

# Inhaltsverzeichnis

## Teil 1

<b>Einleitung</b>	17
A. Begriff und Entwicklung von Auslandseinsätzen der Bundeswehr	19
I. Verfassungsrechtliche Regelungen	19
II. Bundeswehr	20
III. Auslandseinsätze	22
IV. Auslandseinsätze in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	27
B. Fragestellung	27
C. Gang der Untersuchung	30

## Teil 2

<b>Auslandseinsätze der Streitkräfte in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts</b>	31
A. BVerfGE 90, 286 – Urteil vom 12. Juli 1994 (Out-of-area-Einsätze)	31
I. Sachverhalt	31
II. Verfassungsrechtliche Fragestellungen	33
1. Ist Art. 24 II GG Rechtsgrundlage für Auslandseinsätze der Streitkräfte?	33
a) Grundlagen des Art. 24 GG	35
b) Interpretation des Art. 24 II GG	35
aa) System gegenseitiger kollektiver Sicherheit	35
bb) Wahrung des Friedens	38
cc) Einordnung in ein System gegenseitiger kollektiver Sicherheit	38
dd) Einwilligung in die Beschränkung von Hoheitsrechten	41
ee) Herbeiführung und Sicherung der friedlichen und dauerhaften Ordnung in Europa und zwischen den Völkern der Welt	43
2. Ist Art. 87a II GG Rechtsgrundlage für Auslandseinsätze der Streitkräfte?	43
a) Grundlagen des Art. 87a GG	44
b) Interpretation des Art. 87a II GG	45

aa)	Art. 87a II GG als Regelung für den Einsatz im In- und Ausland? .....	45
bb)	Einsatz .....	48
cc)	Verteidigung .....	51
	(1) Angriffsart und Angreifer .....	52
	(a) Völkerrechtliche Interpretation .....	53
	(b) Richtung der Angriffshandlung .....	55
	(c) Angreifer .....	55
	(2) Objekt der Verteidigung .....	56
	(a) Landesverteidigung .....	56
	(b) Nothilfe .....	57
	(c) Schwere des Angriffs .....	58
	(d) Rettung deutscher Staatsangehöriger im Ausland ..	59
	(3) Ort der Verteidigung .....	61
	(4) Zeitpunkt der Verteidigung .....	61
dd)	Ausdrücklich zugelassene Einsätze .....	61
3.	Verhältnis von Art. 24 II GG und Art. 87a II GG? .....	62
a)	Art. 24 II GG als ausdrücklich zulässiger Einsatz gemäß Art. 87a II GG .....	63
b)	Art. 24 II GG als unabhängige Einsatzgrundlage .....	64
c)	Art. 24 II GG als Einsatz zur Verteidigung .....	64
d)	Art. 24 II GG als lex specialis .....	65
e)	Praktische Konkordanz der Art. 24 II GG und Art. 87a II GG .	65
f)	Art. 87a II GG steht der Anwendung des Art. 24 II GG nicht entgegen .....	65
4.	Kompetenzverteilung bezüglich Auslandseinsätzen der Streitkräfte? .....	66
a)	Auswärtige Gewalt .....	66
aa)	Auswärtige Angelegenheiten .....	67
bb)	Außenpolitik .....	68
cc)	Auswärtige Gewalt .....	68
b)	Kompetenzverteilung der auswärtigen Gewalt .....	70
aa)	Grundlagen der Kompetenzverteilung .....	70
	(1) Verbandskompetenz .....	70
	(2) Organkompetenz .....	71
bb)	Interpretation des Art. 59 II 1 GG .....	72
	(1) Politische Beziehungen .....	72
	(2) Gegenstände der Bundesgesetzgebung .....	72
	(3) Zustimmung oder Mitwirkung .....	73
	(4) Verträge .....	73
	(a) Änderungsverträge .....	74
	(b) Vertragsänderung durch Auslegung .....	74
cc)	Kompetenzverteilungsmöglichkeiten .....	76

c) Parlamentsvorbehalt .....	84
aa) Grundlagen des Parlamentsvorbehalts .....	84
bb) Interpretation des Parlamentsvorbehalts .....	84
B. BVerfGE 104, 151 – Urteil vom 22. November 2001 (NATO-Konzept)...	87
I. Sachverhalt .....	87
II. Verfassungsrechtliche Fragestellungen .....	89
1. Parlamentsbeteiligung aufgrund Änderungsvertrag zum NATO-Vertrag? .....	89
2. Parlamentsbeteiligung aufgrund konkludenter Vertragsänderung? ..	90
3. Parlamentsbeteiligung aufgrund Fortentwicklung des NATO-Vertrags? .....	92
4. Überschreitung der Grenzen des Art. 24 II GG? .....	94
a) Einsätze ohne Resolution des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen .....	94
aa) Resolutionen des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen ...	95
bb) Ausnahmen vom Gewaltverbot .....	96
(1) Humanitäre Intervention .....	96
(2) Responsibility to Protect .....	97
(3) Rettung eigener Staatsangehöriger .....	98
(4) Intervention auf Einladung .....	98
b) Wahrung des Friedens gemäß Art. 24 II GG? .....	98
aa) NATO-Vertrag .....	99
bb) Strategisches Konzept 1999 .....	100
cc) Exkurs: Strategisches Konzept 2010 .....	102
III. Rechtsprechungsentwicklung .....	102
1. Art. 24 II GG .....	103
2. Art. 59 II 1 GG .....	104
3. Art. 87a II GG .....	105
C. BVerfGE 118, 244 – Urteil vom 03. Juli 2007 (Afghanistan-Einsatz) .....	105
I. Sachverhalt .....	106
II. Verfassungsrechtliche Fragestellungen .....	107
1. Parlamentsbeteiligung aufgrund Fortentwicklung des NATO-Vertrags? .....	107
2. Überschreitung der Grenzen des Art. 24 II GG? .....	110
III. Rechtsprechungsentwicklung .....	111
1. Art. 24 II GG .....	111
2. Art. 59 II 1 GG .....	112
3. Art. 87a II GG .....	112
D. BVerfGE 121, 135 – Urteil vom 07. Mai 2008 (Luftraumüberwachung Türkei) .....	112
I. Sachverhalt .....	113
II. Verfassungsrechtliche Fragestellungen .....	114

1. Parlamentsvorbehalt: Einsatz bewaffneter Streitkräfte? .....	114
2. Reichweite der Parlamentsbeteiligung? .....	117
III. Rechtsprechungsentwicklung .....	118
1. Art. 24 II GG .....	118
2. Art. 59 II 1 GG .....	119
3. Art. 87a II GG .....	119
E. BVerfGE 140, 160 – Urteil vom 23. September 2015 (Rettungseinsatz Libyen) .....	120
I. Sachverhalt .....	120
II. Verfassungsrechtliche Fragestellungen .....	121
1. Parlamentsvorbehalt: Einsatz bewaffneter Streitkräfte? .....	121
a) Einsatz bewaffneter Streitkräfte? .....	122
b) Erfordernis einer nachträglichen Zustimmung? .....	125
aa) Gefahr im Verzug .....	125
bb) Beendeter Einsatz .....	126
cc) Unterrichtung .....	130
2. Rechtsgrundlage für Einsätze zur Rettung deutscher Staatsangehöriger im Ausland? .....	130
III. Rechtsprechungsentwicklung .....	132
1. Art. 24 II GG .....	132
2. Art. 59 II 1 GG .....	132
3. Art. 87a II GG .....	133
F. Weitere Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts .....	134
I. BVerfGE 68, 1 – Urteil vom 18. Dezember 1984 (Atomwaffenstationierung) .....	134
II. BVerfGE 89, 38 – Urteil vom 23. Juni 1993 (Somalia) .....	135
III. BVerfGE 100, 266 – Beschluss vom 25. März 1999 (Kosovo) .....	135
IV. BVerfGE 108, 34 – Beschluss vom 25. März 2003 (Bewaffnete Bundeswehreinmärsche) .....	136
V. BVerfGE 117, 359 – Beschluss vom 12. März 2007 (Tornadoeinsatz Afghanistan) .....	136
VI. BVerfGE 118, 111 – Beschluss vom 29. März 2007 (einstweilige Anordnung zu BVerfGE 118, 244) .....	137
VII. BVerfGE 123, 267 – Urteil vom 30. Juni 2009 (Lissabon) .....	137
VIII. BVerfGE 124, 267 – Beschluss vom 13. Oktober 2009 (Unabhängigkeitserklärung Kosovo) .....	138
IX. BVerfGE 126, 55 – Beschluss vom 04. Mai 2010 (G8-Gipfel-Heiligendamm) .....	139
X. BVerfGE 132, 1 – Beschluss vom 03. Juli 2012 (Luftsicherheitsgesetz) .....	140
G. Zusammenfassung .....	140
I. Verfassungsrechtliche Voraussetzungen von Auslandseinsätzen der Streitkräfte .....	141

1. Art. 24 II GG .....	141
2. Art. 87a II GG .....	142
3. Verhältnis von Art. 24 II GG und Art. 87a II GG .....	144
II. Kompetenzverteilung bezüglich Auslandseinsätzen der Streitkräfte ...	144
1. Art. 59 II 1 GG .....	144
2. Auswärtige Gewalt .....	145
3. Parlamentsvorbehalt .....	146

*Teil 3*

<b>Verfassungswandel durch das Bundesverfassungsgericht</b> .....	<b>148</b>
A. Einführung .....	149
I. Fragestellung .....	149
II. Bindungswirkung der Urteile des Bundesverfassungsgerichts .....	150
B. Verfassungswandel durch das Bundesverfassungsgericht in der Theorie ...	158
I. Theorien des Verfassungswandels .....	159
1. Historische Diskussion .....	159
2. Verfassungswandel unter dem Grundgesetz .....	162
a) Stellungnahmen des Bundesverfassungsgerichts .....	162
b) Verfassungswandel mittels Inhalts- bzw. Sinnänderung ohne Textänderung .....	165
c) Verfassungswandel mittels Inhaltsänderung durch einfache Gesetze .....	167
d) Verfassungswandel mittels Rechtsprechung .....	168
e) Verfassungswandel mittels Politik .....	169
f) Verfassungswandel existiert nicht .....	171
II. Eingrenzung des Verfassungswandels durch das Bundesverfassungsgericht .....	171
1. Verfassungsänderung gemäß Art. 79 GG .....	172
2. Verfassungswandel .....	174
a) Interpretation des Grundgesetzes durch das Bundesverfassungsgericht .....	175
aa) Methoden der Interpretation .....	176
bb) Ziel der Interpretation .....	179
b) Verfassungswandel und Verfassungsinterpretation .....	182
aa) Abgrenzung von Verfassungswandel und Verfassungsinterpretation .....	182
bb) Diskussion .....	184
cc) Begriff der Veränderungen im Sinn der Verfassung .....	187
3. Grenze von Verfassungswandel und Verfassungsänderung .....	189
a) Grenzen der Interpretation .....	189
aa) Gegenstand der Interpretation .....	189

bb) Normprogramm und Normbereich .....	195
cc) Wortlaut .....	197
b) Verfassungsgewohnheitsrecht .....	199
c) Wechselwirkungen (funktionale Abgrenzung) .....	202
d) Legitimation des Bundesverfassungsgerichts .....	205
aa) Legitimationsvorschläge .....	206
(1) Verfassungskonkretisierende Gewalt .....	207
(2) Verfassungsentwickelnde Gewalt .....	208
(3) Verfassungswandelnde Gewalt .....	210
bb) Legitimationsdiskussion .....	212
III. Zusammenfassung .....	215
C. Verfassungswandel durch das Bundesverfassungsgericht in der Praxis ....	217
I. Verfassungswandel durch Urteile des Bundesverfassungsgerichts ....	218
1. Art. 24 II GG .....	218
a) Verfassungsrechtliche Fragestellungen .....	218
b) Ursprung des Art. 24 II GG .....	219
c) Interpretation der Staatspraxis .....	223
d) Gesetze .....	223
e) Urteile des Bundesverfassungsgerichts .....	223
2. Art. 59 II 1 GG und Art. 87a II GG .....	224
a) Verfassungsrechtliche Fragestellungen .....	224
b) Ursprung der Art. 59 II 1 GG und Art. 87a II GG .....	226
aa) Art. 59 II 1 GG .....	226
bb) Art. 87a II GG .....	227
(1) Die erste Wehrrechtsnovelle 1954 .....	228
(2) Die zweite Wehrrechtsnovelle 1956 .....	228
(3) Die Notstandsreform 1968 .....	230
cc) Verfassungswandel .....	231
c) Interpretation der Staatspraxis .....	234
d) Gesetze .....	234
e) Urteile des Bundesverfassungsgerichts .....	234
3. Fazit .....	236
a) Gegenstand der Interpretation .....	237
b) Normprogramm und Normbereich .....	237
c) Wortlaut .....	238
d) Wechselwirkungen (funktionale Abgrenzung) .....	239
e) Legitimation .....	239
f) Verfassungswandel und Verfassungsinterpretation .....	243
II. Potentieller Verfassungswandel durch das Bundesverfassungsgericht ..	244
1. Ausgangspunkte des Verfassungswandels .....	245
2. Potentieller Verfassungswandel .....	246
a) Art. 87a I GG oder Art. 87a II GG als Rechtsgrundlage? .....	246

b) Art. 87a II GG als Regelung für den Einsatz im In- und Ausland? .....	247
c) Einsatz zur Verteidigung.....	249
d) Rettung deutscher Staatsangehöriger im Ausland und Einsatz ohne Resolution des Sicherheitsrats der Vereinten Nationen ...	250
e) Verhältnis von Art. 24 II GG und Art. 87a II GG? .....	250
D. Fazit – Verfassungswandel durch das Bundesverfassungsgericht .....	251
I. Definition.....	252
II. Verfassungswandel und Bundesverfassungsgericht .....	253
III. Verfassungswandel und Verfassungsinterpretation .....	257
IV. Nutzen .....	259

*Teil 4*

<b>Fazit – Verfassungswandel und Auslandseinsätze</b> .....	260
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	266
<b>Sachwortverzeichnis</b> .....	296