

| | |
|---|-----------|
| VORWORT DER HERAUSGEBER | 9 |
| 1. EINLEITUNG | 11 |
| 2. ENTWICKLUNG, UMFANG UND STRUKTUR DER FINANZEN DER ARBEITSMARKTPOLITIK | 17 |
| 2.1 <u>Die Ausgaben für Arbeitsmarktpolitik</u> | 17 |
| 2.1.1 Die Ausgabenentwicklung der passiven Arbeitsmarktpolitik | 17 |
| 2.1.2 Die Ausgabenentwicklung der aktiven Arbeitsmarktpolitik | 24 |
| 2.1.3 Die Entwicklung der Gesamtausgaben | 31 |
| 2.2 <u>Die Finanzierung der Arbeitsmarktpolitik</u> | 35 |
| 2.2.1 Beiträge von Arbeitgebern und Arbeitnehmern | 37 |
| 2.2.2 Arbeitgeberumlagen | 40 |
| 2.2.3 Erträge aus dem Rücklagevermögen und andere Einnahmequellen | 48 |
| 2.2.4 Zuweisungen aus dem Bundeshaushalt zur Defizitdeckung | 50 |
| 2.2.5 Mittel aus dem Bundeshaushalt zur Finanzierung regulärer Bundesaufgaben und von Sondermaßnahmen | 51 |
| 2.2.6 Gesamtausgaben und Finanzierungsstruktur | 53 |
| 3. BUDGETIERUNGSPROZESSE UND HAUSHALTSVOLLZUG IN DER ARBEITSMARKTPOLITIK | 58 |
| 3.1 <u>Die Aufstellung des Haushalts der Bundesanstalt für Arbeit</u> | 58 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 3.1.1 | Haushalt der Bundesanstalt und Bundeshaushalt | 58 |
| 3.1.2 | Der Prozeß der Haushaltsaufstellung innerhalb der Bundesanstalt: Zentralisierung als Folge der unsicheren Finanz- und Arbeitsmarktlage | 60 |
| 3.1.3 | Das Verhältnis von Bund und Bundesanstalt im Haushaltsaufstellungsprozeß | 63 |
| 3.2 | <u>Die Ausführung des Haushalts der Bundesanstalt für Arbeit</u> | 73 |
| 4. | DIE FISKALISCHEN KOSTEN DER ARBEITSLOSIGKEIT UND DIE KOSTEN AKTIVER ARBEITSMARKT- UND BESCHÄFTIGUNGSPOLITIK | 81 |
| 4.1 | <u>Die fiskalischen Kosten der Arbeitslosigkeit</u> | 81 |
| 4.1.1 | Die fiskalischen Kosten der Arbeitslosigkeit: Zusammensetzung und institutionelle Verteilung | 83 |
| 4.1.2 | Die fiskalischen Kosten der Arbeitslosigkeit im Zeitablauf | 87 |
| 4.2 | <u>Die Kosten aktiver Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik als Alternativen zur Finanzierung von Arbeitslosigkeit</u> | 97 |
| 4.2.1 | Brutto- und Nettokosten aktiver Arbeitsmarktpolitik | 98 |
| 4.2.1.1 | Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen | 98 |
| 4.2.1.2 | Förderung der beruflichen Bildung | 102 |
| 4.2.1.3 | Kurzarbeit | 106 |
| 4.2.2 | Brutto- und Nettokosten staatlicher Beschäftigungspolitik durch öffentliche Investitionen | 110 |
| 4.2.3 | Brutto- und Nettokosten der befristeten öffentlichen Beschäftigung von arbeitslosen Sozialhilfeempfängern | 116 |
| 4.2.4 | Zusammenfassung | 122 |
| 5. | WIRKUNGEN UND PROBLEME DES FINANZIERUNGSSYSTEMS DER ARBEITSMARKTPOLITIK | 125 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 5.1 | <u>"Fiskalische Funktionalisierung", Bedeutungs- und Effizienzverluste aktiver Arbeitsmarktpolitik</u> | 125 |
| 5.2 | <u>Kosten der Arbeitslosigkeit und Anreizeffekte für aktive Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik: das "Inkongruenzproblem"</u> | 132 |
| 5.3 | <u>Zur Konjunkturstabilisierungsfunktion des Arbeitsmarkthaushalts</u> | 140 |
| 5.4 | <u>Regionale und sektorale Inzidenz des Arbeitsmarkthaushalts</u> | 147 |
| 5.4.1 | Regionale Kaufkraftstabilisierung und "Begünstigungsprinzip" | 147 |
| 5.4.2 | Intersektorale Umverteilungsprozesse | 155 |
| 5.5 | <u>Arbeitsmarkthaushalt und Einkommensverteilung</u> | 158 |
| 5.5.1 | Arbeitsmarkthaushalt und funktionelle Einkommensverteilung | 159 |
| 5.5.2 | Arbeitsmarkthaushalt und interpersonelle Einkommensverteilung | 165 |
| 5.5.3 | Interpersonelle Umverteilung zwischen Arbeitslosengeldempfängern | 170 |
| 6. | VORSCHLÄGE ZUR VERÄNDERUNG DES FINANZIERUNGSSYSTEMS | 174 |
| 6.1 | <u>Die Diskussion um alternative oder komplementäre Finanzierungsformen</u> | 174 |
| 6.1.1 | Einbeziehung von Nicht-Beitragszahlern und Aufhebung der Beitragsbemessungsgrenze | 176 |
| 6.1.2 | Vorschläge einer erweiterten Umlagefinanzierung | 180 |
| 6.1.3 | Veränderung der Bemessungsgrundlage für die Arbeitgeberbeiträge zur Sozialversicherung | 182 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 6.2 | <u>Alternative Budgetierungskonzepte</u> | 197 |
| | LITERATURVERZEICHNIS | 204 |
| | ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS | 218 |