

Inhalt

Vorwort zur Reihe	5
Zu diesem Buch	7
Kapitel A – Aufbaustruktur der öffentlichen Verwaltung in Deutschland	15
1 Verwaltung	15
2 Verwaltungsträger, -organe, -behörden	18
3 Staatliche Verwaltungsträger	20
3.1 Trennung der Verwaltungsebenen	20
3.2 Länderverwaltung	20
3.2.1 Länder als Hauptverwaltungsträger	20
3.2.2 Aufbau der Länderverwaltung	21
3.3 Bundesverwaltung	24
4 Kommunale Verwaltung	26
4.1 Kommunen	26
4.2 Typen kommunaler Verwaltungsträger	27
4.2.1 Gemeinden	27
4.2.2 Kreisangehörige Gemeinden	28
4.2.3 Kreisfreie Städte/Stadtkreise	29
4.2.4 (Land-)Kreise	30
4.2.5 Sonstige kommunale Verbände	30
5 Private Beauftragte	32
Kapitel B – Kommunen als Verwaltungsträger	33
1 Das Selbstverwaltungsrecht der Städte und Gemeinden	33
1.1 Garantie der Selbstverwaltung	33
1.2 Funktionen kommunaler Selbstverwaltung	35
1.3 Kernkompetenzen der Selbstverwaltung	36
1.4 Staatliche Einflussnahme auf die kommunale Selbstverwaltung	38
1.5 Bedeutung der Selbstverwaltungsgarantie für die Soziale Arbeit	40
2 Aufgaben der Gemeinden zwischen Selbst- und Fremdverwaltung	42

3	Organe der Gemeinden	45
3.1	Rat	45
3.1.1	Aufgaben und Zuständigkeiten	45
3.1.2	Zusammensetzung	46
3.1.3	Arbeitsweise	48
3.1.4	Fraktionen	48
3.2	Bürgermeister	49
3.3	Ausschüsse	52
3.4	Ausschüsse mit sozialpolitischer Aufgabenstellung	53
3.4.1	Sozial- und Gesundheitsausschuss	54
3.4.2	Jugendhilfeausschuss	55
3.5	Organe mit bezirklicher Zuständigkeit	59
4	Verwaltungsorganisation	62
4.1	Führungsorganisation	62
4.1.1	Monokratisches oder kollegiales Führungsmodell	62
4.1.2	Aufgaben und Kompetenzen der Verwaltungsspitze	63
4.1.3	Führungskräfte unterhalb der Verwaltungsspitze	64
4.2	Verwaltungseinheiten	66
4.2.1	Ämter	66
4.2.2	Dezernate	71
4.2.3	Fachbereiche	73
4.3	Eigenbetriebe und privatrechtliche Organisationseinheiten	75
4.3.1	Eigenbetriebe	75
4.3.2	Privatrechtliche Organisationseinheiten	77
4.4	Bezirkliche Verwaltungsstellen	77
4.5	Stellen für Beauftragte	78
5	Entscheidungen in einer Gemeinde	79
5.1	Einvernehmliche und konflikthafte Entscheidungen	79
5.2	Einfluss der Verwaltung auf politische Entscheidungen	79
5.3	Abstimmungsprozesse im Vorfeld einer förmlichen Beschlussfassung	83
5.4	Förmliches Beschlussverfahren	84
6	Politische Mitwirkung durch Beiräte, externe Beauftragte und Fachgremien	87
6.1	Beiräte	87
6.2	Beauftragte	89
6.3	Fachgremien	89
7	Sonstige externe Einflussnehmer	91

Kapitel C – Kommunale Sozialverwaltung	94
1 Begriff Sozialverwaltung	94
2 Sozialstaatliche Einbindung der Kommunen	96
3 Bürgerbezogene Aufgaben	98
3.1 Bereitstellung sozialer Leistungen	98
3.1.1 Sozialhilfe	99
3.1.2 Kinder- und Jugendhilfe	101
3.1.3 Gesundheitshilfe und Gesundheitsförderung	104
3.1.4 Grundsicherung und Arbeitsmarktintegration	106
3.1.5 Wohnen	109
3.2 Gefahrenabwehr	111
3.2.1 Interventionen bei Kindeswohlgefährdung	114
3.2.2 Jugendgerichtshilfe	115
3.2.3 Maßnahmen nach den Gesetzen über psychisch kranke Menschen	117
4 Trägerbezogene Aufgaben	120
4.1 Finanzierung und Förderung	120
4.2 Gefahrenabwehr und -prävention	121
4.2.1 Schutz von Kindern und Jugendlichen in Familienpflege und Einrichtungen	121
4.2.2 Schutz der Nutzer/innen von Wohn- und Betreuungs- leistungen	123
Kapitel D – Verwaltungshandeln	125
1 Rechtsstaatliche Grundsätze des Verwaltungshandelns	125
2 Verfahrensrechtliche Anforderungen	129
2.1 Verwaltungsverfahren	129
2.2 Aufklärungs-, Informations- und Beratungspflichten	129
2.3 Prüfung der Zuständigkeit	130
2.4 Einleitung des Verfahrens	131
2.5 Sachverhaltsermittlung	132
2.6 Prüfung des Anspruchs und der Handlungsmöglichkeiten	134
2.6.1 Prüfung der Anspruchsvoraussetzungen	134
2.6.2 Klärung der rechtlichen Handlungsmöglichkeiten	136
2.7 Beteiligung der Leistungsadressaten	139
2.7.1 Wunsch- und Wahlrecht	140
2.7.2 Bedarfsermittlung und Hilfeplanung	140
2.8 Leistungsentscheidung/Verfahrensabschluss	142

2.8.1	Erlass des Verwaltungsaktes.....	142
2.8.2	Bekanntgabe des Verwaltungsaktes.....	143
2.8.3	Form der Bekanntgabe.....	145
3	Verfahrensrechte der Beteiligten	147
3.1	Benennung eines Bevollmächtigten oder Beistandes.....	147
3.2	Recht auf Akteneinsicht und Aktenauskunft	148
3.3	Anhörungsrecht	150
4	Umgang mit Daten.....	152
4.1	Rechtsgrundlagen	152
4.2	Schutz des Sozialgeheimnisses.....	153
4.3	Erhebung von Sozialdaten	154
4.4	Nutzung von Sozialdaten	158
4.4.1	Zweckbestimmte Nutzung	158
4.4.2	Interne Weitergabe von Daten.....	159
4.5	Übermittlung von Sozialdaten an externe Stellen.....	159
4.5.1	Grundsätze.....	159
4.5.2	Übermittlung für die Erfüllung von Aufgaben nach dem Sozialgesetzbuch (§ 69 SGB X).....	160
4.5.3	Übermittlung an Polizei-, Justiz- und Ordnungsbehörden (§ 68 SGB X).....	161
4.5.4	Ausgewählte sonstige Übermittlungserlaubnisse (§§ 71, 73 SGB X).....	162
4.6	Strafrechtliche Schweigepflicht (§ 203 StGB).....	163
4.6.1	Gesetzliche Voraussetzungen	164
4.6.2	Befugte Offenbarungen	167
4.7	Besondere Schweigepflicht in der Jugendhilfe (§ 65 SGB VIII)	170
5	Aufhebung von Verwaltungsentscheidungen.....	173
5.1	Aufhebung einer rechtswidrigen Entscheidung („Rücknahme“)....	173
5.1.1	Rücknahme einer rechtswidrigen belastenden Entscheidung.....	173
5.1.2	Rücknahme einer rechtswidrigen begünstigenden Entscheidung.....	174
5.2	Aufhebung einer rechtmäßigen Entscheidung („Widerruf“)	176
5.2.1	Widerruf einer rechtmäßigen belastenden Entscheidung	176
5.2.2	Widerruf einer rechtmäßigen begünstigenden Entscheidung	176
5.3	Aufhebung eines Verwaltungsaktes mit Dauerwirkung bei Änderung der Verhältnisse.....	177
6	Schadensausgleich.....	179
6.1	Amtshaftung	179
6.2	Sozialrechtlicher Herstellungsanspruch	180

Kapitel E – Haushalt und Finanzen	182
1 Einnahmequellen der Gemeinden	182
1.1 Steuereinnahmen	182
1.1.1 Lohn- und Einkommenssteuer	183
1.1.2 Umsatzsteuer	184
1.1.3 Gewerbesteuer	184
1.1.4 Grundsteuer	186
1.1.5 Örtliche Aufwand- und Verbrauchsteuern	187
1.2 Entgelte (Gebühren und Beiträge)	188
1.2.1 Gebühren	188
1.2.2 Beiträge	189
1.3 Finanzzuweisungen	190
1.4 Sonstige Einnahmen	191
1.5 Ergebnis und Schlussfolgerungen	193
2 Kommunalen Haushalt	195
2.1 Haushaltsplan und Haushaltssatzung	196
2.2 Struktur des kommunalen Haushaltsplans	197
2.3 Entwurf des Haushaltsplans durch die Verwaltung	202
2.4 Nachträgliche Anpassungen	203
2.4.1 Haushaltsänderungen ohne Nachtragsatzung	204
2.4.2 Haushaltsänderungen durch Nachtragsatzung	205
2.4.3 Haushaltssperre als Sofortmaßnahme	205
2.5 Jahresabschluss mit Bilanz	206
2.6 Folgen eines unausgeglichenen Haushaltes	208
2.7 Beteiligung der Öffentlichkeit	210
Kapitel F – Kreise und andere Kommunalverbände	213
1 Kreise	213
1.1 Begriff des Kreises	213
1.2 Grundlegende Funktion des Kreises	214
1.3 Abgrenzung zu den Gemeindeaufgaben	215
1.4 Kreisaufgaben	215
1.4.1 Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben	216
1.4.2 Pflichtaufgaben der Kreise	217
1.4.3 Staatliche Auftragsangelegenheiten der Kreisebene	219
1.5 Organe des Kreises	220
1.5.1 Kreistag	220
1.5.2 Ausschüsse	221
1.5.3 Landrat	221
1.6 Finanzierung der Kreisaufgaben	223
1.7 Sonderformen eines Kreises	223

2 Kommunalverbände unterhalb der Kreisebene.....	226
2.1 Verwaltungsgemeinschaften.....	226
2.2 Verbandsgemeinden/Samtgemeinden	228
2.3 Ämter.....	229
3 Kommunalverbände oberhalb der Kreisebene	230
3.1 Funktionen der Höheren Kommunalverbände	231
3.2 Aufgaben	231
3.2.1 Jugendhilfe.....	232
3.2.2 Sozialhilfe.....	232
3.3 Organe der höheren Kommunalverbände	233
3.4 Finanzierung	234
4 Zweckverbände.....	236
Literaturverzeichnis	237
Abkürzungsverzeichnis	249
Glossar.....	252
Register	261