

# Inhalt

<b>Abbildungsverzeichnis .....</b>	<b>7</b>
<b>Tabellenverzeichnis .....</b>	<b>9</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>10</b>
<b>1 Kooperative Sucht- und Drogenprävention .....</b>	<b>13</b>
1.1 Ausgangslage und zentrale Fragestellungen.....	15
1.1.1 Forschungsstand.....	15
1.1.2 Erkenntnisleitende Hypothesen und Forschungsziel .....	17
1.2 Das Forschungsprojekt „Kooperative Sicherheitspolitik in der Stadt“ (KoSiPol).....	18
1.3 Untersuchungsmethodik .....	19
1.4 Aufbau der Arbeit.....	22
<b>2 Grundlagen und handlungsfeldspezifische Ausprä-     gungen Kommunalen Kriminalprävention .....</b>	<b>25</b>
2.1 Begriffsdefinition und Dimensionen der Kriminalprävention ...	25
2.1.1 General- und Spezialprävention.....	27
2.1.2 Primär-, Sekundär- und Tertiärprävention .....	28
2.1.3 Theoretische Ansätze der Kommunalen Kriminalprä- vention.....	31
2.1.4 Konzeptionelle Grundlagen der Kommunalen Kriminal- prävention.....	35
2.1.5 Entwicklung der Präventionslandschaft in Deutschland .....	37
2.1.6 Lokale Sicherheitskooperationen .....	40
2.1.7 Vorbehalte und Kritik gegenüber lokalen Sicherheits- kooperationen.....	43
2.2 Das Handlungsfeld „Sucht und Drogen“.....	45
2.2.1 Begriffsdefinitionen/Deutungsmuster .....	46
2.2.2 Politische Perspektiven auf Drogenkonsum, -missbrauch und Drogenabhängigkeit .....	48
2.2.2.1 Die kriminal- und kontrollpolitische Perspektive .....	49
2.2.2.2 Die ordnungspolitische Perspektive .....	50
2.2.2.3 Die gesundheitspolitische Perspektive.....	51
2.2.2.4 Die sozialpolitische Perspektive.....	52
2.2.2.5 Die ökonomische Perspektive .....	52
2.2.3 Entwicklung der Suchtprävention in Deutschland.....	54

2.2.3.1	Der kriminalpolitisch orientierte „Kampf gegen Drogen“ .....	54
2.2.3.2	Von der Drogen- zur Suchtprävention .....	55
2.2.3.3	Einflüsse der Gesundheitsförderung .....	56
2.2.3.4	Förderung von Risikokompetenzen .....	57
2.2.3.5	Zukunft der Suchtprävention .....	58
2.2.4	<i>Ansätze und Strategien der Suchtprävention</i> .....	59
2.2.5	<i>Zentrale Akteure der Suchtprävention</i> .....	60
2.3	Lokale Sicherheitskooperationen im Handlungsfeld „Sucht und Drogen“ .....	66
<b>3</b>	<b>Analytischer Bezugsrahmen .....</b>	<b>69</b>
3.1	Das Grundmodell der soziologischen Erklärung .....	69
3.2	Das Modell der soziologischen Erklärung bei der Bearbeitung der Forschungsfrage .....	73
3.2.1	<i>Erweiterung des Modells der soziologischen Erklärung</i> .....	73
3.2.2	<i>Verwendung des Mehr-Ebenen-Modells</i> .....	77
3.3	Zusammenfassung: Das Mehr-Ebenen-Modell als analytischer Bezugsrahmen .....	81
<b>4</b>	<b>Die empirische Untersuchung .....</b>	<b>83</b>
4.1	Forschungsdesign .....	83
4.2	Methodisches Vorgehen: Erste Analysedimension .....	85
4.2.1	<i>Die Kritische Diskursanalyse (KDA)</i> .....	85
4.2.2	<i>Auswahlkriterien für die Diskursanalyse</i> .....	89
4.2.3	<i>Datenerhebung und Auswertung der Diskursanalyse</i> .....	94
4.3	Methodisches Vorgehen: Zweite Analysedimension .....	96
4.3.1	<i>Auswahl der lokalen Sicherheitskooperationen</i> .....	97
4.3.2	<i>Qualitative Inhaltsanalyse</i> .....	98
4.3.2.1	Dokumentenanalyse .....	98
4.3.2.2	Das qualitative Interview .....	102
4.3.2.3	Die qualitative Inhaltsanalyse .....	104
4.3.3	<i>Datenerhebung und Auswertung der Dokumente</i> .....	106
4.3.4	<i>Qualitative Interviews</i> .....	106
4.3.4.1	Auswahl der Interviewpartner .....	106
4.3.4.2	Interviewvorbereitung, -durchführung und Auswertung ..	107
4.3.5	<i>Schriftliche Befragung</i> .....	111
4.3.6	<i>Durchführung und Auswertung der schriftlichen Befragung</i> ..	113

<b>5</b>	<b>Legale und illegale Drogen im medialen Diskurs (2000-2010)</b> .....	<b>115</b>
5.1	Abbildung von ausgewählten Diskurssträngen zur Sucht- und Drogenproblematik – Alkohol und Tabak .....	116
5.1.1	<i>Alkohol</i> .....	116
5.1.1.1	Alkopopsteuergesetz (AlkopopStG) .....	120
5.1.1.2	Rauschtrinken und Flatrate-Partys .....	123
5.1.1.3	Jugendliche Testkäufer .....	126
5.1.2	<i>Tabak</i> .....	128
5.1.2.1	Tabakprodukttrichtlinie .....	132
5.1.2.2	Tabakwerberichtlinie .....	133
5.1.2.3	Tabaksteuererhöhungen .....	136
5.1.2.4	Nichtraucherschutzgesetze des Bundes und der Länder .....	138
5.1.3	<i>Entwicklungen des gesellschaftlichen und politischen Diskurses zu legalen Drogen</i> .....	144
5.2	Abbildung von ausgewählten Diskurssträngen zur Sucht- und Drogenproblematik – Cannabis und Heroin .....	145
5.2.1	<i>Cannabis</i> .....	145
5.2.1.1	Legalisierung von Cannabis .....	150
5.2.1.2	Medikalisierung von Cannabis .....	152
5.2.1.3	Fahren unter Cannabiseinwirkung .....	154
5.2.2	<i>Heroin</i> .....	155
5.2.2.1	Bundeseinheitliche Rahmenvorschrift zur Einrichtung von Drogenkonsumräumen .....	159
5.2.2.2	Modellversuch einer „heroingestützten Behandlung Opiatabhängiger“ .....	160
5.2.3	<i>Entwicklungen des gesellschaftlichen und politischen Diskurses zu illegalen Drogen</i> .....	164
5.3	Legale und illegale Drogen: Veränderungen des gesellschaftlichen und politischen Diskurses .....	165
<b>6</b>	<b>Gestaltung der lokalen Sucht- und Drogenprävention</b> .	<b>167</b>
6.1	Lokale Sicherheitskooperationen im Handlungsfeld „Sucht und Drogen“ .....	167
6.1.1	<i>Organigramme der lokalen Sicherheitskooperationen I-L</i> ..	168
6.1.2	<i>Organisationsaufbau im Vergleich</i> .....	174
6.1.2.1	Kooperationsstrukturen (Grundtypen) .....	174
6.1.2.2	Akteurskonstellationen in den Gremien .....	174
6.1.3	<i>Das Akteursfeld: Interessen und Ressourcen</i> .....	178
6.1.3.1	Kommunalverwaltungen .....	179

6.1.3.2	Polizei.....	181
6.1.3.3	Wohlfahrtsverbände/Hilfs- und Beratungseinrichtungen.....	183
6.1.3.4	Weitere und fehlende Akteure.....	185
6.1.3.5	Das Spannungsfeld zwischen Ordnungsbehörden und Sozialarbeit in der Sucht- und Drogenprävention.....	190
6.2	Problemperzeption, Willensbildungs- sowie Entscheidungsprozesse.....	192
6.2.1	<i>Problemwahrnehmung, -deutung und agenda setting</i> .....	193
6.2.2	<i>Willensbildungs- und Entscheidungsprozesse</i> .....	199
6.3	Maßnahmenanalyse.....	206
6.3.1	<i>Aktivitäten/Projekte der lokalen Sicherheitskooperationen insgesamt</i> .....	206
6.3.2	<i>Aktivitäten/Projekte der lokalen Sicherheitskooperationen im Vergleich</i> .....	208
6.3.3	<i>Exkurs: Auswirkungen lokaler Präventionsmaßnahmen</i> .....	211
6.3.3.1	Evaluation der Maßnahmen.....	211
6.3.3.2	Geringer Bekanntheitsgrad bestehender Präventionsmaßnahmen.....	212
6.3.3.3	Geringe vertikale Vernetzung des Themas Kriminalprävention.....	213
6.4	Zwischenfazit.....	214
6.5	Die Wirkungen des gesamtgesellschaftlichen Diskurses auf die lokale Sucht- und Drogenarbeit.....	215
6.5.1	<i>Ausrichtung der lokalen Sicherheitskooperationen</i> .....	217
6.5.2	<i>Erklärungsansätze</i> .....	219
6.6	Zusammenfassende Betrachtung.....	221
<b>7</b>	<b>Schlussbetrachtung.....</b>	<b>223</b>
7.1	Zielsetzungen und Ergebnisse.....	223
7.2	Kritische Würdigung des Forschungsdesigns.....	228
7.3	Ausblick für die weitere Forschung.....	230
7.4	Empfehlungen für die Praxis.....	231
<b>8</b>	<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>237</b>