

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 8. Auflage	V
Abkürzungsverzeichnis	XIV
Literaturverzeichnis und -empfehlungen	XVIII

Erster Teil: Wesen und Aufgaben der Gemeinde	1
A. Geschichte der Gemeinde	1
I. Mittelalter	1
1. Dörfer	1
2. Stadt	1
II. Absolutismus	2
III. Neuzeitliche Selbstverwaltung	2
1. Stein'sche Städteordnung	2
2. Grundtypen der Gemeindeverfassung.	3
3. Deutsche Gemeindeordnung.	4
4. Entwicklung des Gemeinderechts im jetzigen Baden-Württemberg	5
B. Begriff der Gemeinde.	6
I. Wesen der Gemeinde	6
1. Stellung im Staat	6
2. Aufgaben	6
3. Form der Gemeindeverwaltung.	8
II. Rechtsform.	8
1. Gebietskörperschaft	8
2. Juristische Person des öffentlichen Rechts.	9
C. Selbstverwaltungsrecht der Gemeinde	11
I. Inhalt des Selbstverwaltungsrechts	11
1. Allzuständigkeit	11
2. Autonomie	11
3. Eigenverantwortliche Verwaltung	11
4. Finanzhoheit	12
5. Personalhoheit	15
6. Planungshoheit.	15
7. Volksvertretung	16
II. Verfassungsrechtlicher Schutz	16
1. Schutz durch Verfassungsgerichte	16
2. Institutionelle Garantie	18

III.	Einschränkungen	18
1.	Kernbereich	18
2.	Übergeordnetes öffentliches Interesse	19
IV.	Europarecht	20
D.	Wirkungskreis der Gemeinde	21
I.	Aufteilung	22
II.	Aufgabenarten	23
1.	Weisungsfreie Aufgaben	23
2.	Weisungsaufgaben	25
3.	Sonderfall: Bundesauftragsangelegenheiten	27
E.	Satzungsrecht der Gemeinde	27
I.	Allgemeines	27
1.	Satzungsbegriff	27
2.	Ermächtigung	28
3.	Vorrang des Gesetzes	29
II.	Geltungsbereich	30
1.	Sachlicher Geltungsbereich	30
2.	Räumlicher Geltungsbereich	30
3.	Zeitlicher Geltungsbereich	31
III.	Satzungsarten	33
IV.	Verfahren	33
1.	Verfahren vor Beschlussfassung	33
2.	Beratung und Beschlussfassung	33
3.	Ausfertigung	34
4.	Bekanntmachung	35
5.	Änderung und Aufhebung von Satzungen	35
V.	Durchsetzung und Bewehrung	36
1.	Mittel des Verwaltungszwangs	36
2.	Bewehrung	36
VI.	Nachprüfung von Satzungen	36
1.	Vorbeugende Rechtskontrolle	36
2.	Gerichtliche Kontrolle	37
VII.	Heilung von Verfahrens- und Formfehlern	38
F.	Einzelne Satzungen der Gemeinde	39
I.	Hauptsatzung	39
II.	Satzung über die Form der öffentlichen Bekanntmachung	40
1.	Bekanntmachungsformen	41
2.	Ersatzbekanntmachung	43
3.	Notbekanntmachung	43
4.	Ortsübliche Bekanntgabe	43

III.	Satzung über Anschluss- und Benutzungszwang	44
1.	Wesen.	44
2.	Voraussetzungen.	45
3.	Zulässigkeitsgrenzen	47
IV.	Satzung über „Hand- und Spanndienste“	48
G.	Name, Bezeichnung und Hoheitszeichen der Gemeinde	48
I.	Namen und Bezeichnungen	48
1.	Allgemeines	48
2.	Namenschutz	49
3.	Sonstige Bezeichnungen	49
4.	Benennung von Gemeindeteilen und Straßen.	50
II.	Hoheitszeichen	51
1.	Wappen und Flaggen	51
2.	Dienstsiegel	51
III.	Gemeindearten	51
1.	Stadtkreis	52
2.	Große Kreisstadt	52
H.	Gemeindegebiet	52
I.	Umfang	53
II.	Gemeindefreie Grundstücke	53
III.	Innere Gebietsgliederung	54
IV.	Gebietsänderungen	54
1.	Voraussetzungen.	54
2.	Arten der Gebietsänderung	54
3.	Verfahren bei Gebietsänderungen	54
I.	Bewohner der Gemeinde	59
I.	Einwohner	60
1.	Begriff	60
2.	Rechte und Pflichten.	60
3.	Öffentliche Einrichtung	61
II.	Bürger	66
1.	Begriff	66
2.	Rechte und Pflichten.	68
3.	Ehrenbürgerrecht	69
4.	Nutzbürgerrecht.	69
III.	Ehrenamtliche Tätigkeit	69
1.	Begriff	69
2.	Formen ehrenamtlicher Tätigkeit	70
3.	Bestellung	70
4.	Ablehnung	70

5. Beendigung	71
6. Pflichten	71
7. Befangenheit	74
8. Entschädigung	79
J. Mitwirkung der Bürgerschaft in den Formen unmittelbarer Demokratie	80
I. Unterrichtung der Einwohner	80
II. Einwohnerversammlung	81
1. Einberufung	81
2. Verfahren	82
3. Einwohnerversammlung in Gemeinden mit Bezirks- und Ortschaftsverfassung	82
III. Einwohnerantrag	82
1. Voraussetzungen	82
2. Entscheidung über die Zulässigkeit	83
IV. Bürgerentscheid	83
1. Voraussetzungen	83
2. Verfahren	84
3. Wirkung	85
V. Bürgerbegehren	85
1. Voraussetzungen	85
2. Verfahren	87
Zweiter Teil: Verfassung und Verwaltung der Gemeinde	89
K. Gemeinderatsverfassung	89
I. Süddeutsche Ratsverfassung	89
1. Verwaltungsorgane	89
2. Kommunalverfassungsstreitverfahren	91
II. Der Gemeinderat	92
1. Rechtsstellung	92
2. Zuständigkeit	92
3. Zusammensetzung	95
4. Rechtsstellung der Gemeinderäte	96
5. Wahl des Gemeinderats	97
6. Gemeinderatssitzung	106
7. Beschlussfassung im Gemeinderat	118
III. Ausschüsse des Gemeinderats	123
1. Beschließende Ausschüsse	123
2. Beratende Ausschüsse	126

IV.	Bürgermeister	128
1.	Organstellung	128
2.	Beamtenrechtliche Stellung.	128
3.	Wahl	129
4.	Amtszeit	131
5.	Rechtsstellung	132
V.	Stellvertretung des Bürgermeisters	139
1.	Ehrenamtliche Stellvertreter	139
2.	Beigeordnete	140
3.	Amtsverweser	143
4.	Beauftragung, Vollmacht	143
5.	Verpflichtungserklärungen	144
L.	Gemeindebedienstete	145
M.	Zwischengemeindliche Zusammenarbeit	146
I.	Zweckverbandsrecht	146
1.	Zweckverband.	147
2.	Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	148
3.	Gemeinsame selbstständige Kommunalanstalt.	148
II.	Verwaltungsgemeinschaft	149
1.	Allgemeines.	149
2.	Gemeindeverwaltungsverband	150
3.	Vereinbarte Verwaltungsgemeinschaft	154
III.	Bürgermeister in mehreren Gemeinden	155
IV.	Nachbarschaftsverbände.	156
V.	Regionalverbände	156
VI.	Kommunale Spitzenverbände	156
N.	Besondere Verwaltungsformen.	157
I.	Bezirksverfassung	157
1.	Bildung.	158
2.	Örtliche Verwaltung	158
3.	Bezirksbeiräte	159
4.	Aufgaben	159
5.	Bezirksvorsteher.	160
6.	Aufhebung	161
II.	Ortschaftsverfassung	161
1.	Bildung.	161
2.	Örtliche Verwaltung	162
3.	Ortschaftsrat	162
4.	Aufgaben des Ortschaftsrats.	163
5.	Ortsvorsteher.	165

6. Aufgaben des Ortsvorstehers	166
7. Aufhebung	167
O. Aufsicht über die Gemeinde	167
I. Rechtsaufsicht.	168
1. Umfang.	168
2. Rechtsaufsichtsbehörden	169
3. Mittel der Rechtsaufsicht.	169
4. Weitere Rechte.	171
II. Fachaufsicht	172
1. Umfang.	173
2. Bundesauftragsangelegenheiten	173
3. Fachaufsichtsbehörden	174
III. Rechtsschutz.	174
1. Maßnahmen der Rechtsaufsicht	174
2. Formlose Rechtsbehelfe	174
3. Maßnahmen der Fachaufsicht	174
Dritter Teil: Landkreisrecht	177
P. Grundlagen des Landkreises	177
I. Geschichte	177
1. Württembergischer Raum	177
2. Badischer Raum.	177
3. Entwicklung nach dem 2. Weltkrieg	177
4. Entwicklung des Landkreisrechts in Baden-Württemberg	177
II. Begriff, Rechtsstellung	178
1. Wesen der Landkreise	178
2. Gebietskörperschaft	178
3. Garantie der Selbstverwaltung	179
4. Landratsamt	179
5. Wirkungskreis	180
6. Satzungen	181
7. Name, Sitz, Wappen, Siegel	182
8. Gebiet	182
9. Kreiseinwohner	182
Q. Organe des Landkreises	183
I. Kreistag	183
1. Rechtsstellung	183
2. Zuständigkeit	183
3. Zusammensetzung	184

4. Rechtsstellung der Kreisräte	184
5. Wahl des Kreistags	184
6. Kreistagssitzung	186
II. Ausschüsse	186
III. Landrat	187
1. Organstellung	187
2. Beamtenrechtliche Stellung.	187
3. Wahl	187
4. Stellung im Kreistag und in den Ausschüssen	188
5. Leiter des Landratsamts.	189
6. Gesetzlicher Vertreter	189
IV. Stellvertretung des Landrats	189
R. Aufsicht	190
Stichwortverzeichnis	191