

# Inhalt

<i>Verzeichnis der Abbildungen und Überblicke</i> .....	XVIII
<b>Vorbemerkungen: Zur Absicht und zum Aufbau des Studienbuches</b> .....	XX
<b>LB 1: Einführung</b> .....	1
1. <i>Was ist Politik?</i> .....	1
2. <i>Dimensionen des Politikbegriffs</i> .....	3
a) In welchen Formen wird Politik gemacht? .....	4
b) Welche Inhalte werden durch Politik verwirklicht? .....	5
c) In welchen Prozessen verläuft Politik? .....	5
d) Zusammenfassung: Sinnvolle Unterscheidungen? .....	7
3. <i>Politik als umfassendes Phänomen</i> .....	10
4. Grundlegende Literatur .....	12
<b>LB 2: Grundlagen von Wirtschaft, Staat und Gesellschaft in der Bundesrepublik Deutschland</b> .....	13
1. <i>Einleitung</i> .....	13
2. <i>Wirtschaft: „Soziale Marktwirtschaft“</i> .....	14
2.1 Das wirtschaftliche und soziale Ordnungsmodell .....	14
2.1.1 Entstehungsbedingungen .....	14
2.1.2 Strukturprinzipien der „Sozialen Marktwirtschaft“ .....	15
2.1.3 Rechtliche Grundlagen der Wirtschafts- und Sozialordnung .....	17
2.1.4 Zusammenhänge zwischen wirtschaftlichen, staatlichen und gesellschaftlichen Ordnungsformen .....	19
2.2 Die Ausgestaltung der Wirtschafts- und Sozialordnung der Bundesrepublik .....	21
2.2.1 Gleiche Startchancen für alle? – Die Ausgangssituation 1948–1950 .....	21
2.2.2 Das deutsche Wirtschaftswunder? – Der wirtschaftliche Wiederaufstieg und die „goldenen 60er Jahre“ .....	22

2.2.3	Unbegrenztetes Wachstum? – Die erste große Krise 1966/67	24
2.2.4	Krisen ohne Ende? – Die 70er und 80er Jahre . . . . .	26
2.2.5	Modifikationen des wirtschaftspolitischen Leitbildes . . . . .	28
	a) Von der Ordnungspolitik zur Globalsteuerung . . . . .	28
	b) Die wirtschaftspolitische Wende: Angebotsökonomie . . . . .	31
2.3	Grundlegende Literatur . . . . .	36
3.	<i>Gesellschaft: „Pluralistische Leistungsgesellschaft“</i> . . . . .	36
3.1	Das Konzept der „pluralistischen Leistungsgesellschaft“ . . . . .	36
3.1.1	Leistungsprinzip . . . . .	36
3.1.2	Soziale Schichtung . . . . .	39
3.1.3	Pluralismus . . . . .	41
3.1.4	Politische Kultur . . . . .	44
3.2	Ausgestaltung und Entwicklung der „pluralistischen Leistungsgesellschaft“ . . . . .	48
3.2.1	Die Leistungsgesellschaft in der Bundesrepublik . . . . .	48
	a) Das verwirklichte Leistungsprinzip . . . . .	48
	b) Die unvollkommene Leistungsgesellschaft . . . . .	49
3.2.2	Soziale Schichtung in der Bundesrepublik . . . . .	50
3.2.3	Pluralismus in der Bundesrepublik . . . . .	57
	a) Sonderbedingungen nach 1945 . . . . .	57
	b) Verbände als sichtbarster Ausdruck der pluralistischen Gesellschaft der Bundesrepublik . . . . .	58
	c) Aktions- und Einflußmöglichkeiten der Verbände . . . . .	59
	d) Entwicklungen und Veränderungen der pluralistischen Struktur . . . . .	60
3.2.4	Die politische Kultur der Bundesrepublik . . . . .	64
	a) Die fünf Traditionen der politischen Kultur in Deutschland . . . . .	65
	b) Die politische Kultur der Bundesrepublik im internationalen Vergleich . . . . .	67
	c) Wertwandel: Ändert sich die politische Kultur? . . . . .	70
3.3	Grundlegende Literatur . . . . .	78
4.	<i>Staat: „Demokratischer und sozialer Rechts- und Bundesstaat“</i> . . . . .	78
4.1	Normativ verfassungsrechtliche Grundprinzipien der Bundesrepublik . . . . .	78
4.1.1	Bundesstaatsprinzip . . . . .	80
4.1.2	Rechtsstaatsprinzip . . . . .	82
4.1.3	Sozialstaatsprinzip . . . . .	85
4.1.4	Demokratieprinzip . . . . .	88
	a) Unmittelbare politische Willensbildung . . . . .	89
	b) Parteien . . . . .	90

c) Parlamente . . . . .	91
d) Regierung . . . . .	93
4.1.5 Freiheitlich-demokratische Grundordnung (fdGO) . . . . .	93
4.1.6 Zusammenhänge zwischen wirtschaftlichen, gesellschaftlichen und staatlichen Ordnungsformen . . . . .	95
4.2 Entwicklung der staatlichen Ordnung der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	97
4.2.1 Zur Entwicklung des Bundesstaats: Zunehmend normierte Politikverflechtung . . . . .	98
a) Entwicklung zum „unitarischen Bundesstaat“ . . . . .	98
b) Verfestigung des „kooperativen Föderalismus“ . . . . .	99
c) Kritik an der zunehmenden „Politikverflechtung“ . . . . .	100
4.2.2 Zur Entwicklung des Rechtsstaats: Bürger und Staat . . . . .	102
a) Der Rechtsstaat im „Kalten Krieg“ . . . . .	104
b) Der Rechtsstaat wappnet sich für den „Notstand“ . . . . .	105
c) Reformen im Rechtsstaat . . . . .	107
d) Der Rechtsstaat und die Erhaltung der „Inneren Sicherheit“ . . . . .	108
e) Rechtsstaat und technologische Entwicklung . . . . .	109
4.2.3 Zur Entwicklung des Sozialstaats: Gesamtgesellschaftliche oder Eigenverantwortung . . . . .	110
a) Zurückhaltung des Sozialstaats . . . . .	110
b) Ausbau des sozialen Rechtsstaats: Gesamtgesellschaftliche Verantwortung . . . . .	111
c) Desillusionierung . . . . .	115
d) Begrenzung des Sozialstaats . . . . .	116
4.2.4 Zur Entwicklung der Demokratie: Mehr Demokratie wagen? . . . . .	118
a) Etablierung der Demokratie . . . . .	119
b) Zunehmende Kritik und Forderungen nach Demokratisierung . . . . .	120
c) Staatsverdrossenheit? . . . . .	120
4.3 Grundlegende Literatur . . . . .	126
<b>LB 3: Problemanalysen aus der Sicht politischer Theorien . . . . .</b>	<b>127</b>
1. <i>Einleitung</i> . . . . .	127
2: <i>Wirtschaftssystem</i> . . . . .	131
2.1 Konservative Positionen: Überlegenheit des Marktes . . . . .	131
a) Sozialphilosophischer Hintergrund . . . . .	132
b) Markt und Preis . . . . .	133
c) Aufgaben des Staates . . . . .	134

2.2 Rechtfertigende Positionen: Vielfalt von Steuerungssystemen . . .	137
a) Ideengeschichtlicher Hintergrund . . . . .	138
b) Kollektiv-orientierte Ordnungstheorie und -politik . . . . .	139
2.3 Kritische Positionen: Unzulänglichkeit des Marktes . . . . .	141
a) Die Keynesische Revolution . . . . .	142
b) Rolle des Staates . . . . .	144
c) Postkeynesianische Entwicklung . . . . .	145
2.4 Marxistische Positionen: Widersprüche des Kapitalismus . . . . .	148
2.5 Grundlegende Literatur . . . . .	152
3. <i>Gesellschaftsordnung</i> . . . . .	152
3.1 Konservative Positionen: Vorgegebene Ordnung . . . . .	153
a) Gesellschaftliche Ungleichheit . . . . .	153
b) Privateigentum . . . . .	156
3.2 Rechtfertigende Positionen: Notwendigkeit der Ungleichheit . . . . .	158
3.3 Kritische Positionen: Ungerechte Ungleichheit . . . . .	161
a) Vertikale Mobilität . . . . .	161
b) Bildung . . . . .	162
c) Armut . . . . .	163
d) Horizontale Disparitäten . . . . .	164
e) Haben oder Sein? . . . . .	164
f) Folgerungen: Was sind Freiheit und Gleichheit? . . . . .	165
3.4 Marxistische Positionen: Antagonistischer Klassengegensatz . . . . .	166
3.5 Grundlegende Literatur . . . . .	168
4. <i>Pluralismus</i> . . . . .	169
4.1 Konservative Positionen: Der gefährliche Pluralismus . . . . .	169
4.2 Rechtfertigende Positionen: Der notwendige Pluralismus . . . . .	173
4.3 Kritische Positionen: Der unvollständige Pluralismus . . . . .	175
4.4 Marxistische Positionen: Der verschleiernde Pluralismus . . . . .	177
4.5 Grundlegende Literatur . . . . .	178
5. <i>Korporatismus</i> . . . . .	178
5.1 Konservative Positionen: Der klassische Korporatismus . . . . .	180
5.2 Rechtfertigende Positionen: Vom Neopluralismus zum Neokorporatismus . . . . .	182
5.3 Kritische Positionen: Kosten des Neokorporatismus . . . . .	186
5.4 Neomarxistische Positionen: Der korporatistische Block . . . . .	187
5.5 Grundlegende Literatur . . . . .	189
6. <i>Parteiensystem</i> . . . . .	189
6.1 Konservative Positionen: Gefahren des Parteienstaats . . . . .	190
6.2 Rechtfertigende Positionen: Notwendigkeit der Parteien . . . . .	191

6.3 Kritische Positionen: Defizite der Parteien . . . . .	193
a) Innerparteiliche Demokratie: Oligarchisierung . . . . .	193
b) Stellung der Parteien im Gesamtsystem: Volkspartei . . . . .	198
c) Erfüllen die Parteien ihre Funktionen? . . . . .	200
6.4 Marxistische Positionen: Parteien als Systemstabilisatoren . . . . .	203
6.5 Grundlegende Literatur . . . . .	204
7. <i>Parlamentarismus</i> . . . . .	204
7.1 Konservative Positionen: Mangelhafte Handlungsfähigkeit und geringer Sachverstand . . . . .	205
7.2 Rechtfertigende Positionen: Stärken des parlamentarischen Systems . . . . .	208
7.3 Kritische Positionen: Problematische Wahrnehmung der Funktionen . . . . .	210
7.4 Marxistische Positionen: Verschleierung der Klassengegensätze .	215
a) Neomarxismus: Technik des sozialen Friedens . . . . .	215
b) Stamokap: Organ der Monopolinteressen . . . . .	218
7.5 Grundlegende Literatur . . . . .	221
8. <i>Demokratie</i> . . . . .	221
8.1 Konservative Positionen: Gefahren der Demokratie . . . . .	222
a) Traditionelle Konservative: Gefahr für den Staat . . . . .	222
b) Technokratische Konservative: Gefahr für den Sachverstand .	225
c) Liberale Konservative: Gefahr für die Gesellschaft . . . . .	227
8.2 Rechtfertigende Positionen: Realistische Demokratie . . . . .	230
a) Pluralistische Demokratietheorie: Ablehnung von Identität und Homogenität . . . . .	231
b) Konkurrenzdemokratie: Demokratie als Methode . . . . .	233
c) Theorie demokratischer Elitenherrschaft: Notwendigkeit der Apathie . . . . .	234
8.3 Kritische Positionen: Gegen ein reduziertes Demokratie- verständnis . . . . .	236
a) Kritik der Theorie demokratischer Elitenherrschaft . . . . .	236
b) Kritik der Theorie der Konkurrenzdemokratie . . . . .	237
c) Kritik der Pluralismustheorie . . . . .	238
d) Alternative: Theorie demokratischer Selbstentfaltung . . . . .	238
8.4 Marxistische Positionen: Unmöglichkeit der Demokratie im Kapitalismus . . . . .	240
a) Neomarxismus: Dominanz der Klassengegensätze . . . . .	240
b) Stamokap: Bürgerliche und sozialistische Demokratie . . . . .	242
8.5 Grundlegende Literatur . . . . .	244

9. Sozialer Rechtsstaat . . . . .	245
9.1 Konservative Positionen: Rechts- versus Sozialstaat . . . . .	245
a) Die verfassungsrechtliche Ebene . . . . .	245
b) Die gesellschaftliche Ebene . . . . .	247
9.2 Rechtfertigende Positionen: Materieller Rechtsstaat . . . . .	248
a) Rechtsstaat und Gesellschaft . . . . .	248
b) Rechtsstaat und Primat des Rechts . . . . .	249
9.3 Kritische Positionen: Sozialer Rechtsstaat als Auftrag . . . . .	250
a) Notwendigkeit des Sozialstaats . . . . .	251
b) Ausgestaltung und Weiterentwicklung des Sozialstaats . . . . .	252
9.4 Marxistische Positionen: Errungenschaft oder Illusion? . . . . .	253
a) Legalstrategie . . . . .	254
b) Sozialstaatsillusion . . . . .	255
9.5 Grundlegende Literatur . . . . .	256
10. Regierung und Verwaltung . . . . .	256
10.1 Konservative Positionen: Vorrang der Exekutive . . . . .	257
a) Sachbezogenheit und Gemeinwohlorientierung . . . . .	257
b) Verhältnis zum demokratischen Staat . . . . .	258
c) Funktions- und Bedeutungsverlust . . . . .	259
10.2 Rechtfertigende Positionen: Rationalität der Wirklichkeit . . . . .	260
a) Systembildung und Komplexitätsreduktion . . . . .	260
b) Inkrementalismus . . . . .	263
10.3 Kritische Positionen: Defizite in Regierung und Verwaltung . . . . .	265
a) Kritik am Inkrementalismus . . . . .	266
b) Kritik an der Problemverarbeitungskapazität des politisch-administrativen Systems . . . . .	268
c) Kritik der „Politischen Führung“ . . . . .	271
d) Kritik der Bürokratie . . . . .	272
e) Kritik der Verwaltungskritik . . . . .	274
f) Politische Krisentheorie: Restriktionen und Reserven politisch-administrativer Rationalität . . . . .	275
10.4 Marxistische Positionen: Funktionsbestimmungen des Staatsapparates . . . . .	279
a) Eigenleben des Staatsapparates . . . . .	279
b) Verflechtung von Monopolen und Staatsapparat . . . . .	282
10.5 Grundlegende Literatur . . . . .	284
11. Handlungsspielräume und Bedeutung des Staates . . . . .	284
11.1 Konservative Positionen: Überhöhung des Staates . . . . .	285
11.2 Rechtfertigende Positionen: Verschränkung von Staat und Gesellschaft . . . . .	287

11.3 Kritische Positionen: Handlungsfähigkeit des Staates . . . . .	289
a) Policy Science: Handlungsspielräume . . . . .	289
b) Politische Krisentheorie: Widersprüche . . . . .	291
11.4 Marxistische Positionen: Determinanten staatlichen Handelns . .	295
a) Neomarxismus: Besonderung des Staates . . . . .	295
b) Stamokap: Verschmelzung von Staat und Monopolen . . . . .	296
11.5 Grundlegende Literatur . . . . .	298
12. <i>Krise der Gesamtgesellschaft</i> . . . . .	299
12.1 Konservative Positionen: Regierbarkeit und Sinnverlust . . . . .	299
12.2 Rechtfertigende Positionen: Beherrschbare Krisen . . . . .	303
a) Pluralistische Position: Gegen das Krisengerede . . . . .	303
b) Kybernetik und Futurologie: Machbare Zukunft . . . . .	304
12.3 Kritische Positionen: Bedrohliche Krisen . . . . .	306
a) Ökologische Krise . . . . .	306
b) Politische Krise . . . . .	308
12.4 Marxistische Positionen: Unvermeidliche Krisen des Kapitalismus . . . . .	309
12.5 Grundlegende Literatur . . . . .	314
<b>LB 4: Konzeptionen zur Gestaltung der Gesellschaft</b> . . . . .	<b>315</b>
1. <i>Einleitung</i> . . . . .	315
2. <i>Bewahrende Konzeptionen: Konservative Änderungsvorschläge</i> . . . .	317
2.1 Überblick . . . . .	317
2.2 Die Neue Soziale Frage . . . . .	318
2.2.1 Ansatzpunkte und Ziele . . . . .	318
2.2.2 Mittel und Wege . . . . .	319
a) Die sozialpolitische Antwort . . . . .	319
b) Die ordnungspolitische Antwort . . . . .	320
2.2.3 Einwände . . . . .	321
2.2.4 Grundlegende Literatur . . . . .	322
2.3 Renaissance der Staatlichkeit: Privatisierung . . . . .	322
2.3.1 Ansatzpunkte und Ziele . . . . .	323
2.3.2 Mittel und Wege . . . . .	324
2.3.3 Einwände . . . . .	325
2.3.4 Grundlegende Literatur . . . . .	326
2.4 Renaissance der Staatlichkeit: „Sinnggebung“ . . . . .	327
2.4.1 Ansatzpunkte und Ziele . . . . .	327
2.4.2 Mittel und Wege . . . . .	328
2.4.3 Einwände . . . . .	329
2.4.4. Grundlegende Literatur . . . . .	330

3. <i>Verbessernde Konzeptionen: Aktive Politik</i> . . . . .	331
3.1 Überblick . . . . .	331
3.2 Das Konzept der Kommission für wirtschaftlichen und sozialen Wandel . . . . .	334
3.2.1 Ansatzpunkte und Ziele . . . . .	334
3.2.2 Mittel und Wege . . . . .	337
3.2.3 Einwände . . . . .	338
3.2.4 Grundlegende Literatur . . . . .	338
3.3 Regierungs- und Verwaltungsreform . . . . .	339
3.3.1 Ansatzpunkte und Ziele . . . . .	339
3.3.2 Mittel und Wege . . . . .	341
a) Verfahrensweisen: Planung und Kontrolle . . . . .	341
b) Organisation: Koordination und politische Führung . . . . .	344
c) Personal: Führungskonzepte und Ausbildung . . . . .	345
d) Unterstützung: Macht- und Konsenspotential . . . . .	346
3.3.3 Einwände . . . . .	348
3.3.4 Grundlegende Literatur . . . . .	349
4. <i>Überwindende Konzeptionen: Sozialistischer Reformismus</i> . . . . .	350
4.1 Überblick . . . . .	350
4.2 Demokratischer Sozialismus . . . . .	351
4.2.1 Ansatzpunkte und Ziele . . . . .	351
4.2.2 Mittel und Wege . . . . .	355
4.2.3 Einwände . . . . .	355
4.2.4 Grundlegende Literatur . . . . .	356
4.3 Gesamtgesellschaftliche Demokratisierung . . . . .	357
4.3.1 Ansatzpunkte und Ziele . . . . .	357
4.3.2. Mittel und Wege . . . . .	358
4.3.3. Einwände . . . . .	360
4.3.4 Grundlegende Literatur . . . . .	360
4.4 Wirtschaftsdemokratie . . . . .	361
4.4.1 Ansatzpunkte und Ziele . . . . .	361
4.4.2 Mittel und Wege . . . . .	362
a) Volkswirtschaftliche Rahmenplanung . . . . .	362
b) Kontrolle wirtschaftlicher Macht . . . . .	363
c) Mitbestimmung und Humanisierung der Arbeit . . . . .	366
4.4.3 Einwände . . . . .	367
4.4.4 Grundlegende Literatur . . . . .	368
4.5 Ökosozialismus . . . . .	368
4.5.1 Ansatzpunkte und Ziele . . . . .	368
4.5.2 Mittel und Wege . . . . .	370
4.5.3 Einwände . . . . .	371
4.5.4 Grundlegende Literatur . . . . .	372



5. <i>Konzeptionen des Systemwechsels:</i> <i>Alternative Gesellschaftsentwürfe</i> .....	372
5.1 Überblick .....	372
5.2 Abkehr von der Industriegesellschaft .....	373
5.2.1 Ansatzpunkte und Ziele .....	373
5.2.2 Mittel und Wege .....	376
5.2.3 Einwände .....	378
5.2.4 Grundlegende Literatur .....	379
5.3 Rätemodell .....	379
5.3.1 Ansatzpunkte und Ziele .....	379
5.3.2 Mittel und Wege .....	380
5.3.3 Einwände .....	382
5.3.4 Grundlegende Literatur .....	383
5.4 Anarchismus .....	383
5.4.1 Ansatzpunkte und Ziele .....	383
5.4.2 Mittel und Wege .....	385
a) Agraranarchismus .....	385
b) Syndikalismus .....	386
c) Pragmatischer Anarchismus .....	387
d) Individualistischer Anarchismus .....	387
5.4.3 Einwände .....	388
5.4.4 Grundlegende Literatur .....	388
5.5 Kommunistische Zukunftsgesellschaft .....	388
5.5.1 Ansatzpunkte und Ziele .....	388
5.5.2 Mittel und Wege .....	391
5.5.3 Einwände .....	393
5.5.4 Grundlegende Literatur .....	394
5.6 Postrevolutionäre Gesellschaft .....	394
5.6.1 Ansatzpunkte und Ziele .....	394
5.6.2 Mittel und Wege .....	397
5.6.3 Einwände .....	398
5.6.4 Grundlegende Literatur .....	398
 <b>LB 5: Politische Theorie und Wissenschaft</b> .....	 399
1. <i>Was ist Politische Theorie?</i> .....	399
2. <i>Erkenntnis und Interesse</i> .....	400
3. <i>Wissenschaftstheoretische Positionen</i> .....	402
3.1 Normativ-ontologische Theorien .....	403
a) Vertreter .....	403
b) Prämissen .....	403

c) Erkenntnisproblematik . . . . .	404
d) Wertproblematik . . . . .	404
e) Methoden und Vorgehensweisen . . . . .	405
3.2 Empirisch-analytische Theorien . . . . .	406
a) Vertreter . . . . .	406
b) Prämissen . . . . .	407
c) Erkenntnisproblematik . . . . .	408
d) Wertproblematik . . . . .	410
e) Methoden und Vorgehensweisen . . . . .	411
3.3 Dialektisch-historische Theorien . . . . .	412
a) Vertreter . . . . .	412
b) Prämissen . . . . .	413
c) Erkenntnisproblematik . . . . .	414
d) Wertproblematik . . . . .	415
e) Methoden und Vorgehensweisen . . . . .	416
4. <i>Verhältnis Wissenschaft und Praxis</i> . . . . .	418
5. <i>Was soll Politikwissenschaft?</i> . . . . .	422
6. Grundlegende Literatur . . . . .	423

## **Anhang**

<i>Abkürzungsverzeichnis</i> . . . . .	427
Nachtrag . . . . .	462
<i>Literaturverzeichnis</i> . . . . .	429
<i>Personenregister</i> . . . . .	463
<i>Sachregister</i> . . . . .	469
<i>Verfasser</i> . . . . .	492