

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	11
Übersichtenverzeichnis	12
Tabellenverzeichnis	13
Erstes Kapitel	
Vorbemerkung	15
A. Anlaß	15
B. Auftrag	16
C. Problemstellung	17
D. Arbeitsweise	17
Zweites Kapitel	
Theoretische Grundlagen der Analyse	21
A. Effizienz der öffentlichen Verwaltung	21
I. Der Effizienzbegriff als formales Prinzip	21
II. Kategorien der Verwaltungseffizienz	22
III. Das zugrundegelegte Effizienzmodell	27
B. Effizienz als Inbegriff von Einzelzielen	29
I. Die Formulierung der Einzelziele	29
II. Art und Umfang der Zielbeziehungen	33

C. Die Methode der Untersuchung	36
I. Zurechnung, Messung und Bewertung	36
II. Ex post- und Ex ante-Analyse	40
III. Partialanalyse in doppelter Hinsicht	43
Drittes Kapitel	
Auswahl der Untersuchungsgegenstände	47
A. Kriterien für die Auswahl der Untersuchungsgegenstände	48
I. Auswahlkriterien für die Gebietskörperschaften	48
1. Repräsentativität in den Strukturdaten	49
2. Repräsentativität für die Reformmaßnahmen	50
II. Auswahlkriterien für die Aufgabenbereiche	51
1. Bezugnahme zu den Reformzielen	52
2. Abgrenzbarkeit, Aussagekraft und Repräsentativität der Aufgabenbereiche	54
3. Realisierungsstand der Funktionalreform	54
B. Strukturmerkmale der untersuchten Gebietskörperschaften	54
I. Bevölkerungsentwicklung	59
II. Wirtschaftsstruktur	61
III. Infrastruktur	67
IV. Verwaltung und Finanzen	71
C. Aufgabenbereiche zur Darstellung der Effizienzeffekte von Territorial- und Funktionalreform	73
I. Aufgabenbereiche zur Darstellung der Territorialreform auf der Ebene der kreisfreien Stadt und des Kreises	73
II. Aufgabenbereiche zur Darstellung der Funktionalreform auf der Ebene der kreisfreien Stadt und des Kreises	75
III. Aufgabenbereiche zur Darstellung der Funktionalreform auf der Ebene der Verbandsgemeinde	76

Analyse der Effizienzeffekte im einzelnen	79
A. Wirkungen im Bereich der Querschnittsaufgaben »Planung«	80
I. Planung als Indiz für effizientes Verwaltungshandeln	80
II. Stand der Planung in den untersuchten Gebietskörperschaften	82
1. Auswahl der Planungsaufgaben	82
2. Abgrenzung der Zeiträume	83
III. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung	89
1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	91
a) Die bei der Erhebung zugrundegelegten Indikatoren	91
b) Die Entwicklung der Kosten für die Erstellung von Plänen	92
2. Arbeitszufriedenheit	98
a) Die zugrundegelegten Indikatoren	98
b) Die Ergebnisse der Erhebung	100
3. Einfachheit und Übersichtlichkeit	103
4. Qualität der Aufgabenerfüllung	104
a) Die zugrundegelegten Indikatoren	104
b) Die Ergebnisse der Erhebung	106
5. Verwaltungsexterne Ersparnisse	108
6. Politische Integration	108
a) Die zugrundegelegten Indikatoren	108
b) Die Ergebnisse der Erhebung	110
B. Wirkungen im Bereich der Querschnittsaufgaben »Personal«	111
I. Zielvorstellungen im Bereich des Personals	111
II. Methodik zur Bestimmung der Effizienzeffekte	113
III. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung	118
1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	118
2. Arbeitszufriedenheit	134
3. Qualität der Aufgabenerfüllung	134
C. Wirkungen im Bereich der Querschnittsaufgaben »Finanzen«	141
I. Kämmereiaufgaben und Kassenwesen als Analyseobjekte	141
II. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung für den Teilbereich der Kämmereiaufgaben	141

1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	144
a) Die zugrundegelegten Indikatoren	144
b) Die Ergebnisse der Erhebung	145
2. Qualität der Aufgabenerfüllung	151
a) Die zugrundegelegten Indikatoren	151
b) Die Ergebnisse der Erhebung	151
III. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung für den Teilbereich des Kassenwesens	153
1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	153
a) Die zugrundegelegten Indikatoren	153
b) Die Ergebnisse der Erhebung	154
2. Qualität der Aufgabenerfüllung	156
a) Die zugrundegelegten Indikatoren	156
b) Die Ergebnisse der Erhebung	156
3. Verwaltungsexterne Ersparnisse	157
a) Die zugrundegelegten Indikatoren	157
b) Die Ergebnisse der Erhebung	158
D. Wirkungen im Aufgabenbereich der Jugendhilfe und Sportpflege	160
I. Struktur und Entwicklung einzelner Aufgaben der Jugendämter	160
II. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung	164
1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	165
2. Qualität der Aufgabenerfüllung	177
E. Wirkungen im Aufgabenbereich des Vollzugs der Gewerbeordnung und Handwerksordnung	180
I. Hinweise zur Funktionalreform in diesem Bereich	180
II. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung	182
1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	182
2. Qualität der Aufgabenerfüllung	187
3. Einige weitere Ziele und ihre Zielerfüllung	187
F. Wirkungen im Aufgabenbereich der Landesplanung (landesplanerische Stellungnahme)	189
I. Hinweise zur Funktionalreform in diesem Bereich	189
II. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung	191
1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	191
2. Die übrigen Ziele und Zielerfüllung	193

a) Arbeitszufriedenheit	193
b) Einfachheit und Übersichtlichkeit	193
c) Qualität der Aufgabenerfüllung	194
d) Verwaltungsexterne Ersparnisse	195
e) Politische Integration	195
G. Wirkungen im Aufgabenbereich der Sozialhilfe	195
I. Zielvorstellungen der Funktionalreform in diesem Bereich	195
II. Methodik zur Bestimmung der Effizienzeffekte	198
III. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung	200
1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	202
2. Qualität der Aufgabenerfüllung	204
H. Wirkungen im Aufgabenbereich des Paß- und Ausweiswesens	211
I. Zielvorstellungen der Funktionalreform in diesem Bereich	211
II. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung	212
1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	212
2. Qualität der Aufgabenerfüllung	218
I. Wirkungen im Bereich der Querschnittsaufgaben »Personal« auf der Ebene der Verbandsgemeine	219
I. Zielvorstellungen der Funktionalreform in diesem Bereich	219
II. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung	222
1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	222
2. Qualität der Aufgabenerfüllung	224
J. Wirkungen im Bereich der Querschnittsaufgaben »Finanzen« auf der Ebene der Verbandsgemeine	226
I. Zielvorstellungen der Funktionalreform in diesem Bereich	226
II. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung für den Teilbereich der Kämmereiaufgaben	226
1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	227
2. Einfachheit und Übersichtlichkeit	231
3. Qualität der Aufgabenerfüllung	232
4. Politische Integration	233

III. Reformziele, Indikatoren und Ergebnisse der Erhebung für den Teilbereich des Kassenwesens	233
1. Sparsamkeit bzw. Ausgabensenkung der Verwaltung	235
2. Einfachheit und Übersichtlichkeit	240
3. Qualität der Aufgabenerfüllung	240
4. Verwaltungsexterne Ersparnisse	241
Fünftes Kapitel	
Ergebnisse und Schlußfolgerungen	243
A. Territorialreform auf der Ebene der kreisfreien Städte und Landkreise	244
B. Funktionalreform auf der Ebene der kreisfreien Städte und Landkreise	246
C. Funktionalreform auf der Ebene der Verbandsgemeinden	247
Kurzfassungen in deutscher, englischer, französischer und russischer Sprache	251
Literaturverzeichnis	261
Namenverzeichnis	265
Sachverzeichnis	267