

## Inhaltsverzeichnis

|   | Seite |
|---|-------|
| Vorwort .....   | 5     |
| Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....                   | 26    |
| Abkürzungsverzeichnis .....   | 28    |
| <br>  |       |
| <b>1 Rechtsstellung der Gemeinde</b>                                  |       |
| 1.1 Gebietskörperschaften .....                                       | 33    |
| 1.2 Grundrechtsfähigkeit .....  | 34    |
| 1.3 Privatrechtliche Rechtsfähigkeit .....                            | 36    |
| <br>  |       |
| <b>2 Öffentlich-rechtliche Persönlichkeitsrechte</b>                  |       |
| 2.1 Recht auf Namen .....   | 37    |
| 2.1.1 Rechtsschutz bei Verletzung des Namensrechts .....              | 38    |
| 2.2 Recht auf Bezeichnung .....                                       | 39    |
| 2.3 Hoheitszeichen .....  | 41    |
| 2.3.1 Siegelführung .....   | 41    |
| 2.3.2 Wappenführung .....   | 41    |
| 2.3.3 Flaggenführung .....  | 42    |
| Schaubild 1: Öffentlich-rechtliche Persönlichkeitsrechte der Gemeinde | 42    |
| <br>  |       |
| <b>3 Selbstverwaltungsrecht der Gemeinde</b>                          |       |
| 3.1 Begriffe .....  | 42    |
| 3.1.1 Bürgerschaftliche Selbstverwaltung .....                        | 43    |
| 3.1.2 Körperschaftliche Selbstverwaltung .....                        | 43    |
| 3.2 Inhalt der Selbstverwaltungsgarantie .....                        | 43    |
| 3.2.1 Eigener Allzuständigkeitsbereich .....                          | 43    |
| 3.2.2 Eigenverantwortlichkeit .....                                   | 44    |
| 3.2.2.1 Organisationsautonomie .....                                  | 44    |
| 3.2.2.2 Personalautonomie .....                                       | 45    |
| 3.2.2.3 Finanzautonomie .....   | 46    |
| 3.2.2.4 Steuerautonomie .....   | 46    |

|  | Seite |
|--|-------|
| 3.2.2.5 Planungsautonomie .....  | 47    |
| 3.2.2.6 Satzungsautonomie .....  | 47    |
| 3.3 Art und Umfang der verfassungsmäßigen Garantie .....                 | 47    |
| 3.3.1 Institutionelle Garantie der Selbstverwaltung .....                | 47    |
| 3.3.2 Institutionell garantierte Träger kommunaler Selbstverwaltung ...  | 49    |
| 3.4 Das Verhältnis von Art. 28 Abs. 2 GG zu Art. 78 LV NW .....          | 51    |
| 3.5 Rechtsschutz der Gemeinde bei Verletzung des Selbstverwaltungsrechts | 51    |
| Schaubild 2: Zusammenfassender Überblick .....                           | 52    |
| <b>4 Aufgaben der Gemeinde</b>   |       |
| 4.1 Universalität des gemeindlichen Wirkungskreises.....                 | 53    |
| 4.1.1 Enumerationsverbot.....  | 53    |
| 4.1.2 Spontaneitätsrecht .....   | 53    |
| 4.1.3 Garantie eines breitgefächerten Wirkungskreises .....              | 53    |
| 4.2 Aufgabenarten .....  | 54    |
| 4.2.1 Freiwillige Aufgaben .....   | 54    |
| 4.2.2 Pflichtaufgaben .....  | 55    |
| 4.2.2.1 Weisungsfreie Pflichtaufgaben .....                              | 55    |
| 4.2.2.2 Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung .....                 | 56    |
| 4.2.2.3 Kostenregelung bei Pflichtaufgaben .....                         | 57    |
| 4.2.3 Auftragsangelegenheiten .....                                      | 57    |
| 4.2.3.1 Auftragsangelegenheiten des Bundes.....                          | 58    |
| 4.2.3.2 Auftragsangelegenheiten des Landes .....                         | 58    |
| 4.2.3.3 Kommunale Auftragsangelegenheiten .....                          | 58    |
| 4.2.3.4 Weisungsumfang .....   | 59    |
| 4.2.3.5 Besonderheiten bzgl. der Organkompetenz .....                    | 60    |
| 4.2.4 Aufgabenerfüllung im Wege der Organleihe .....                     | 60    |
| 4.3 Bestimmung der Aufgabenart .....                                     | 61    |
| 4.4 Rechtscharakter der Aufgaben .....                                   | 63    |
| Schaubild 3: Einteilung der Aufgaben der Gemeinde.....                   | 65    |
| 4.5 Rechtsschutz gegen Weisungen .....                                   | 65    |
| Schaubild 4: Matrix der Aufgaben der Gemeinde.....                       | 66    |
| <b>5 Satzungsrecht</b>   |       |
| 5.1 Begriff .....  | 67    |
| 5.2 Geltungsbereich .....  | 68    |
| 5.3 Rechtscharakter .....  | 68    |

|  | Seite |
|--|-------|
| 5.4 Verleihung der Satzungsbefugnis .....                    | 69    |
| 5.5 Zustandekommen .....                                     | 70    |
| 5.5.1 Organzuständigkeit .....                               | 70    |
| 5.5.2 Inkrafttreten .....                                    | 71    |
| 5.5.2.1 Grundsatz .....                                      | 71    |
| 5.5.2.2 Rückwirkende Kraft .....                             | 71    |
| Schaubild 5: Rückwirkung von Satzungen .....                 | 74    |
| 5.5.3 Änderung und Außerkrafttreten .....                    | 75    |
| 5.5.4 Mitwirkungsrechte des Staates .....                    | 76    |
| 5.5.5 Bekanntmachung .....                                   | 78    |
| 5.5.5.1 Bekanntmachungsverfahren .....                       | 78    |
| 5.5.5.2 Bekanntmachungsform .....                            | 79    |
| 5.5.5.2.1 Regelbekanntmachung .....                          | 79    |
| 5.5.5.2.2 Notbekanntmachung .....                            | 81    |
| 5.5.5.3 Bekanntmachungsumfang .....                          | 81    |
| Schaubild 6: Verfahrensablauf beim Erlaß von Satzungen ..... | 83    |
| 5.5.5.4 Folge von Bekanntmachungsmängeln .....               | 84    |
| 5.6 Folgen von Satzungsfehlern .....                         | 84    |
| 5.7 Rechtsschutz gegen Satzungen .....                       | 88    |
| 5.7.1 Abstrakte Normenkontrolle .....                        | 88    |
| 5.7.2 Inzidente Normenkontrolle .....                        | 89    |
| 5.7.3 Verfassungsbeschwerde .....                            | 90    |
| 5.8 Satzungsarten .....                                      | 90    |
| 5.9 Inhalt der Hauptsatzung .....                            | 91    |
| 5.9.1 Unbedingter Pflichtinhalt .....                        | 91    |
| 5.9.2 Bedingter Pflichtinhalt .....                          | 92    |
| 5.10 Inhalt der Haushaltssatzung .....                       | 93    |
| <b>6 Anschluß- und Benutzungszwang</b>                       |       |
| 6.1 Begriffe .....   | 93    |
| 6.2 Umfang und Voraussetzungen .....                         | 94    |
| 6.2.1 Einrichtungen .....                                    | 94    |
| 6.2.2 Öffentliches Bedürfnis .....                           | 95    |
| 6.3 Ausnahmen .....  | 97    |
| 6.4 Anschluß- und Benutzungszwang und Grundrechte .....      | 98    |
| 6.5 Durchsetzung des Anschluß- und Benutzungszwangs .....    | 99    |

|   | Seite |
|---|-------|
| <b>7 Mitglieder der Gemeinde</b>  |       |
| 7.1 Einwohnergebietskörperschaft .....  | 100   |
| 7.2 Einwohner .....   | 100   |
| 7.2.1 Begriff .....   | 100   |
| 7.2.2 Einwohnerrechte .....   | 100   |
| 7.2.2.1 Einwendungsrecht .....  | 100   |
| 7.2.2.2 Sachkundige Einwohner .....   | 101   |
| 7.2.2.3 Benutzungsrecht .....   | 101   |
| 7.2.2.4 Recht auf Hilfeleistung bei der Einleitung von Verwaltungsverfahren ..... | 101   |
| 7.2.2.5 Recht auf Unterrichtung .....   | 103   |
| 7.2.2.6 Einwohnerfragestunden .....   | 104   |
| 7.2.2.7 Petitionsrecht (Anregungs- und Beschwerderecht) .....                     | 104   |
| 7.2.3 Einwohnerpflichten .....  | 107   |
| 7.2.3.1 Lastentragungspflicht .....   | 107   |
| 7.2.3.2 Ehrenamtliche Tätigkeit .....   | 108   |
| 7.3 Bürger .....  | 109   |
| 7.3.1 Begriff .....   | 109   |
| 7.3.2 Bürgerrechte .....  | 110   |
| 7.3.2.1 Aktives Wahlrecht .....   | 110   |
| 7.3.2.2 Passives Wahlrecht .....  | 110   |
| 7.3.2.3 Sachkundige Bürger .....  | 110   |
| 7.3.3 Bürgerpflichten .....   | 111   |
| 7.3.3.1 Ehrenamt .....  | 111   |
| Schaubild 7: Mitglieder der Gemeinde .....  | 112   |
| <b>8 Die öffentlichen Einrichtungen</b>   |       |
| 8.1 Begriff .....   | 113   |
| 8.2 Organisationsformen .....   | 115   |
| 8.3 Benutzungsanspruch .....  | 116   |
| 8.4 Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses .....                               | 117   |
| Schaubild 8: Einrichtungen der Gemeinde .....                                     | 118   |
| <b>9 Gemeindegebiet und Gebietsänderung</b>                                       |       |
| 9.1 Gemeindegebiet .....  | 119   |
| 9.2 Gebietsänderung .....   | 119   |
| 9.2.1 Voraussetzungen .....   | 119   |
| 9.2.2 Arten .....   | 119   |
| 9.2.2.1 Änderung von Gemeindegrenzen .....  | 119   |

|   | Seite      |
|---|------------|
| 9.2.2.2 Auflösung von Gemeinden .....                     | 120        |
| 9.2.2.3 Neubildung von Gemeinden .....                    | 120        |
| 9.2.3 Verfahren .....                                     | 120        |
| 9.2.3.1 Anhörung .....                                    | 120        |
| 9.2.3.2 Gebietsänderungsvertrag .....                     | 121        |
| 9.2.3.2.1 Rechtsnatur .....                               | 121        |
| 9.2.3.2.2 Inhalt .....                                    | 121        |
| 9.2.3.2.2.1 Rechtsnachfolge .....                         | 121        |
| 9.2.3.2.2.2 Auseinandersetzung .....                      | 121        |
| 9.2.3.2.2.3 Überleitung des Ortsrechts .....              | 122        |
| 9.2.3.2.2.4 Sonstige Überleitung .....                    | 122        |
| 9.2.3.2.3 Organkompetenz .....                            | 122        |
| 9.2.3.3 Mitwirkungsrechte der Aufsichtsbehörde .....      | 123        |
| 9.2.3.4 Gebietsänderungsgesetz .....                      | 123        |
| 9.2.3.5 Ersatz des Gebietsänderungsgesetzes .....         | 123        |
| 9.2.4 Wirkung der Gebietsänderung .....                   | 123        |
| 9.2.4.1 Rechtsübergang .....                              | 123        |
| 9.2.4.2 Änderung von Verbandsgrenzen .....                | 124        |
| 9.2.4.3 Kosten .....                                      | 124        |
| 9.2.5 Gebietsänderung und Selbstverwaltungsgarantie ..... | 124        |
| 9.2.6 Rechtsschutz der Gemeinde .....                     | 124        |
| <b>10 Rechtsstellung des Rates .....</b>                  | <b>125</b> |
| <b>11 Wahl des Rates</b>                                  |            |
| 11.1 Rechtsgrundlagen .....                               | 126        |
| 11.2 Wahlrechtsgrundsätze .....                           | 126        |
| 11.2.1 Allgemeine Wahl .....                              | 126        |
| 11.2.2 Unmittelbare Wahl .....                            | 126        |
| 11.2.3 Freie Wahl .....                                   | 126        |
| 11.2.4 Geheime Wahl .....                                 | 127        |
| 11.2.5 Gleiche Wahl .....                                 | 127        |
| 11.3 Wahlorgane .....                                     | 128        |
| 11.3.1 Wahlleiter .....                                   | 128        |
| 11.3.2 Wahlausschuß .....                                 | 128        |
| 11.3.3 Wahlvorsteher und Wahlvorstand .....               | 128        |
| 11.4 Wahlrecht .....                                      | 128        |
| 11.4.1 Aktives Wahlrecht .....                            | 128        |
| 11.4.1.1 Voraussetzungen .....                            | 128        |

|   | Seite |
|---|-------|
| 11.4.1.2 Ausschluß .....                                    | 128   |
| 11.4.1.3 Nachweis .....                                     | 128   |
| 11.4.2 Passives Wahlrecht .....                             | 129   |
| 11.4.2.1 Voraussetzung .....                                | 129   |
| 11.4.2.2 Ausschluß .....                                    | 129   |
| 11.4.2.3 Hinderungsgründe .....                             | 129   |
| 11.5 Wahlvorbereitung .....                                 | 130   |
| 11.5.1 Wahltag .....  | 130   |
| 11.5.2 Wahlvorschläge .....                                 | 130   |
| 11.5.2.1 Parteienbewerber .....                             | 130   |
| 11.5.2.2 Gruppenbewerber .....                              | 130   |
| 11.5.2.3 Einzelbewerber .....                               | 131   |
| 11.6 Wahldurchführung .....                                 | 131   |
| 11.6.1 Öffentlichkeitsprinzip .....                         | 131   |
| 11.6.2 Stimmabgabe .....                                    | 131   |
| 11.6.3 Stimmzählung .....                                   | 131   |
| 11.7 Wahlsystem .....                                       | 132   |
| 11.8 Verteilung der Sitze .....                             | 132   |
| 11.8.1 Wahl im Wahlbezirk .....                             | 132   |
| 11.8.2 Wahl aus Reservelisten .....                         | 132   |
| 11.8.3 Überhangmandate .....                                | 136   |
| 11.9 Sitzwerb .....   | 140   |
| 11.10 Sitzverlust .....                                     | 140   |
| 11.11 Sitzverzicht .....                                    | 140   |
| 11.12 Wahlkampfkosten .....                                 | 140   |
| <br>  |       |
| <b>12 Rechte der Ratsmitglieder</b>                         |       |
| 12.1 Allgemeine Rechtsstellung .....                        | 141   |
| 12.2 Einzelnutzbare Rechte .....                            | 142   |
| 12.2.1 Beteiligungsrechte .....                             | 142   |
| 12.2.2 Entschädigungsrechte .....                           | 144   |
| 12.2.2.1 Recht auf Aufwandsentschädigung .....              | 144   |
| 12.2.2.2 Recht auf Ersatz des Verdienstausfalls .....       | 145   |
| 12.2.2.3 Recht auf sonstigen Auslagenersatz .....           | 148   |
| 12.2.3 Recht auf ungestörte Mandatsausübung .....           | 149   |
| Schaubild 9: Einzelnutzbare Rechte der Ratsmitglieder ..... | 150   |

|   | Seite |
|---|-------|
| 12.3 Sozialnutzbare Rechte .....  | 150   |
| 12.3.1 Recht auf Fraktionsbildung .....   | 151   |
| 12.3.2 Recht auf Einberufung des Rates .....  | 153   |
| 12.3.3 Recht auf Bestimmung von Tagesordnungspunkten .....                                    | 154   |
| 12.3.4 Recht auf namentliche oder geheime Abstimmung .....                                    | 156   |
| 12.3.5 Recht auf Akteneinsicht .....  | 157   |
| 12.3.6 Einspruchsrecht gegen Ausschlußbeschlüsse .....  | 158   |
| 12.3.7 Widerspruchsrecht gegen die Einigung über die Verteilung der<br>Ausschußvorsitze ..... | 158   |
| 12.3.8 Recht auf Auskunft .....   | 158   |
| 12.4 Ausweitung der sozial nutzbaren Rechte .....   | 159   |
| 12.5 Rechtsschutz der Ratsmitglieder bei Beeinträchtigung ihrer Rechte                        | 160   |
| Schaubild 10: Sozialnutzbare Rechte der Ratsmitglieder .....                                  | 160   |
| <b>13 Kommunalverfassungsstreitigkeiten</b>   |       |
| 13.1 Begriff .....  | 160   |
| 13.2 Zulässigkeit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens .....                               | 162   |
| 13.2.1 Klageart .....   | 162   |
| 13.2.2 Klagebefugnis .....  | 163   |
| 13.2.3 Rechtsschutzbedürfnis .....  | 164   |
| 13.2.4 Beteiligtenfähigkeit .....   | 164   |
| 13.3 Relative Seltenheit des Verfahrens .....   | 164   |
| <b>14 Pflichten der Ratsmitglieder</b>  |       |
| 14.1 Allgemeine Treuepflicht .....  | 165   |
| 14.2 Besondere Treuepflichten .....   | 165   |
| 14.2.1 Verschwiegenheitspflicht .....   | 166   |
| 14.2.1.1 Umfang .....   | 166   |
| 14.2.1.2 Folgen der Pflichtverletzung .....   | 168   |
| Schaubild 11: Möglichkeiten der Ahndung einer Verschwiegenheits-<br>pflichtverletzung .....   | 168   |
| 14.2.2 Mitwirkungsenthaltungspflicht bei Interessenkollision .....                            | 169   |
| 14.2.2.1 Umfang und Voraussetzungen .....   | 169   |
| 14.2.2.2 Ausnahmen .....  | 174   |
| 14.2.2.3 Folgen für den Betroffenen .....   | 175   |
| 14.2.2.3.1 Offenbarungspflicht .....  | 175   |
| 14.2.2.3.2 Enthaltung von Beratung und Beschlußfassung .....                                  | 176   |

|   | Seite |
|---|-------|
| 14.2.2.3.3 Verlassen des Raumes bzw. Platzes .....  | 177   |
| 14.2.2.3.4 Haftung .....  | 177   |
| 14.2.2.4 Feststellung des Mitwirkungsverbots .....  | 177   |
| 14.2.2.5 Rechtsfolgen bei unzulässiger Mitwirkung .....   | 178   |
| 14.2.3 Vertretungsverbot .....  | 179   |
| 14.2.3.1 Umfang .....   | 179   |
| 14.2.3.2 Ausnahmen .....  | 180   |
| 14.2.3.3 Geltung für sachkundige Bürger und Einwohner sowie<br>Mitglieder der Bezirksvertretungen ..... | 181   |
| 14.2.4 Pflicht zur Offenbarung persönlicher und wirtschaftlicher<br>Verhältnisse .....                  | 181   |
| Schaubild 12: Pflichten der Ratsmitglieder .....  | 182   |
| <br><b>15 Haftung der Ratsmitglieder</b>  |       |
| 15.1 Voraussetzungen .....  | 182   |
| 15.2 Umfang .....   | 183   |
| 15.3 Geltendmachung des Haftungsanspruchs .....   | 183   |
| <br><b>16 Bürgermeister</b>   |       |
| 16.1 Allgemeine Stellung .....  | 184   |
| 16.2 Wahl .....   | 185   |
| 16.2.1 Zeitpunkt .....  | 185   |
| 16.2.2 Verfahren .....  | 185   |
| 16.2.3 Nachwahl .....   | 190   |
| 16.3 Abberufung .....   | 190   |
| 16.3.1 Verfahren .....  | 190   |
| 16.3.2 Folgen .....   | 191   |
| 16.4 Aufgaben und Befugnisse .....  | 192   |
| 16.5 Rechtsstellung .....   | 193   |
| 16.6 Stellvertreter .....   | 194   |
| <br><b>17 Verfahren des Rates</b>   |       |
| 17.1 Geschäftsordnung .....   | 195   |
| 17.1.1 Inhalt .....   | 195   |
| 17.1.2 Rechtscharakter .....  | 196   |
| Schaubild 13: Meinungsstreit: Rechtscharakter der Geschäftsordnung .                                    | 199   |



|   | Seite |
|---|-------|
| 17.2 Einberufung .....  | 200   |
| 17.3 Tagesordnung .....   | 202   |
| 17.3.1 Festsetzung .....  | 202   |
| 17.3.2 Funktion .....   | 204   |
| 17.3.2.1 Information der Ratsmitglieder .....                         | 204   |
| 17.3.2.2 Information der Öffentlichkeit .....                         | 205   |
| 17.3.3 Konkretisierungsgebot .....                                    | 206   |
| 17.4 Beschlußfähigkeit .....  | 207   |
| 17.4.1 Grundsatz .....  | 207   |
| 17.4.2 Fiktion .....  | 207   |
| 17.4.3 Funktionsfähigkeit .....                                       | 208   |
| 17.4.4 Beschlußfähigkeit nach zweiter Ladung .....                    | 209   |
| 17.5 Öffentlichkeit .....   | 210   |
| 17.6 Ausschluß der Öffentlichkeit .....                               | 213   |
| 17.7 Teilnahme von Nichtmitgliedern an nichtöffentlichen Sitzungen .. | 214   |
| 17.8 Sitzungsleitung .....  | 214   |
| 17.8.1 Eröffnung .....  | 215   |
| 17.8.2 Unterbrechung .....  | 215   |
| 17.8.3 Schließung .....   | 216   |
| 17.9 Ordnungsgewalt und Hausrecht .....                               | 216   |
| 17.9.1 Allgemeine Ordnungsgewalt .....                                | 217   |
| 17.9.2 Besondere Ordnungsgewalt .....                                 | 218   |
| 17.9.2.1 Ruf zur Sache .....  | 218   |
| 17.9.2.2 Abmahnung .....  | 219   |
| 17.9.2.3 Ordnungsruf .....  | 219   |
| 17.9.2.4 Wortentzug .....   | 219   |
| 17.9.2.5 Entzug der Sitzungsentschädigung .....                       | 220   |
| 17.9.2.6 Ausschluß aus der Sitzung .....                              | 220   |
| Schaubild 14: Ordnungsmittel des Bürgermeisters .....                 | 221   |
| <b>18 Ratsentscheidungen (Beschlüsse, Wahlen)</b>                     |       |
| 18.1 Allgemeines .....  | 221   |
| 18.2 Beschlüsse .....   | 222   |
| 18.2.1 Anträge .....  | 222   |
| 18.2.1.1 Antragsarten .....   | 222   |
| 18.2.1.2 Zeitpunkt und Form der Antragstellung .....                  | 224   |
| 18.2.1.3 Abstimmungsreihenfolge .....                                 | 226   |

|  | Seite |
|--|-------|
| 18.2.2 Mehrheiten .....  | 227   |
| 18.2.3 Abstimmungsformen .....   | 228   |
| 18.3 Wahlen .....  | 228   |
| 18.3.1 Verfahren .....   | 229   |
| 18.4 Niederschrift .....   | 231   |
| Schaubild 15: Unterscheidungen zwischen Beschluß und Wahl .....                                | 232   |
| <b>19 Interventionsmittel gegen Rats- und Ausschlußbeschlüsse</b>                              |       |
| 19.1 Ausführungshindernis .....  | 233   |
| 19.2 Interventionsmittel gegen Ratsbeschlüsse .....  | 233   |
| 19.2.1 Widerspruch .....   | 233   |
| 19.2.1.1 Voraussetzung .....   | 233   |
| 19.2.1.2 Frist .....   | 234   |
| 19.2.1.3 Form .....  | 234   |
| 19.2.1.4 Adressat .....  | 234   |
| 19.2.1.5 Wirkung .....   | 234   |
| 19.2.1.6 Folgen .....  | 235   |
| 19.2.2 Beanstandung .....  | 235   |
| 19.2.2.1 Voraussetzung .....   | 235   |
| 19.2.2.2 Frist .....   | 237   |
| 19.2.2.3 Form, Adressat .....  | 237   |
| 19.2.2.4 Wirkung .....   | 237   |
| 19.2.2.5 Folgen .....  | 237   |
| 19.2.2.6 Beanstandung auch noch nach Ausführung des Beschlusses? ..                            | 238   |
| 19.2.2.7 Folgen der Unterlassung der Beanstandung .....  | 238   |
| 19.3 Interventionsmittel gegen Ausschlußbeschlüsse .....                                       | 239   |
| 19.3.1 Einspruch .....   | 239   |
| 19.3.1.1 Berechtigte .....   | 239   |
| 19.3.1.2 Voraussetzung .....   | 239   |
| 19.3.1.3 Folgen .....  | 240   |
| 19.3.2 Beanstandung .....  | 240   |
| 19.3.2.1 Voraussetzung .....   | 240   |
| 19.3.2.2 Folgen .....  | 240   |
| 19.4 Interventionsmittel gegen Wahlen? .....   | 241   |
| 19.5 Gleichzeitigkeit beider Interventionsmittel .....   | 241   |
| Schaubild 16: Interventionsmittel gegen Rats- und Ausschlußbeschlüsse                          | 242   |
| Schaubild 17: Verfahren nach Beanstandung eines Ausschlußbeschlusses<br>(§ 39 Abs. 3 GO) ..... | 242   |

|   | Seite |
|---|-------|
| Schaubild 18: Verfahren nach Einspruch gegen einen Ausschlußbeschuß<br>(§ 41 Abs. 3 GO) ..... | 243   |
| <b>20 Dringlichkeitsentscheidungen</b>  |       |
| 20.1 Bedeutung .....  | 243   |
| 20.2 Dringlichkeitsstufen .....   | 244   |
| 20.3 Zulässigkeit .....   | 245   |
| 20.4 Form .....   | 245   |
| 20.5 Einzelprobleme .....   | 246   |
| 20.5.1 „Hausieren“ mit Eilentscheidungen .....  | 246   |
| 20.5.2 Bestimmung des mitentscheidenden Ratsmitgliedes .....                                  | 246   |
| 20.5.3 Eilentscheidung in Ausschlußzuständigkeiten .....                                      | 246   |
| 20.5.4 Interventionsmittel gegen Eilentscheidungen .....                                      | 247   |
| 20.5.5 Eilentscheidungen zwischen den Wahlperioden .....                                      | 249   |
| 20.6 Verfahren nach der Dringlichkeitsentscheidung .....                                      | 250   |
| <b>21 Ausschüsse des Rates</b>  |       |
| 21.1 Arten .....  | 251   |
| Schaubild 19: Arten der Ausschüsse .....  | 253   |
| 21.2 Bildung .....  | 253   |
| 21.2.1 Zahl der Ausschlußmitglieder .....   | 254   |
| 21.2.2 Sachkundige Bürger .....   | 254   |
| 21.2.3 Sachkundige Einwohner .....  | 257   |
| 21.2.3.1 Bürger als sachkundige Einwohner? .....  | 257   |
| 21.2.3.2 Inkompatibilität sachkundiger Einwohner? .....                                       | 258   |
| 21.2.3.3 Sachkundige Einwohner in Pflichtausschüssen? .....                                   | 258   |
| 21.3 Personelle Besetzung .....   | 258   |
| 21.3.1 Einheitlicher Wahlvorschlag .....  | 259   |
| 21.3.2 Verhältniswahl .....   | 259   |
| 21.3.3 Bestimmung des Ausschlußvorsitzenden .....   | 262   |
| Schaubild 20: Bildung der Ausschüsse .....  | 265   |
| 21.3.4 Abberufung des Ausschlußvorsitzenden .....   | 266   |
| 21.4 Nachbesetzung der Ausschüsse .....   | 266   |
| 21.5 Verfahren in den Ausschüssen .....   | 268   |
| 21.5.1 Grundsätzliche Anwendung der Ratsregeln .....  | 268   |
| 21.5.2 Besonderheiten .....   | 268   |

|   | Seite |
|---|-------|
| 21.5.2.1 Veröffentlichung der Tagesordnung . . . . .          | 268   |
| 21.5.2.2 Fragestunden . . . . .                               | 269   |
| 21.5.2.3 Beschlußfähigkeit . . . . .                          | 269   |
| 21.5.2.4 Einberufung zur konstituierenden Sitzung . . . . .   | 269   |
| 21.5.2.5 Niederschrift . . . . .                              | 270   |
| 21.5.2.6 Fraktionen . . . . .                                 | 271   |
| 21.6 Sitzungsteilnehmer . . . . .                             | 271   |
| 21.6.1 Ordentliche Ausschußmitglieder . . . . .               | 271   |
| 21.6.2 Ratsmitglieder . . . . .                               | 271   |
| 21.6.3 Bürgermeister . . . . .                                | 271   |
| 21.6.4 Sachkundige Bürger und sachkundige Einwohner . . . . . | 272   |
| 21.6.5 Verwaltungsmitarbeiter . . . . .                       | 272   |
| 21.6.6 Öffentlichkeit . . . . .                               | 272   |
| 21.7 Rechtsstellung der Ausschüsse . . . . .                  | 273   |
| <br>  |       |
| <b>22 Die Bezirksverfassung</b>                               |       |
| 22.1 Bedeutung . . . . .                                      | 273   |
| 22.2 In kreisfreien Städten . . . . .                         | 274   |
| 22.2.1 Bezirkseinteilung . . . . .                            | 274   |
| 22.2.2 Organisation der Bezirke . . . . .                     | 274   |
| 22.2.2.1 Bezirksvertretung . . . . .                          | 274   |
| 22.2.2.1.1 Zusammensetzung . . . . .                          | 274   |
| 22.2.2.1.2 Wahl . . . . .                                     | 274   |
| 22.2.2.1.3 Sitzverteilung . . . . .                           | 275   |
| 22.2.2.1.4 Selbstorganisationsrecht . . . . .                 | 275   |
| 22.2.2.1.5 Verfahren . . . . .                                | 276   |
| 22.2.2.1.6 Aufgaben . . . . .                                 | 276   |
| 22.2.2.2 Bezirksverwaltungsstellen . . . . .                  | 278   |
| 22.3 In kreisangehörigen Gemeinden . . . . .                  | 279   |
| 22.3.1 Bezirkseinteilung . . . . .                            | 279   |
| 22.3.2 Organisation der Bezirke . . . . .                     | 279   |
| 22.3.2.1 Organisationsmöglichkeiten . . . . .                 | 279   |
| 22.3.2.2 Bezirksausschüsse . . . . .                          | 279   |
| 22.3.2.2.1 Zusammensetzung . . . . .                          | 279   |
| 22.3.2.2.2 Verfahren . . . . .                                | 280   |
| 22.3.2.2.3 Aufgaben . . . . .                                 | 280   |
| 22.3.2.2.3 Bezirksverwaltungsstellen . . . . .                | 280   |
| 22.3.2.4 Ortsvorsteher . . . . .                              | 280   |

|  | Seite |
|--|-------|
| 22.3.2.4.1 Wahl .....  | 280   |
| 22.3.2.4.2 Aufgaben .....  | 280   |
| <b>23 Gemeindedirektor</b>   |       |
| 23.1 Allgemeine Stellung .....   | 281   |
| 23.2 Wahl .....  | 281   |
| 23.2.1 Organkompetenz .....  | 281   |
| 23.2.2 Verfahren vor der Wahl .....  | 281   |
| 23.2.3 Persönliche Voraussetzungen .....   | 282   |
| 23.2.4 Wahlzeitpunkt .....   | 283   |
| 23.2.5 Wahlverfahren .....   | 284   |
| 23.2.6 Rechtsfolgen der Wahl .....   | 284   |
| 23.2.7 Verpflichtung zur Annahme der Wiederwahl .....                                      | 285   |
| 23.3 Abberufung .....  | 285   |
| 23.4 Sonstige vorzeitige Beendigung des Amtes .....  | 286   |
| 23.5 Rechtsstellung .....  | 286   |
| 23.5.1 Verfassungsrechtliche Rechtsstellung .....  | 286   |
| 23.5.2 Beamtenrechtliche Rechtsstellung .....  | 287   |
| 23.6 Zuständigkeiten und Aufgaben .....  | 289   |
| 23.6.1 Beschlußvorbereitung und Beschlußausführung .....                                   | 289   |
| 23.6.1.1 Beschlußvorbereitung .....  | 289   |
| 23.6.1.2 Beschlußausführung .....  | 290   |
| 23.6.2 Durchführung von Weisungen gem. § 47 Abs. 1 Satz 2 GO .....                         | 292   |
| 23.6.3 Aufgabenerfüllung im Wege der Organleihe .....                                      | 292   |
| 23.6.4 Auskunftspflicht .....  | 292   |
| 23.6.5 Pflicht zur Sitzungsteilnahme .....   | 293   |
| 23.6.6 Einfache Geschäfte der laufenden Verwaltung .....                                   | 294   |
| 23.6.7 Entscheidung der übertragenen Angelegenheiten .....                                 | 295   |
| 23.6.8 Beanstandung rechtswidriger Rats- und Ausschußbeschlüsse .....                      | 295   |
| 23.6.9 Organisations- und Leitungsbefugnis .....   | 296   |
| 23.6.10 Dienstvorgesetzter .....   | 298   |
| 23.6.11 Personalgewalt .....   | 299   |
| 23.6.12 Beamtenrechtliche Entscheidungen nach Ermächtigung durch die<br>Hauptsatzung ..... | 300   |
| 23.6.13 Gesetzliche Vertretung der Gemeinde .....  | 300   |

|   | Seite |
|---|-------|
| 23.6.14 Abgabe von Verpflichtungserklärungen .....                  | 300   |
| 23.6.15 Feststellung des Entwurfs der Haushaltssatzung .....        | 301   |
| 23.6.16 Durchführung des Bekanntmachungsverfahrens bei Satzungen .. | 301   |
| <b>24 Beigeordnete</b>  |       |
| 24.1 Zahl und Funktion .....  | 301   |
| 24.2 Besondere Vorschriften über Beigeordnete .....                 | 303   |
| 24.2.1 Eigener Geschäftsbereich .....                               | 303   |
| 24.2.2 Vertretung des Gemeindedirektors .....                       | 305   |
| 24.2.3 Beigeordnetenkonferenzen .....                               | 305   |
| 24.2.4 Teilnahme an Rats- und Ausschußsitzungen .....               | 306   |
| <b>25 Vertretung der Gemeinde gegenüber Dritten</b>                 |       |
| 25.1 Repräsentative Außenvertretung .....                           | 307   |
| 25.2 Vertretung in Rechts- und Verwaltungsgeschäften .....          | 308   |
| 25.2.1 Besondere Formvorschriften .....                             | 309   |
| 25.2.1.1 Verpflichtungserklärungen allgemein .....                  | 309   |
| 25.2.1.2 Beamtenrechtliche Urkunden .....                           | 310   |
| 25.2.1.3 Arbeitsrechtliche Erklärungen .....                        | 311   |
| 25.3 Bestellung gemeindlicher Vertreter in Organisationen .....     | 311   |
| Schaubild 21: Vertretung der Gemeinde gegenüber Dritten .....       | 312   |
| <b>26 Willensbildung und -ausführung</b>                            |       |
| Schaubild 22: Vorbereitung — Beschlußfassung — Ausführung .....     | 313   |
| <b>27 Zuständigkeitsordnung (Organkompetenzen)</b>                  |       |
| 27.1 Allzuständigkeit des Rates .....                               | 314   |
| 27.2 Delegationsarten .....   | 315   |
| 27.2.1 Gesetzliche Delegation .....                                 | 315   |
| 27.2.2 Gewillkürte Delegation .....                                 | 316   |
| 27.2.3 Gesetzlich fingierte Delegation .....                        | 318   |
| 27.3 Rückholrecht .....   | 318   |
| 27.3.1 Zulässigkeit .....   | 318   |
| 27.3.2.1 bei gesetzlicher Delegation .....                          | 318   |
| 27.3.2.2 bei gewillkürter Delegation .....                          | 319   |
| 27.3.2.3 bei gesetzlich fingierter Delegation .....                 | 319   |
| Schaubild 23: Delegationsarten und Rückholrecht .....               | 319   |

|   | Seite |
|---|-------|
| <b>28 Wirtschaftliche Betätigung (Überblick)</b>  |       |
| 28.1 Berechtigung .....   | 320   |
| 28.2 Voraussetzungen .....  | 320   |
| 28.2.1 Dringender öffentlicher Zweck .....  | 321   |
| 28.2.2 Keine Besserleistung durch andere Unternehmen .....                                      | 321   |
| 28.2.3 Verhältnismäßigkeit .....  | 322   |
| 28.3 Beteiligungen .....  | 322   |
| 28.3.1 Unmittelbare Beteiligung an Gesellschaften mit wirtschaftlicher<br>Zweckbestimmung ..... | 322   |
| 28.3.1.1 Haftungsbeschränkung .....   | 323   |
| 28.3.1.2 Jahresabschluß und Prüfung .....   | 323   |
| 28.3.2 Beteiligung an Gesellschaften ohne wirtschaftliche<br>Zweckbestimmung .....              | 323   |
| 28.3.3 Mittelbare Beteiligung .....   | 323   |
| 28.4 Unternehmensformen .....   | 324   |
| 28.4.1 Öffentlich-rechtliche Organisationsformen .....  | 324   |
| 28.4.1.1 Eigenbetrieb .....   | 324   |
| 28.4.1.2 Zweckverband .....   | 324   |
| 28.4.1.3 Sparkasse .....  | 324   |
| 28.4.2 Privatrechtliche Organisationsformen .....   | 325   |
| 28.4.2.1 Eigengesellschaft .....  | 325   |
| 28.4.2.2 Gemeinschaftsunternehmen .....   | 325   |
| 28.4.2.3 Gemischtwirtschaftliche Unternehmen .....  | 325   |
| 28.5 Veräußerung von Unternehmen und Beteiligungen .....  | 325   |
| 28.6 Wirtschaftsgrundsätze .....  | 326   |
| 28.7 Verbot der Ausnutzung einer Monopolstellung .....  | 326   |
| 28.8 Anzeigepflicht .....   | 327   |
| 28.9 Nichtwirtschaftliche Unternehmen .....   | 327   |
| 28.9.1 Begriff .....  | 327   |
| 28.9.2 Arten .....  | 328   |
| 28.9.2.1 Gesetzliche Pflichteinrichtungen .....   | 328   |
| 28.9.2.2 Gemeinnützige Unternehmen i. e. S. ....  | 328   |
| 28.9.2.3 Regiebetriebe .....  | 328   |
| 28.9.3 Wirtschaftsführung .....   | 328   |
| Schaubild 24: Unternehmen der Gemeinde .....  | 329   |

|   | Seite |
|---|-------|
| <b>29 Die staatliche Aufsicht</b>   |       |
| 29.1 <b>Aufsichtsauftrag</b> .....  | 330   |
| 29.2 <b>Aufsichtsarten</b> .....  | 330   |
| 29.2.1 <b>Präventiv- und Repressivaufsicht</b> .....  | 330   |
| 29.2.2 <b>Rechtscharakter der Aufsicht</b> .....  | 331   |
| 29.2.2.1 <b>Allgemeine Aufsicht</b> .....   | 331   |
| 29.2.2.3 <b>Fachaufsicht</b> .....  | 332   |
| 29.3 <b>Aufsichtsbehörden</b> .....   | 332   |
| 29.3.1 <b>Allgemeine Aufsichtsbehörden</b> .....  | 332   |
| 29.3.2 <b>Sonderaufsichtsbehörden</b> .....   | 333   |
| 29.3.3 <b>Fachaufsichtsbehörden</b> .....   | 333   |
| Schaubild 25: <b>Arten der Aufsicht</b> .....   | 333   |
| Schaubild 26: <b>Aufsichtsbehörden</b> .....  | 334   |
| 29.4 <b>Grundsätze der Aufsichtsführung</b> .....   | 334   |
| 29.4.1 <b>Opportunitätsprinzip</b> .....  | 335   |
| 29.4.2 <b>Subsidiaritätsprinzip</b> .....   | 336   |
| 29.5 <b>Aufsichtsmittel</b> .....   | 337   |
| 29.5.1 <b>Unterrichtungsrecht</b> .....   | 337   |
| 29.5.2 <b>Beanstandungsrecht</b> .....  | 338   |
| 29.5.2.1 <b>Beanstandung und Aufhebung von Rats- und<br/>Ausschußbeschlüssen</b> .....          | 338   |
| Schaubild 27: <b>Verfahren nach § 108 Abs. 1 GO (Rechtswidriger<br/>Ratsbeschluß)</b> .....     | 341   |
| Schaubild 28: <b>Verfahren nach § 108 Abs. 1 GO (Rechtswidriger<br/>Ausschußbeschluß)</b> ..... | 342   |
| 29.5.2.2 <b>Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des<br/>Gemeindedirektors</b> .....      | 343   |
| Schaubild 29: <b>Verfahren nach § 108 Abs. 2 GO</b> .....                                       | 343   |
| 29.5.3 <b>Anordnungsrecht und Ersatzvornahme</b> .....  | 344   |
| 29.5.4 <b>Bestellung eines Beauftragten</b> .....   | 345   |
| 29.5.5 <b>Auflösung des Rates</b> .....   | 347   |
| Schaubild 30: <b>Aufsichtsmittel der Allgemeinen Aufsicht</b> .....                             | 349   |
| 29.6 <b>Rechtsschutz gegen aufsichtsbehördliche Maßnahmen</b> .....                             | 349   |
| 29.6.1 <b>Gegen Maßnahmen der allgemeinen Aufsichtsbehörden</b> .....                           | 350   |
| 29.6.2 <b>Gegen Maßnahmen der Sonderaufsicht</b> .....  | 353   |
| 29.6.3 <b>Gegen Maßnahmen der Fachaufsicht</b> .....  | 354   |



|  | Seite |
|--|-------|
| <b>30 Gemeindeverbandsrecht</b>  |       |
| 30.1 Begriff des Gemeindeverbandes .....   | 354   |
| 30.2 Gemeindeverbände nach nordrhein-westfälischem Recht .....   | 355   |
| 30.2.1 Allgemeine Zuordnung .....  | 355   |
| 30.2.1.1 Kreise .....  | 355   |
| 30.2.1.2 Landschaftsverbände .....   | 355   |
| 30.2.1.3 Zweckverbände .....   | 356   |
| 30.2.1.4 Kommunalverband Ruhrgebiet .....  | 356   |
| 30.2.2 Gemeindeverbandsrechtlicher Überblick und Abweichungen vom<br>Gemeinderecht .....                         | 357   |
| 30.2.2.1 Der Kreis .....   | 357   |
| 30.2.2.2 Rechtscharakter .....   | 357   |
| 30.2.2.1.2 Aufgaben .....  | 358   |
| 30.2.2.1.2.1 Übergemeindliche Aufgaben .....   | 359   |
| 30.2.2.1.2.2 Ergänzende Aufgaben .....   | 359   |
| 30.2.2.1.2.3 Ausgleichsaufgaben .....  | 359   |
| 30.2.2.1.3 Die innere Kreisverfassung .....  | 360   |
| 30.2.2.1.3.1 Kreistag .....  | 360   |
| 30.2.2.1.3.2 Kreisausschuß .....   | 361   |
| 30.2.2.1.3.3 Oberkreisdirektor .....   | 361   |
| 30.2.2.1.4 Sonstige kreisrechtliche Besonderheiten gegenüber dem<br>Gemeinderecht .....                          | 361   |
| 30.2.2.1.4.1 Keine Bestimmung über Gleichstellungsbeauftragte .....  | 361   |
| 30.2.2.1.4.2 Fehlen der allgemeinen Einwohner-Servicerechte und des<br>allgemeinen Informationsrechts .....      | 362   |
| 30.2.2.1.4.3 Kein Petitionsrecht in Kreisangelegenheiten .....   | 362   |
| 30.2.2.1.4.4 Kein Ehrenbürgerrecht und keine Ehrenbezeichnung .....  | 362   |
| 30.2.2.1.4.5 Bedingte Delegationsmöglichkeiten im Bereich<br>ausschließlicher Zuständigkeit des Kreistages ..... | 362   |
| 30.2.2.1.4.6 Beendigung der Mandatsbefugnisse .....  | 363   |
| 30.2.2.1.4.7 Widerspruch gegen Beschlüsse des Kreisausschusses .....   | 363   |
| 30.2.2.1.4.8 Beanstandung der Beschlüsse des Kreisausschusses .....  | 364   |
| 30.2.2.1.4.9 Interventionsmittel gegen Dringlichkeitsentscheidungen ...  | 364   |
| 30.2.2.1.4.10 Keine Ausschüsse mit Entscheidungsbefugnis .....   | 364   |
| 30.2.2.1.4.11 Eilentscheidungen .....  | 365   |
| 30.2.2.1.4.12 Reihenfolge der Stellvertretung im Kreisausschuß .....   | 365   |
| 30.2.2.1.4.13 Ersatzbestimmung von Kreisausschußmitgliedern .....  | 365   |
| 30.2.2.1.4.14 Keine Fiktion der Beschlußfähigkeit im Kreisausschuß ...   | 365   |
| 30.2.2.1.4.15 Benannte sachkundige Bürger im Kreisausschuß .....   | 366   |
| 30.2.2.1.4.16 Keine Kreisbeigeordnete .....  | 366   |
| 30.2.2.1.5 Staatliche Verwaltung im Kreis .....  | 366   |

|   | Seite |
|---|-------|
| 30.2.2.2 Landschaftsverband .....   | 367   |
| 30.2.2.2.1 Rechtscharakter .....  | 367   |
| 30.2.2.2.2 Aufgaben .....   | 368   |
| 30.2.2.2.3 Die innere Verfassung des Landschaftsverbandes .....   | 368   |
| 30.2.2.2.3.1 Landschaftsversammlung .....   | 368   |
| 30.2.2.2.3.2 Landschaftsausschuß .....  | 369   |
| 30.2.2.2.3.3 Fachausschüsse .....   | 370   |
| 30.2.2.2.3.4 Direktor des Landschaftsverbandes .....  | 371   |
| 30.2.2.2.4 Sonstige Besonderheiten gegenüber dem Gemeinderecht .....  | 371   |
| 30.2.2.2.4.1 Keine Bestimmung über Gleichstellungsbeauftragte .....   | 371   |
| 30.2.2.2.4.2 Kein Petitionsrecht in Angelegenheiten des<br>Landschaftsverbandes .....   | 371   |
| 30.2.2.2.4.3 Keine Ehrenbezeichnung .....   | 372   |
| 30.2.2.2.4.4 Fraktionsstärke .....  | 372   |
| 30.2.2.2.4.5 Unterzeichnung der Niederschrift .....   | 372   |
| 30.2.2.2.4.6 Teilnahmerecht des Innenministers .....  | 372   |
| 30.2.2.2.4.7 Keine besonderen Verfahrensvorschriften für Wahlen .....   | 372   |
| 30.2.2.2.4.8 Reihenfolge der Stellvertretung im Landschaftsausschuß<br>und Ersatzbestimmung von Mitgliedern des<br>Landschaftsausschusses ..... | 372   |
| 30.2.2.2.4.9 Benannte sachkundige Bürger im Landschaftsausschuß .....   | 373   |
| 30.2.2.2.4.10 Keine sachkundigen Einwohner .....  | 373   |
| 30.2.2.2.4.11 Teilnahme an Sitzungen .....  | 373   |
| 30.2.2.2.4.12 Eilbeschluß und Eilentscheidung .....   | 373   |
| 30.2.2.2.4.13 Ernennung von Beamten .....   | 374   |
| 30.2.2.2.4.14 Landesräte .....  | 374   |
| 30.2.2.2.4.15 Verpflichtungserklärungen .....   | 374   |
| 30.2.2.2.4.16 Widerspruchs- bzw. Einspruchsrecht .....  | 375   |
| 30.2.2.2.4.17 Aufsichtsmittel .....   | 375   |
| 30.2.2.3 Kommunale Gemeinschaftsarbeit — insbesondere<br>Zweckverband .....   | 375   |
| 30.2.2.3.1 Zweckverband .....   | 375   |
| 30.2.2.3.1.1 Rechtsstellung .....   | 375   |
| 30.2.2.3.1.2 Arten .....  | 376   |
| 30.2.2.3.1.3 Mitglieder .....   | 377   |
| 30.2.2.3.1.4 Aufgaben .....   | 377   |
| 30.2.2.3.1.5 Entstehung des Zweckverbandes .....  | 377   |
| 30.2.2.3.1.6 Innere Verfassung des Zweckverbandes .....   | 378   |
| 30.2.2.3.1.6.1 Verbandsversammlung .....  | 378   |
| 30.2.2.3.1.6.2 Verbandsvorsteher .....  | 379   |
| 30.2.2.3.1.7 Auflösung, Aufgabenänderung .....  | 379   |
| 30.2.2.3.1.8 Umwandlung .....   | 379   |

|   | Seite |
|---|-------|
| 30.2.2.3.2 Öffentlich-rechtliche Vereinbarung .....                           | 380   |
| 30.2.2.3.2.1 Wesen .....  | 380   |
| 30.2.2.3.2.2 Verfahren .....  | 380   |
| 30.2.2.3.3 Kommunale Arbeitsgemeinschaft .....                                | 381   |
| 30.2.2.3.4 Schiedsverfahren im Rahmen interkommunaler<br>Zusammenarbeit ..... | 381   |
| 30.2.2.4 Kommunalverband Ruhrgebiet .....                                     | 382   |
| 30.2.2.4.1 Rechtsstellung .....   | 382   |
| 30.2.2.4.2 Aufgaben und Tätigkeiten .....                                     | 382   |
| 30.2.2.4.3 Die innere Verfassung des Verbandes und Besonderheiten ...         | 382   |
| 30.2.2.4.3.1 Gebundenes Mandat .....  | 382   |
| 30.2.2.4.3.2 Wählbarkeit .....  | 382   |
| 30.2.2.4.3.3 Beratende Mitglieder der Verbandsversammlung .....               | 383   |
| 30.2.2.4.3.4 Mindestzahl sachkundiger Bürger in den Ausschüssen ...           | 383   |
| 30.2.2.4.3.5 Sonstige Abweichungen vom Landschaftsverbandsrecht ...           | 383   |
| <b>31 Systeme der inneren Gemeindeverfassung</b>                              |       |
| 31.1 Klassische Einteilung .....  | 384   |
| 31.1.1 (Unechte) Magistratsverfassung .....                                   | 385   |
| 31.1.2 (Rheinische) Bürgermeisterverfassung .....                             | 385   |
| 31.1.3 Süddeutsche Ratsverfassung .....                                       | 385   |
| 31.1.4 Norddeutsche Ratsverfassung .....                                      | 385   |
| 31.2 Einteilung nach der Zahl der erstzuständigen Organe .....                | 386   |
| 31.3 Landesrechtliche Ausgestaltung .....                                     | 386   |
| <b>32 Kommunale Spitzenverbände</b>   |       |
| 32.1 Allgemeine Aufgaben .....  | 387   |
| 32.2 Einzelne Spitzenverbände .....   | 387   |
| 32.2.1 Auf Bundesebene .....  | 387   |
| 32.2.1.1 Der Deutsche Städtetag .....   | 387   |
| 32.2.1.2 Der Deutsche Städte- und Gemeindebund .....                          | 387   |
| 32.2.1.3 Der Deutsche Landkreistag .....                                      | 388   |
| 32.2.2 In Nordrhein-Westfalen .....   | 388   |
| 32.2.2.1 Der Städtetag Nordrhein-Westfalen .....                              | 388   |
| 32.2.2.2 Der Nordrhein-Westfälische Städte- und Gemeindebund .....            | 388   |
| 32.2.2.3 Der Landkreistag Nordrhein-Westfalen .....                           | 388   |
| Stichwortverzeichnis .....  | 389   |