

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung.....	21
2	Anmerkungen zur Quellenlage	27
3	Transformation	31
3.1	Zur Begriffsklärung – Was bedeutet Transformation? ...	32
3.2	Der Aspekt der Demokratisierung im Rahmen der Transformation.....	33
3.3	Ursachen für Transformation.....	34
3.3.1	Systeminterne Ursachen	35
3.3.2	Systemexterne Ursachen	36
3.4	Phasen eines Transformationsprozesses	37
3.5	Das akteurstheoretische Modell von Adam Przeworski..	38
3.6	Versuch einer Theoriensynthese – die vier Konsolidierungsphasen nach Wolfgang Merkel	40
3.7	Maćkóws Kritik an Merkels Theorie	43
3.8	Postkommunistische Systemtransformation als Sonderform der Transformation.....	45
3.9	Übergangsautoritarismus und Konsolidierung der postkommunistischen Systeme – Kontinuitäten und Unterschiede.....	47
3.10	Zusammenfassung.....	50
4	Systemtransformation und Reformprozess in der Ukraine..	51
4.1	Grundlegende Überlegungen zum Transformationsprozess in der Ukraine	51
4.2	Warum sind Reformen bis dato gescheitert? - Eine Auswahl wissenschaftlicher Erklärungsversuche.....	52
4.3	Eine erste Zusammenfassung	61
4.4	Kurzer Überblick zur Transformationszeit 1991 - 2013/14	62

4.4.1	1991 bis 2004	62
4.4.2	Orange Revolution 2004.....	66
4.4.3	Euromaidan 2013/2014.....	70
4.4.4	Seit 2014.....	72
4.4.5	Rückschläge und Defizite	74
4.5	Treibende Reformkräfte.....	77
4.5.1	Interne/Innerstaatliche Akteure.....	78
4.5.2	Externe Akteure	81
4.6	Conclusio zum Verlauf des Reformprozesses	83
5	Der Reformprozess ab 2014	87
5.1	Die verschiedenen Reformagenden	88
5.2	Die staatlichen Reformprogramme: Koalitionsabkommen, Regierung, Nationaler Reformrat.....	90
5.2.1	Korruptionsbekämpfung.....	93
5.2.2	Reform des öffentlichen Beschaffungswesens.....	94
5.2.3	Dezentralisierungsreform und Reform der lokalen Selbstverwaltung	95
5.2.4	Reform der Strafverfolgungsbehörden.....	96
5.2.5	Deregulierung und wirtschaftliche Liberalisierungen.....	97
5.2.6	Modernisierung in der Sozialpolitik: Gesundheits- und Pensionsreform	99
5.2.7	Wirtschaftsreformen, Steuerreform und Neustrukturierung des Staatshaushaltes	100
5.2.8	Reform der öffentlichen Verwaltung und der Ministerien.....	101
5.2.9	Umbau des Finanz- und Bankensektors.....	102
5.2.10	Reformen in Bildung und Wissenschaft	103
5.2.11	Reform des Energiesektors	104
5.2.12	Reformen im Bereich der staatseigenen Unternehmen	106

5.2.13	Landwirtschaftsreform.....	107
5.2.14	Justizreform	108
5.2.15	Verfassungsreform	109
5.2.16	Reform in den Bereichen nationale Sicherheit und Verteidigung	110
5.2.17	Digitalisierungsmaßnahmen	111
5.2.18	Infrastrukturreform	112
5.2.19	Kulturpolitik.....	113
5.3	Das Reformprogramm der Zivilgesellschaft.....	114
5.3.1	Antikorruptionsreform	116
5.3.2	Justizreform	117
5.3.3	Reform der öffentlichen Verwaltung	118
5.3.4	Dezentralisierung und Reform der lokalen Selbstverwaltung	119
5.3.5	Wahlrechtsreform	120
5.3.6	Reform der Strafverfolgungsbehörden.....	121
5.3.7	Reformen zur Stärkung der wirtschaftlichen Entwicklung	122
5.3.8	Steuer- und Budgetreform.....	123
5.3.9	Reform des Finanzsektors und des Pensionssystems	123
5.3.10	Reform des Energiesektors	124
5.3.11	Reformen im Medienbereich.....	125
5.3.12	Reform der öffentlichen Finanzen.....	126
5.3.13	Reform des Gesundheitssystems	126
5.3.14	Bildungsreform	127
5.3.15	Reformen im Bereich Wissenschaft und Forschung	128
5.3.16	Kulturpolitik.....	129
5.3.17	Jugendpolitik.....	130
5.3.18	Nationale Erinnerungspolitik.....	130
5.3.19	Umweltschutz und nachhaltige Entwicklung	131

5.3.20	E-Governance und E-Democracy	132
5.3.21	Nationale Sicherheit und Verteidigung.....	133
5.3.22	Verfassungsreform	133
5.4	Das Reformprogramm von SAGSUR.....	134
5.4.1	Transformation des Staates	137
5.4.2	Öffentliche Finanzen	138
5.4.3	Hauptfaktoren ökonomischen Wachstums.....	139
5.4.4	Modernisierung des Gesundheitssystems.....	140
5.5	Zusammenfassung.....	140
5.6	Ergebnisse des Reformprozesses bis Herbst 2017	145
5.6.1	Korruptionsbekämpfung, Rechtsstaatlichkeit und Modernisierung der Justiz.....	145
5.6.2	Reform des öffentlichen Beschaffungswesens	153
5.6.3	Reformen in den Bereichen Sicherheitsbehörden, Polizei, Strafverfolgungsbehörden.....	155
5.6.4	Energiesektor.....	157
5.6.5	Wirtschaft, Finanzen und Bankensektor, Privatisierung	159
5.6.6	Reform von Armee und Sicherheitsapparat	163
5.6.7	Dezentralisierung und lokale Selbstverwaltung ..	167
5.6.8	Medien.....	169
5.6.9	Gesundheitsreform und Pensionsreform	172
5.6.10	Bildung und Wissenschaft.....	175
5.6.11	Umwelt und Infrastruktur.....	177
5.6.12	Kultur und nationale Erinnerung.....	179
5.7	Eine Zusammenfassung – Erfolge und Misserfolge	179
5.7.1	Erfolge	179
5.7.2	Misserfolge/Einordnung Stand 2017.....	185
5.8	Wahrnehmung der Reformen in der Öffentlichkeit.....	186
5.9	Quantitative Methoden zur Beurteilung des Reformprozesses – VoxUkraine Index of Monitoring of Reforms.....	191

5.10	Conclusio: Expertenmeinung.....	192
5.11	Abschlussbetrachtung zum Reformprozess.....	200
6	Der Reformprozess unter der Lupe – die Reform der öffentlichen Verwaltung als Fallbeispiel.....	201
6.1	Ausgangslage	201
6.2	Frühere Ansätze einer Verwaltungsreform	206
6.3	Zahlen.....	208
6.3.1	Das Bild des ukrainischen Beamten – öffentliche Wahrnehmung	210
6.3.2	Vertrauen in staatliche Institutionen.....	212
6.3.3	Beurteilung des Reformtempo	214
6.3.4	Grundlegende Probleme der öffentlichen Verwaltung	215
6.3.5	Motivationsgründe für Arbeit in der öffentlichen Verwaltung	216
6.4	Das neue Gesetz „Über den Staatsdienst“ von 2015	220
6.4.1	Vorgeschichte und Kontext	220
6.4.2	Die Strategie 2016-2020	221
6.4.3	Das Gesetz über die öffentliche Verwaltung und seine Bestimmungen im Detail	224
6.4.4	Umsetzung und Bewertung	229
6.5	Vorläufig abschließende Bewertung	249
7	Conclusio.....	253
8	Literaturverzeichnis	257