

Inhaltsübersicht

Geleitwort.....	VII
Vorwort.....	IX
Inhaltsverzeichnis.....	XIII
Abbildungsverzeichnis.....	XVII
Tabellenverzeichnis.....	XXI
Abkürzungsverzeichnis.....	XXIII
Teil I: Einführung.....	1
1 Einleitung.....	3
1.1 Problemaufriss und Ziel der Arbeit.....	3
1.2 Forschungsstand.....	6
1.3 Forschungsfragen.....	7
1.4 Methoden und Gang der Untersuchung.....	8
1.5 Aufbau der Arbeit.....	9
Teil II: Grundlagenermittlung und Situationsanalyse.....	13
2 Auswirkungen und Wechselwirkungen regionaler Schrumpfungsprozesse.....	15
2.1 Definitive Grundlagen.....	16
2.2 Wohnungsleerstand.....	22
2.3 Kommunale Finanzen.....	26
2.4 Abwanderung von Humankapital.....	34
2.5 Soziale Polarisierung – Segregation.....	40
2.6 Rückgang der Siedlungsdichte.....	43
2.7 Daseinsvorsorge unter Schrumpfungbedingungen.....	46
2.8 Ökologie.....	61
2.9 Negatives Image.....	62
2.10 Zwischenfazit.....	63
3 Ursachen regionaler Schrumpfungsprozesse.....	67
3.1 Globalisierung.....	67
3.2 Demografische Entwicklung.....	70
3.3 Sozioökonomischer Strukturwandel.....	82
3.4 Suburbanisierung.....	90
3.5 Zwischenfazit.....	101
4 Effizienzkriterien – Instrumente zur Steuerung der Flächennutzung.....	103
4.1 Einführung.....	103
4.2 Fiskalische Instrumentarien zur Flächensteuerung.....	105
4.3 Funktion des Zentrale-Ort-Konzepts (ZOK).....	107
4.4 Dichtekonzepte in schrumpfenden Regionen.....	111

4.5 Zielkonflikte bei der Steuerung der Flächennutzung.....	116
4.6 Zwischenfazit.....	122
Teil III: Empirische Analyse	125
5 Staatliche / Kommunale Fehlanreize in schrumpfenden Kommunen	127
5.1 Grundlegende Theorieentscheidungen – Ziele des Schrumpfens.....	127
5.2 Analysekonzept und Methodik	132
5.3 Fehlanreiz Public Private Partnership (PPP).....	137
5.4 Fehlanreize in der Förderpolitik.....	147
5.5 Fiskalpolitische Fehlanreize.....	159
5.6 Subventionspolitische Fehlanreize.....	176
5.7 Zwischenfazit.....	187
6 Effiziente Anreizsysteme – Handlungsempfehlungen	189
6.1 Neujustierung von Förder- bzw. Subventionsprogrammen	191
6.2 Neuinterpretation der Gleichwertigkeit Lebensverhältnisse.....	195
6.3 Fiskalpolitische Reformen	196
6.4 Optimierung interkommunaler Zusammenarbeit.....	199
6.5 Reform des kommunalen Finanzausgleichs.....	202
6.6 Kommunale Baulandausweisung aus regionaler Perspektive.....	204
6.7 Maßnahmen zur Verwaltungsmodernisierung	206
6.8 Innovationen	209
Teil IV: Ergebnis	221
7 Zentrale Erkenntnisse und weiterer Forschungsbedarf	223
Teil V: Anhang und Literaturverzeichnis	229
Anhang	231
Literaturverzeichnis.....	271

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort.....	VII
Vorwort	IX
Inhaltsübersicht	XI
Abbildungsverzeichnis	XVII
Tabellenverzeichnis.....	XXI
Abkürzungsverzeichnis	XXIII
Teil I: Einführung.....	1
1 Einleitung	3
1.1 Problemaufriss und Ziel der Arbeit.....	3
1.2 Forschungsstand.....	6
1.3 Forschungsfragen.....	7
1.4 Methoden und Gang der Untersuchung	8
1.5 Aufbau der Arbeit	9
Teil II: Grundlagenermittlung und Situationsanalyse.....	13
2 Auswirkungen und Wechselwirkungen regionaler Schrumpfungsprozesse	15
2.1 Definitivische Grundlagen.....	16
2.2 Wohnungslieferstand	22
2.3 Kommunale Finanzen	26
2.3.1 Einnahmeseite.....	26
2.3.2 Ausgabenseite.....	31
2.4 Abwanderung von Humankapital	34
2.5 Soziale Polarisierung – Segregation	40
2.6 Rückgang der Siedlungsdichte.....	43
2.7 Daseinsvorsorge unter Schrumpfungbedingungen.....	46
2.7.1 Infrastrukturelle Fehlbelastungen	48
2.7.1.1 Technische Infrastruktur	48
2.7.1.2 Soziale Infrastruktur	54
2.7.1.3 Verkehrsinfrastruktur.....	56
2.7.1.4 Zentrale Infrastruktur.....	58
2.7.2 Zwischenfazit.....	60
2.8 Ökologie.....	61
2.9 Negatives Image.....	62
2.10 Zwischenfazit	63
3 Ursachen regionaler Schrumpfungsprozesse.....	67
3.1 Globalisierung	67
3.2 Demografische Entwicklung.....	70
3.2.1 Von der Alterspyramide zur Altersurne	72

3.2.2	Zukunftsprognosen	74
3.2.2.1	Fertilität	74
3.2.2.2	Lebenserwartung	76
3.2.2.3	Wanderungsverhalten	78
3.2.3	Zwischenfazit.....	79
3.3	Sozioökonomischer Strukturwandel	82
3.4	Suburbanisierung	90
3.4.1	Entwicklung der Suburbanisierung	90
3.4.2	Wohnsuburbanisierung	94
3.4.3	Suburbanisierung des Industrie-, Handels- und Dienstleistungssektors.....	99
3.5	Zwischenfazit	101
4	Effizienzkriterien – Instrumente zur Steuerung der Flächennutzung	103
4.1	Einführung	103
4.2	Fiskalische Instrumentarien zur Flächensteuerung	105
4.3	Funktion des Zentrale-Ort-Konzepts (ZOK)	107
4.4	Dichtekonzepte in schrumpfenden Regionen	111
4.4.1	Kontraktion	111
4.4.2	Fragmentierung	112
4.4.3	Perforation	113
4.4.4	Dispersion	114
4.4.5	Zwischenfazit.....	115
4.5	Zielkonflikte bei der Steuerung der Flächennutzung	116
4.6	Zwischenfazit	122
Teil III: Empirische Analyse		125
5	Staatliche / Kommunale Fehlanreize in schrumpfenden Kommunen	127
5.1	Grundlegende Theorieentscheidungen – Ziele des Schrumpfens	127
5.1.1	Zielsetzung der Ökonomik – Theorie konkurrierender Eliten.....	127
5.1.2	Public Choice Theorie	128
5.2	Analysekonzept und Methodik	132
5.2.1	Leitfadengestützte Interviews	132
5.2.2	Kommunaldatenerhebung	134
5.2.2.1	Fragebogenmethodik und Auswertung	134
5.2.2.2	Ausblick.....	136
5.3	Fehlanreiz Public Private Partnership (PPP).....	137
5.3.1	Grundzüge	137
5.3.2	Ineffizienzen von PPP	140
5.3.2.1	Versteckte Schulden	142
5.3.2.2	Informationsasymmetrien	144
5.3.2.3	Versteckte Kosten.....	146
5.3.3	Zwischenfazit.....	147
5.4	Fehlanreize in der Förderpolitik.....	147
5.4.1	Von der staatlichen zur kommunalen Eigenheimzulage	150
5.4.1.1	Grundzüge	150
5.4.1.2	Beispiele kommunaler Eigenheimzulagen	153
5.4.1.2.1	Szenario Stadt Schöningen	153

5.4.1.2.2	Szenario Gemeinde Neukieritzsch.....	154
5.4.1.2.3	Szenario Stadt Göttingen.....	155
5.4.1.3	Ineffizienzen der kommunalen Eigenheimzulage	156
5.4.2	Zwischenfazit.....	158
5.5	Fiskalpolitische Fehlanreize.....	159
5.5.1	Fehlentwicklungen bei der Grundsteuer.....	159
5.5.1.1	Flächenpolitische Fehlanreize.....	159
5.5.1.2	Fiskalpolitische Fehlanreize	162
5.5.1.3	Erlass der Grundsteuer.....	166
5.5.1.4	Zwischenfazit	167
5.5.2	Entfernungspauschale	168
5.5.2.1	Grundzüge	168
5.5.2.2	Ineffizienzen der Entfernungspauschale	170
5.5.2.2.1	Ökonomische Ineffizienzen.....	170
5.5.2.2.2	Ökologisch-soziale Ineffizienzen	173
5.5.2.3	Zwischenfazit	175
5.6	Subventionspolitische Fehlanreize.....	176
5.6.1	Abgrenzung des Subventionsbegriffs.....	176
5.6.2	Ineffizienzen der Subventionspolitik.....	178
5.6.3	Wachstumsstrategien in schrumpfenden Regionen.....	182
5.6.3.1	Szenario Müller-Milch.....	183
5.6.3.2	Szenario Eurospeedway Lausitz	184
5.6.3.3	Szenario CargoLifter AG.....	185
5.6.3.4	Szenario Westernstadt „Silver Lake City“ Templin.....	185
5.6.3.5	Szenario Chipfabrik Frankfurt/Oder	186
5.6.3.6	Szenario Autozulieferer Takata	186
5.6.4	Zwischenfazit.....	187
5.7	Zwischenfazit.....	187
6	Effiziente Anreizsysteme – Handlungsempfehlungen	189
6.1	Neujustierung von Förder- bzw. Subventionsprogrammen	191
6.1.1	Wohnungsbauförderung	191
6.1.2	Entfernungspauschale	193
6.1.3	Investitionszulage	193
6.2	Neuinterpretation der Gleichwertigkeit Lebensverhältnisse.....	195
6.3	Fiskalpolitische Reformen	196
6.3.1	Grundsteuer	196
6.3.2	Grunderwerbsteuer	199
6.4	Optimierung interkommunaler Zusammenarbeit.....	199
6.5	Reform des kommunalen Finanzausgleichs.....	202
6.6	Kommunale Baulandausweisung aus regionaler Perspektive.....	204
6.7	Maßnahmen zur Verwaltungsmodernisierung	206
6.8	Innovationen	209
6.8.1	Nachfragebasierte Infrastrukturmodelle	209
6.8.1.1	Virtuelle Erreichbarkeit	210
6.8.1.2	Physische Erreichbarkeit.....	212
6.8.2	Tauschsysteme.....	215

Teil IV: Ergebnis	221
7 Zentrale Erkenntnisse und weiterer Forschungsbedarf	223
Teil V: Anhang und Literaturverzeichnis	229
Anhang	231
Anhang I: Fragebogen zur Kommunaldatenerhebung.....	231
Anhang II: Befragte Kommunen	242
Anhang III: Quantitative empirische Daten – Kommunaldatenerhebung	243
Anhang IV: Interviewleitfaden und -fragebogen	259
Anhang V: Verzeichnis der Interviews	261
Anhang VI: Interviewtranskripte.....	262
Anhang VII: Quantitative empirische Daten – Interviews.....	262
Literaturverzeichnis.....	271