184
10.4.2	Grenzen der freien Träger	186
10.5	Zusammenfassung und Diskussion der Ergebnisse	187
10.6	Ansätze zu einer sozialpädagogischen Beratung potentiell Obdachloser	188
10.6.1	Zielsetzung	188
10.6.1.1	Akzeptierung als Dimension des Beratungshandelns	188
10.6.1.2	Sach- und Personenorientierung als Dimensionen des Beratungshandelns	189
10.6.1.3	Partizipation als Dimension des Beratungshandelns	191
10.6.2	Organisation	191
10.6.2.1	Dezentralisierung	191
10.6.2.2	Externalisierung	192
10.6.3	Die Aufgaben des Sozialpädagogen	193
10.6.3.1	Erweiterung der Zugangsbedingungen	193
10.6.3.2	Kontaktaufnahme: Motivierung	195
10.6.3.3	Konkrete Hilfe	196
10.6.3.4	Nachbetreuung	197
10.7	Schlußbemerkung	198
	Anmerkungen	201
	Literaturverzeichnis	245