

Inhaltsverzeichnis

1.	Einführung	1
2.	Infrastrukturversorgung und Umweltschutz im gesamt- gesellschaftlichen Zielsystem	5
2.1	Problemaufriß Infrastrukturversorgung	5
2.2	Problemaufriß Umweltschutz	11
2.3	Zielsystem und Organisationsstruktur für die Infra- struktur- und Umweltschutzplanung	17
3.	Informationsziele und Bewertungskriterien	24
3.1	Informationsbeziehungen nach den Intentionen des Grundgesetzes	24
3.2	Informationsströme im technokratischen Willensbildungs- prozeß ("Verfassungswirklichkeit")	33
3.2.1	Funktionswandel der Verwaltung	33
3.2.2	Expertengruppen und Interessenverbände	35
3.2.3	Das Modell des technokratischen Willensbildungs- prozesses	38
3.2.4	Die veränderte Bedeutung der Öffentlichkeit	40
	Exkurs: Massenmedien	43
3.2.5	Informationskonzentration und Informations- monopolisierung	49
3.2.6	Technische Informationssysteme	52

Anschrift der Verfasser:

Dr. K.-P. Fehlau und Dr.-Ing. M. Neddens, in der Geschäfts-
stelle des Sachverständigenrates für Umweltfragen,
62 Wiesbaden, Postfach 5528

3.3	Informationsbedürfnisse im Zusammenhang mit Partizipation an Infrastruktur- und Umweltschutzplanungen	55
3.3.1	Bürgerschaftliche Partizipation als pragmatische Lösung der Probleme des technokratischen Willensbildungsprozesses	55
3.3.2	Informationsströme im Partizipationsmodell	56
3.3.3	Die Rollen der Beteiligten im Partizipationsmodell	61
3.3.4	Die Ziele der Beteiligten im Partizipationsmodell	66
3.4	Bewertungskriterien für bürgergerichtete Informationsströme	70
3.4.1	Der Bewertungsvorgang	70
3.4.2	Auflistung und Beschreibung der gewählten Bewertungskriterien	71
4.	Beschreibung und Bewertung von Informationsströmen aus der Sicht des Bürgers	75
4.1	Informationsströme zwischen Politikern und Bürgern	75
4.1.1	Öffentliche Verhandlungen in Parlamenten	76
4.1.2	Öffentlichkeitsarbeit von Regierungen	77
4.1.3	Öffentlichkeit von Politikberatung	80
4.1.4	Offizielle Äußerungen von Parteien	82
4.1.5	Institutionalisierte Gespräche zwischen Politikern und Bürgern	83
4.1.6	Weitere Informationsströme	86
4.1.7	Gesamtbeurteilung der Informationsströme zwischen Politikern und Bürgern	87
4.2	Informationsströme zwischen Vollzugsverwaltung und Bürgern	88
4.2.1	Information der Bürger durch die Ordnungsverwaltung	88

III

4.2.2	Information der Bürger durch die Leistungs- verwaltung	92
4.2.3	Information der Bürger über amtliche Erhebungen	94
4.2.4	Gesamtbeurteilung der Informationsströme zwischen Vollzugsverwaltung und Bürgern	96
4.3	Informationsströme zwischen Planern und Bürgern	98
4.3.1	Publizitäts- und Auslegungsvorschriften bei be- hördlichen Planungen und planungsähnlichen Genehmigungsverfahren	98
4.3.2	Bürgerschaftlicher Zugang zu Planungs-Infor- mationssystemen	104
4.3.3	Informationsangebote außerhalb vorgeschriebener Verfahren	106
4.3.4	Gesamtbeurteilung der Informationsströme zwischen Planern und Bürgern	108
5.	Organisationsmodelle zur Partizipation an Infra- struktur- und Umweltschutzplanungen	112
5.1	Auflistung von Organisationsvorschlägen	113
5.2	Einige fortgeschrittene Organisationsmodelle	114
5.3	Bürgerinitiativen	117
6.	Partizipative Information und das Grundrecht der Informationsfreiheit	120
6.1	Die Informationsfreiheit im Kontext kommunikativer Grundrechte	120

6.2	Das Grundrecht der Informationsfreiheit	122
7.	Zusammenfassung	131
	Literaturverzeichnis	138