

| | |
|--|----|
| Vorwort | V |
| § 1 Einleitung und Gang der Untersuchung | 1 |
| § 2 Geschichte der Tarifeinheit im Betrieb | 7 |
| A. Forderung nach Tarifeinheit im Betrieb zu Weimarer Zeiten | 7 |
| B. Richterrechtliche Ausdehnung des Grundsatzes der Tarifeinheit | 8 |
| C. Rechtsprechungswandel und Forderung einer gesetzlichen Regelung | 10 |
| D. Referentenentwurf und Inkrafttreten des Tarifeinheitgesetzes | 13 |
| E. Verfassungsbeschwerden gegen das Tarifeinheitgesetz | 14 |
| § 3 Gewährleistungsgehalt der Koalitionsfreiheit | 17 |
| A. Nationale und internationale Rechtsquellen | 17 |
| B. Völker- und unionsrechtliche Gewährleistungen | 18 |
| I. Recht des Europarats | 18 |
| 1. Europäische Konvention zum Schutz der Menschenrechte | 18 |
| a) Geltung, Gegenstand und zuständige Kontrollgremien | 18 |
| b) Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit | 19 |
| c) Maßgaben für die Gestaltung des nationalen Tarifrechts | 22 |
| 2. Europäische Sozialcharta | 23 |
| a) Geltung, Gegenstand und zuständige Kontrollgremien | 23 |
| b) Vereinigungsfreiheit und Recht auf Kollektivverhandlungen | 24 |
| c) Maßgaben für die nationale Gestaltung des Tarifrechts | 25 |
| II. Recht der Internationalen Arbeitsorganisation | 25 |
| 1. Geltung, Gegenstand und zuständige Kontrollgremien | 25 |
| 2. Vereinigungsrecht und Recht auf Kollektivverhandlungen | 26 |
| 3. Maßgaben für die Gestaltung des nationalen Rechts | 27 |
| III. Recht der Europäischen Union | 28 |
| IV. Recht der Vereinten Nationen | 30 |

| | | |
|--|---|--------|
| C. | <i>Koalitionsgrundrecht des Art. 9 Abs. 3 GG</i> | 31 |
| I. | Freiheitsrecht mit sozialer Zweckbindung | 31 |
| II. | Abwehrfunktion des Grundrechts | 34 |
| | 1. Freiheit des Einzelnen | 34 |
| | 2. Freiheit der Vereinigung | 35 |
| | 3. Tarifautonome Regelung der Arbeits- und Wirtschaftsbedingungen | 38 |
| | a) Schutzbereich der Tarifautonomie | 38 |
| | b) Mitgliedschaftliche Legitimation der Tarifautonomie | 40 |
| III. | Leistungsfunktion des Grundrechts | 43 |
| | 1. Notwendigkeit normativer Rahmenbedingungen | 43 |
| | 2. Koalitionspluralismus und -wettbewerb und das Gebot staatlicher Neutralität | 45 |
| | 3. Kräftegleichgewicht bei der antagonistischen Interessenvertretung | 50 |
| | 4. Teilhabe des Einzelnen am Verhandlungsergebnis seiner Vereinigung | 52 |
| D. | <i>Ergebnis zum Gewährleistungsgehalt der Koalitionsfreiheit</i> | 57 |
| § 4 Auslegung der gesetzlichen Regelungen | | 59 |
| A. | <i>Ziele des Gesetzgebers</i> | 59 |
| B. | <i>Vorwirkung gesetzlicher Tarifeinheit</i> | 62 |
| I. | Subsidiarität und autonome Kollisionsvermeidung | 62 |
| II. | Dispositivität der gesetzlichen Kollisionsregel | 63 |
| | 1. Interessenlage und Gestaltungsformen | 63 |
| | 2. Ausschluss durch Vereinbarung der betroffenen Tarifvertragsparteien | 65 |
| III. | Rechte und Pflichten bei der Aufnahme von Tarifverhandlungen | 74 |
| | 1. Zweck der Verfahrensrechte und Sanktionierung von Verstößen | 74 |
| | 2. Pflicht zur Bekanntgabe von Tarifverhandlungen | 76 |
| | a) Aufnahme von Verhandlungen als Auslöser der Bekanntgabepflicht | 76 |
| | b) Art und Weise der Bekanntgabe | 77 |
| | 3. Recht auf Anhörung durch den Arbeitgeber | 78 |
| | a) Anhörungsberechtigung und Gegenstand der Anhörung | 78 |
| | b) Art und Weise der Anhörung | 79 |
| IV. | Arbeitskampf im Lichte des Normanwendungsvorrangs | 80 |
| V. | Tariffähigkeit unter Geltung des Mehrheitsprinzips | 87 |

| | | |
|------|--|-----|
| C. | <i>Auflösung von Tarifkollisionen durch Gesetz</i> | 89 |
| I. | Kollisionstatbestand | 89 |
| | 1. Tarifgebundenheit nach § 3 TVG | 89 |
| | a) Staatlicher Geltungserstreckung | 91 |
| | b) Stadium der Nachwirkung | 92 |
| | c) Betriebsübergang | 94 |
| | d) Gemeinsamer Betrieb mehrerer Unternehmen | 97 |
| | e) Ergebnis zur Tarifgebundenheit als Kollisionsvoraussetzung | 99 |
| | 2. Rechtswirksamkeit und Normativität | 100 |
| | 3. Behandlung mehrgliedriger Tarifwerke | 100 |
| | 4. Überschneidung der tarifvertraglichen Geltungsbereiche | 102 |
| | a) Geltungsbereich von Individual- und Betriebsnormen | 102 |
| | b) Kollisionszeitpunkt und rückwirkende Tarifnormverdrängung | 102 |
| | c) Kollisionsvermeidung durch Beschränkung der Geltungsbereiche | 103 |
| | 5. Ausnahmen wegen des tarifvertraglichen Regelungsinhalts | 104 |
| | a) Inhaltsgleichheit und die Differenzierung nach der Mitgliedschaft | 104 |
| | b) Keine Kollision im Anwendungsbereich von § 4a Abs. 3 TVG | 106 |
| | 6. Bestandsschutz für Alttarifverträge | 107 |
| II. | Rechtsfolgen einer Tarifkollision | 107 |
| | 1. Gegenstand des Normanwendungsvorrangs | 107 |
| | a) Unmittelbare und zwingende Wirkung der Tarifnormen | 107 |
| | b) Keine Verdrängung bei nichtnormativer Tarifgeltung im Arbeitsverhältnis | 109 |
| | 2. Umfang und Reichweite der Tarifnormverdrängung | 111 |
| | a) Tarifrechtlicher Betriebsbegriff | 111 |
| | b) Keine Bereichsausnahme für den öffentlichen Dienst | 115 |
| | c) Grundrechtsschonende Auslegung des Mehrheitstarifs | 116 |
| | d) Keine ersatzlose Verdrängung von langfristig angelegten tariflichen Leistungen | 119 |
| | 3. Wirksame Berücksichtigung der Interessen tariflosgestellter Berufsgruppen | 121 |
| | 4. Zeitpunkt des Eintritts der Verdrängungswirkung | 130 |
| | 5. Folgen des Ablaufs eines kollidierenden Tarifvertrags | 136 |
| | a) Ablauf des verdrängenden Tarifvertrags | 136 |
| | b) Ablauf des verdrängten Tarifvertrags | 142 |
| III. | Ermittlung der anwendbaren Rechtsnormen | 143 |
| | 1. Stichtag- und betriebsbezogenes Mehrheitsprinzip | 143 |
| | 2. Mehrheitsbegriff und Zusammenrechnung bei Inhaltsgleichheit | 144 |

| | |
|--|---------|
| 3. Normanwendungsvorrang bei identischen Mitgliederzahlen . . . | 145 |
| 4. Mitgliedschaft und normative Betroffenheit | 147 |
| 5. Bestand eines Arbeitsverhältnisses zum tarifgebundenen Arbeitgeber | 150 |
| D. <i>Recht zur Nachzeichnung</i> | 153 |
| I. Gegenstand und Wirkungsweise | 153 |
| II. Anspruchsvoraussetzungen | 155 |
| III. Geltungsbereich und Inhalt nachgezeichneter Tarifverträge | 155 |
| 1. Geltungsbereich und Rückwirkung der Nachzeichnung | 155 |
| 2. Nachzeichnungsfähige Rechtsnormen | 159 |
| 3. Ausklammerung des obligatorischen Teils | 165 |
| E. <i>Beschlussverfahren vor den Arbeitsgerichten</i> | 165 |
| I. Verfahrensgegenstand und Zweck | 165 |
| II. Antragsbefugnis der Tarifvertragsparteien | 167 |
| III. Statthaftigkeit negativer Feststellungsanträge | 172 |
| IV. Bestimmtheit und Bindungswirkung des Antrags | 174 |
| V. Beteiligte des Verfahrens | 177 |
| VI. Amtsermittlung und Mitwirkungspflicht der Beteiligten | 179 |
| VII. Rechtskraft des Feststellungsbeschlusses | 182 |
| VIII. Verhältnis zu Individualstreitigkeiten | 183 |
| IX. Beendigung des Verfahrens durch Vergleich | 184 |
| X. Beweisantritt durch öffentliche Urkunde | 185 |
| 1. Gegenstand und Beweiskraft der öffentlichen Urkunde | 186 |
| 2. Bestellung des Notars und Kostentragung | 191 |
| 3. Datenschutzrechtliche Aspekte der Überlassung von Mitgliederlisten | 195 |
| F. <i>Ergebnis der Auslegung</i> | 197 |
| § 5 <i>Verfassungsmäßigkeit des Tarifeinheitsgesetzes</i> | 201 |
| A. <i>Dialektik von Grundrechtseingriff und -ausgestaltung</i> | 201 |
| I. Eingriff in den Schutzbereich eines Grundrechts | 201 |
| II. Ausgestaltung der leistungsfunktionalen Gewährleistung | 202 |
| III. Verhältnis von Eingriff und Ausgestaltung | 202 |
| IV. Bewertung und Ergebnis | 209 |
| B. <i>Verfassungskonformität der Ausgestaltung</i> | 210 |
| I. Verfassungsrechtliche Maßgaben | 210 |
| 1. Ausgestaltungsbefugnis des Gesetzgebers und ihre Grenzen . . . | 210 |
| 2. Unmittelbare Drittwirkung als Grundlage der Ausgestaltungsbefugnis | 217 |

| | | |
|------|--|-----|
| II. | Anhaltspunkt für eine Pflicht zur Ausgestaltung | 219 |
| | 1. Koalitionspluralismus und -wettbewerb | 219 |
| | a) Zunahme von Arbeitskämpfen und ihrer Intensität bei Koalitionspluralität | 219 |
| | b) Dysfunktionale Auswirkungen von Tarifpluralität und Wettbewerb | 221 |
| | c) Bewertung und Ergebnis | 225 |
| | 2. Wiederherstellung der Parität und Sicherung eines fairen Ausgleichs | 228 |
| | a) Verfassungsrechtliche Anforderungen an die Paritätsdiagnose | 228 |
| | b) Ausgestaltungsbefugnis zur Sicherung eines fairen Ausgleichs | 231 |
| | c) Entsolidarisierung und isolierte Ausnutzung von Schlüsselpositionen | 236 |
| | d) Bewertung und Ergebnis | 238 |
| III. | Anhaltspunkte für eine Verletzung des Untermaßverbots | 241 |
| | 1. Koalitions- und Tarifvertragspluralismus | 242 |
| | a) Tarifvertragspluralismus als Implikation des Koalitionspluralismus | 242 |
| | b) Dualismustendenz durch Kollisionsauflösung nach dem Mehrheitsprinzip | 245 |
| | c) Eskalation des Koalitionswettbewerbs | 247 |
| | d) Bewertung und Ergebnis | 248 |
| | 2. Teilhabe der Koalitierten am Koalitionserfolg | 249 |
| | a) Leistungsfunktionale Gewährleistung normativer Tarifgeltung | 249 |
| | b) Bewertung und Ergebnis | 258 |
| IV. | Ergebnis zur Verfassungsmäßigkeit der Ausgestaltung | 259 |
| C. | <i>Verfassungsmäßigkeit des Eingriffs</i> | 259 |
| I. | Betroffenheit des Schutzbereichs der Koalitionsfreiheit | 259 |
| | 1. Koalitionsgründung | 259 |
| | 2. Koalitionswahl und Verbleib in der gewählten Koalition | 264 |
| | 3. Kollektive Selbstorganisation und Koalitionsexistenz | 267 |
| | 4. Koalitionsspezifische Betätigung und Tarifautonomie | 272 |
| II. | Vorbehaltlose Gewährleistung der Koalitionsfreiheit | 284 |
| | 1. Formelle Anforderungen an die Rechtfertigung eines Eingriffs | 284 |
| | a) Legitimation durch kollidierende Grundrechte und Güter mit Verfassungsrang | 284 |
| | b) Funktionsfähigkeitsvorbehalt bei grundrechtlicher Ausgestaltungspflicht | 286 |

| | | |
|------|---|-----|
| 2. | Staatsziel- und Kompetenzbestimmungen als Eingriffsgrundlage | 287 |
| a) | Sozialstaatsprinzip | 287 |
| b) | Rechtsstaatsprinzip | 290 |
| c) | Gesetzgebungskompetenzen und sonstige Verfassungsnormen | 291 |
| 3. | Kollidierende Grundrechte als Eingriffsermächtigung | 292 |
| a) | Tarifaufonomie der Parteien des Mehrheitstarifvertrags | 292 |
| b) | Freiheit der Mehrheitsgewerkschaft zu koalitionspezifischer Betätigung | 294 |
| c) | Arbeitgebergrundrechte und arbeitsrechtlicher Gleichbehandlungsgrundsatz | 298 |
| d) | Grundrechte nichtorganisierter Arbeitnehmer | 303 |
| e) | Grundrechte arbeitskampfbetroffener Dritter | 304 |
| 4. | Ergebnis zur formellen Verfassungsmäßigkeit des Eingriffs | 305 |
| III. | Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 305 |
| 1. | Materielle Anforderungen an die Rechtfertigung eines Eingriffs | 305 |
| 2. | Eignung der gesetzlichen Regelungen | 306 |
| 3. | Erforderlichkeit der gesetzlichen Regelungen | 315 |
| 4. | Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne | 319 |
| a) | Intensität der mit dem Tarifeinheitsgesetz einhergehenden Beeinträchtigungen | 319 |
| b) | Bedeutung der mit dem Tarifeinheitsgesetz verfolgten Ziele | 321 |
| c) | Zweck-Mittel-Relation und Zumutbarkeit der Beeinträchtigungen | 323 |
| 5. | Ergebnis zur materiellen Verfassungsmäßigkeit des Eingriffs | 325 |
| D. | <i>Gleichheitskonformität des Tarifeinheitsgesetzes</i> | 326 |
| I. | Gebot staatlicher Neutralität im Koalitionswettbewerb | 326 |
| II. | Formale Gleichheit konkurrierender Koalitionen | 327 |
| III. | Schaffung ungleicher Wettbewerbsbedingungen | 328 |
| IV. | Sachliche Rechtfertigung der Ungleichbehandlung | 330 |
| 1. | Verfassungsrechtliche Anforderungen | 330 |
| 2. | Verhältnismäßigkeit von Differenzierungskriterium und -ziel | 331 |
| a) | Bedeutung der Ungleichbehandlung für den Koalitionswettbewerb | 331 |
| b) | Verhältnismäßigkeit des Mehrheitsprinzips als Differenzierungskriterium | 332 |
| c) | Verhältnismäßigkeit der gesetzgeberischen Regelungsziele | 335 |
| aa) | Keine legitimen Regelungsziele | 335 |
| bb) | Faktische Unterschiede konkurrierender Koalitionen als Sachgrund | 336 |
| V. | Ergebnis zur Gleichheitskonformität | 338 |

| | | |
|------|---|-----|
| E. | <i>Vereinbarkeit mit dem allgemeinen Justizgewährungsanspruch</i> . . . | 338 |
| I. | Herleitung und Inhalt des Justizgewährungsanspruchs | 338 |
| II. | Anhaltspunkte für eine Verletzung des Untermaßverbots | 340 |
| III. | Sachgerechter und verhältnismäßiger Interessenausgleich | 344 |
| IV. | Ergebnis zum allgemeinen Justizgewährleistungsanspruch | 346 |
| F. | <i>Ergebnis zur Verfassungsmäßigkeit des Tarifeinheitsgesetzes</i> . . . | 346 |
| | | |
| § 6 | Völkerrechtskonformität des Tarifeinheitsgesetzes | 347 |
| A. | <i>Vereinbarkeit mit Art. 11 und Art. 14 EMRK</i> | 347 |
| I. | Betroffenheit des Schutzbereichs | 347 |
| | 1. Völkerrechtlicher Eingriffsbegriff | 347 |
| | 2. Vereinigungsfreiheit des Art. 11 EMRK | 347 |
| | 3. Diskriminierungsverbot des Art. 14 EMRK | 350 |
| II. | Rechtfertigung der Beeinträchtigung | 351 |
| | 1. Völkerrechtliche Maßgaben | 351 |
| | 2. Verfolgung legitimer Zwecke mit einer gesetzlichen Regelung . | 352 |
| | 3. Notwendigkeit der Regelung in einer demokratischen Gesellschaft | 355 |
| | a) Dringendes soziales Bedürfnis | 355 |
| | b) Erforderlichkeit der gesetzlichen Regelungen | 357 |
| | c) Angemessenheit der gesetzlichen Regelungen | 357 |
| | aa) Intensität des Eingriffs | 357 |
| | bb) Bedeutung der verfolgten Zwecke | 359 |
| | cc) Angemessenheit und Ermessensspielraum der Konventionsstaaten | 359 |
| B. | <i>Vereinbarkeit mit den Übereinkommen der IAO</i> | 361 |
| I. | Betroffenheit des Schutzbereichs | 361 |
| II. | Rechtfertigung der Beeinträchtigung | 362 |
| C. | <i>Ergebnis zur Völkerrechtskonformität des Tarifeinheitsgesetzes</i> . . | 363 |
| | | |
| § 7 | Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse | 365 |
| A. | <i>Zur Auslegung der gesetzlichen Regelungen</i> | 365 |
| B. | <i>Zur Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht</i> | 367 |
| C. | <i>Ausblick</i> | 371 |
| | | |
| | Literaturverzeichnis | 375 |
| | | |
| | Register | 395 |