

# Inhalt

<i>Einführung</i> . . . . .	9
Teil I:	
<i>Das Politische System</i> . . . . .	17
1. Leistungen . . . . .	17
1.1. Sichern . . . . .	17
1.2. Ordnen . . . . .	20
1.3. Leisten . . . . .	23
1.4. Gestalten . . . . .	26
2. Erwartungen . . . . .	32
2.1. Zur Feststellbarkeit von Bedürfnissen . . . . .	34
2.2. Berechenbarkeit . . . . .	37
2.3. Zumutbarkeit . . . . .	40
2.4. Veränderbarkeit . . . . .	41
2.5. Maßstäbe und politische Kultur . . . . .	43
3. Mittel . . . . .	46
3.1. Fragestellung . . . . .	46
3.2. Grenzen der Souveränität . . . . .	49
3.3. Konsens – Legitimation und Impuls . . . . .	53
3.4. Komplexität und Komplexitätsreduktion . . . . .	55
3.5. Zur Kategorie des Möglichen . . . . .	59
4. Gefährdungen . . . . .	62
4.1. Widersprüchlichkeit der Anforderungen . . . . .	62
4.2. Der ungeklärte Aufgabenbestand . . . . .	67
4.3. Arbeitsteilung und Integration . . . . .	70
4.4. Bedürfnisklärung und Zukunftsorientierung . . . . .	74
Teil II:	
<i>Organisation der Exekutive</i> . . . . .	78
5. Vorgaben . . . . .	78
5.1. Anforderungen an Organisation und Tätigkeit der Exekutive . . . . .	78
5.2. Rationalität und Sensibilität . . . . .	81
5.3. Zuständigkeit und Arbeitsteilung . . . . .	84

6. Verwaltungsorganisation . . . . .	90
6.1. Verwaltungsebenen . . . . .	91
6.2. Verwaltungszweige . . . . .	96
6.3. Hierarchie und Kontrolle . . . . .	101
6.4. Verwaltungsreform . . . . .	105
7. Regierungsorganisation . . . . .	109
7.1. Parlament und Regierung . . . . .	109
7.2. Regierungschef und Kabinett . . . . .	113
7.3. Ministerien . . . . .	118
7.4. Ministerien und Verwaltung . . . . .	122
7.5. Organisation und Aufgabenerledigung . . . . .	127
8. Das Exekutivpersonal . . . . .	132
8.1. Politiker und Beamte . . . . .	132
8.2. Rekrutierungsmuster und Eintrittsanforderungen . . . . .	135
8.3. Zur quantitativen Entwicklung . . . . .	138
8.4. Zu den Statusproblemen . . . . .	142
Teil III:	
<i>Verwalten und Regieren . . . . .</i>	147
9. Verwalten . . . . .	147
9.1. Tätigkeitsbedingungen . . . . .	147
9.2. Tätigkeitsschwerpunkte . . . . .	152
9.3. Verwaltungstätigkeit und Funktionen des politischen Systems . . . . .	158
9.4. Das Dilemma des Verwaltungsmannes . . . . .	164
9.5. Vollziehende und gestaltende Verwaltung . . . . .	169
10. Regieren . . . . .	173
10.1. Information . . . . .	174
10.2. Koordination . . . . .	178
10.3. Planen und Entscheiden . . . . .	184
10.4. Mittelbeschaffung . . . . .	191
10.5. Organisation . . . . .	195
10.6. Konsensbeschaffung . . . . .	200
11. Politische Führung . . . . .	204
11.1. Zur Theorie des politischen Systems . . . . .	205
11.2. Politische Führung — Identität des politischen Systems . . . . .	211
11.3. Politische Führung — Autonomie des politischen Systems . . . . .	213
11.4. Der Staat — Zum Problem eines Begriffes . . . . .	216
11.5. Staat und politisches System . . . . .	220
11.6. Führen und Lenken . . . . .	223
Anmerkungen . . . . .	227
Register . . . . .	243