

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Codeseite</i>		VII
<i>Literaturverzeichnis</i>		XV
1. Teil		
Rechtsnatur und Rechtsstellung der Kommunen	1	1
A. Einführung	2	1
B. Stellung der Kommunen in der Verwaltungsorganisation Nordrhein-Westfalens	7	2
I. Abgrenzung der kommunalen von der staatlichen Ebene	8	3
II. Einteilung der Kommunen	10	4
1. Kreisangehörige Gemeinden	11	4
2. Kreisfreie Städte	13	5
3. Kreise	14	5
4. Landschaftsverbände	15	6
5. Regionalverband Ruhr	16	6
6. Städteregion Aachen	17	6
7. Interkommunale Zusammenarbeit	19	7
C. Recht der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	20	8
I. Einführung	21	9
II. Schutzbereich der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	26	11
1. Normativer Maßstab	27	11
2. Überblick über den Schutzbereich	30	15
3. Institutionelle Garantie	31	16
4. Geschützter Kompetenzbereich	33	16
5. Eigenverantwortlichkeit	37	18
6. Regelkompetenz der Gemeinde	40	21
III. Eingriff in den Schutzbereich	43	22
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffes	45	23
1. Vorbehalt des Gesetzes	46	24
2. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz (Übermaßverbot)	47	24
3. Wesensgehaltsgarantie	54	26
4. Übungsfall Nr. 1	58	28
D. Verfassungsprozessuale Durchsetzung der kommunalen Selbstverwaltungsgarantie	60	31
I. (Landes-)Kommunalverfassungsbeschwerde vor dem VerfGH NRW	63	32
II. (Bundes-)Kommunalverfassungsbeschwerde vor dem BVerfG	64	33
E. Aufgaben der Kommunen	65	36
I. Selbstverwaltungsaufgaben	66	36
1. Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben	67	36
2. Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	68	37

	Rn.	Seite
II. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	69	37
III. Staatliche Auftragsangelegenheiten	71	39
IV. Organleihe	73	40
F. Stellung der Kommunen im allgemeinen Rechtsverkehr	74	41
G. Regelung kommunaler Angelegenheiten durch Satzung	78	45
I. Rechtsnatur von Satzungen	79	45
II. Arten von Satzungen	81	46
III. Stellung in der Normenhierarchie	82	47
IV. Ordnungsgemäßer Ratsbeschluss	83	48
V. Bekanntmachung und Inkrafttreten der Satzung	84	49
1. Bekanntmachung der Satzung	85	49
2. Inkrafttreten der Satzung	86	50
VI. Durchsetzung von Satzungen	88	53
VII. Rechtsschutz gegen Satzungen	89	54
1. Inzidente Kontrolle der Satzung im verwaltungsgerichtlichen Verfahren	90	54
2. Abstrakte Normenkontrolle (§ 47 VwGO i.V.m. § 109a JustG NRW) ...	91	55
VIII. Rechtmäßigkeit einer Satzung	93	57
1. Ermächtigungsgrundlage (Satzungsbefugnis)	94	57
2. Formelle Rechtmäßigkeit	96	59
a) Zuständigkeit	97	59
b) Verfahren	100	60
c) Form	101	61
3. Materielle Rechtmäßigkeit	102	61
a) Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	103	61
b) Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	104	62
c) Ordnungsgemäße Ausübung des Satzungsermessens	106	63
4. Rechtsfolge bei Rechtsverstößen	107	63
5. Übungsfall Nr. 2	109	65
2. Teil		
Einwohner und Bürger	111	68
A. Kommunales Wahlrecht	113	68
I. Kommunales Wahlsystem	114	69
II. Verfahren nach der Kommunalwahl	120	74
B. Kommunale Abstimmungen	123	75
I. Einwohnerantrag	125	76
II. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	127	76
1. Überblick über das Verfahren des Bürgerbegehrens mit nachfolgendem Bürgerentscheid	128	77
2. Voraussetzungen eines zulässigen Bürgerbegehrens und Rechtsschutz	130	78
a) Zulässigkeit der Klage auf Feststellung der Zulässigkeit eines Bürgerbegehrens	131	81
b) Begründetheit der Klage	139	83

	Rn.	Seite
3. Sperrwirkung des zulässigen Bürgerbegehrens	153	94
4. Ratsbürgerentscheid	154	96
5. Bürgerentscheid	155	96
6. Übungsfall Nr.3	156	98
C. Nutzung öffentlicher Einrichtungen	158	102
I. Benutzung öffentlicher Einrichtungen	159	103
1. Benutzungsanspruch	160	103
a) Überblick	160	103
b) Prüfung im Einzelnen	161	104
2. Prozessuale Durchsetzung des Benutzungsanspruchs	172	112
II. Anschluss- und Benutzungszwang	182	115
1. Überblick	183	115
2. Rechtmäßigkeit des Anschluss- und Benutzungszwangs	184	116
a) Einrichtung im Sinne des § 9 S.1 GO	185	116
b) Öffentliches Bedürfnis	186	116
c) Rechtmäßige Satzung	187	117
d) Rechtsfolge: Ermessen	188	117
e) Übungsfall Nr.4	189	118
3. Teil		
Innere Kommunalverfassung	191	122
A. Einleitung	191	122
B. Gemeindeorgane	192	122
I. Überblick	193	122
II. Der Rat und seine Mitglieder	201	125
1. Zusammensetzung des Rates	202	125
2. Zuständigkeit des Rates	203	126
a) Gesetzliche Spezialzuständigkeit des Rates	204	127
b) Keine gesetzliche Spezialzuständigkeit des Bürgermeisters	205	127
c) Geschäfte der laufenden Verwaltung	206	128
d) Keine bezirkliche Angelegenheit in kreisfreien Städten	208	130
e) Allzuständigkeit des Rates	210	131
f) Dringliche Entscheidungen, § 60 GO	211	131
3. Rechtsstellung des Ratsvorsitzenden	212	134
a) Leitung der Ratssitzungen und Handhabung der Ordnung, § 51 Abs.1 GO	213	134
b) Widerspruch und Beanstandung, § 54 GO	214	137
4. Rechte und Pflichten der Ratsmitglieder	217	140
a) Rechte	218	141
b) Pflichten	225	150
5. Rechtmäßigkeit von Ratsbeschlüssen	251	165
a) Überblick	252	165
b) Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Ratsbeschlusses	253	166
c) Zuständigkeit	258	169
d) Verfahren	262	170

	Rn.	Seite
e) Rechtsfolge formell fehlerhafter Ratsbeschlüsse	293	188
f) Materielle Rechtmäßigkeit	294	189
III. Fraktionen und Gruppen	295	190
1. Begriffe	296	190
a) Fraktionen	297	190
b) Gruppen	298	193
2. Rechte der Fraktionen	299	193
3. Fraktionsausschluss	302	195
IV. Ausschüsse	303	197
1. Arten	304	197
2. Bildung und Zusammensetzung	306	198
3. Verfahren	314	202
V. Bezirksvertretungen in kreisfreien Städten	316	202
1. Bezirksverfassung	317	202
2. Bezirksvertretung	318	203
VI. Bürgermeister	319	204
1. Rechtsstellung	320	204
a) Beamtenrechtliche Rechtsstellung	321	204
b) Kommunalrechtliche Rechtsstellung	322	205
2. Vertretung des Bürgermeisters	325	205
3. Chef der Verwaltung	326	206
4. Vertretung der Gemeinde	327	207
a) Gesetzliche Vertretung (§ 63 Abs. 1 S. 1 GO)	328	207
b) Vertretung bei Verpflichtungserklärungen (§ 64 GO)	329	207
VII. Beigeordnete	330	210
1. Wahl und fachliche Voraussetzungen	331	210
2. Abberufung	332	210
3. Bestellung zum allgemeinen Vertreter und Rückgängigmachung	333	211
4. Besondere Kompetenzen	334	211
C. Organe des Kreises	335	212
I. Kreistag	336	212
II. Kreisausschuss	337	212
III. Landrat	338	213
D. Kommunalverfassungsstreit	339	213
I. Überblick	340	214
II. Prüfungsaufbau beim Kommunalverfassungsstreit	343	215
III. Zulässigkeit einer Klage beim Kommunalverfassungsstreit im Einzelnen ...	344	217
1. Verwaltungsrechtsweg	345	217
2. Statthafte Klageart	346	217
3. Klagebefugnis	347	218
4. Richtiger Klagegegner	348	218
5. Beteiligtenfähigkeit	349	219
6. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	350	219
IV. Begründetheit einer Klage im Kommunalverfassungsstreit	351	219
V. Übungsfall Nr. 5	352	221

	Rn.	Seite
4. Teil		
Kommunalaufsicht	354	225
A. Aufsichtsarten und Aufsichtsbehörden	355	225
I. Aufsichtsarten	356	225
II. Aufsichtsbehörden	359	227
B. Aufsichtsmittel der allgemeinen Aufsicht	360	227
I. Präventive Aufsicht	361	228
II. Repressive Aufsicht	362	228
1. Beanstandung und Aufhebung von Ratsbeschlüssen	363	229
a) Ermächtigungsgrundlage, § 122 Abs.1 GO	364	229
b) Rechtsschutz der Gemeinde	372	234
2. Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters, § 122 Abs.2 GO	377	237
3. Anordnungsrecht und Ersatzvornahme, § 123 GO	378	238
4. Bestellung eines Beauftragten und Auflösung des Rates	379	239
a) Bestellung eines Beauftragten, § 124 GO	380	239
b) Auflösung des Rates, § 125 GO	381	239
5. Übungsfall Nr.6	382	241
 5. Teil		
Wirtschaftliche und nicht wirtschaftliche Betätigung	384	245
A. Überblick	385	245
I. Gegenstände kommunaler Betätigung auf Wirtschaftsmärkten	386	245
II. Allgemeine Qualifizierungskriterien	387	246
1. Ausschluss hoheitlicher Betätigung	388	247
2. Maßgeblichkeit der Haupttätigkeit und Qualifizierung von Annexstätigkeiten	389	248
III. Unmittelbare oder mittelbare Betätigung	390	249
B. Zulässigkeit wirtschaftlicher und energiewirtschaftlicher Betätigung ...	391	250
I. Gesetzliche Anforderungen bei wirtschaftlicher Betätigung	392	250
1. Definition und Kontrollmaßstab	393	250
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen	394	251
a) Öffentlicher Zweck	395	252
b) Angemessenes Verhältnis zur Leistungsfähigkeit der Gemeinde ...	396	253
c) Sperrwirkung der Subsidiaritätsklausel, § 107 Abs.1 S.1 Nr.3 GO ...	397	253
d) Marktanalyse, § 107 Abs.5 S.1 GO	398	253
e) Branchendialog, § 107 Abs.5 S.2 GO	399	253
f) Besonderheiten bei überörtlicher Betätigung, § 107 Abs.3 GO ...	400	254
II. Spezialregelung für die energiewirtschaftliche Betätigung, § 107a GO ...	401	254
C. Zulässigkeit nichtwirtschaftlicher Betätigung	402	256
I. Die gesetzliche Fiktion der nichtwirtschaftlichen Betätigung	403	256
1. Erfüllung gesetzlicher Verpflichtungen	404	256
2. Einrichtungen der Daseinsvorsorge	405	257
3. Einrichtungen der Straßenreinigung, Wirtschaftsförderung, Fremdenverkehrsförderung und Wohnraumversorgung	406	257

	Rn.	Seite
4. Einrichtungen des Umweltschutzes sowie Messe- und Ausstellungswesens	407	258
5. Kommunale Hilfsbetriebe	408	258
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen, § 107 Abs. 2, 4 GO	409	258
D. Rechtsschutz privater Konkurrenz	410	259
E. Führungsgrundsätze von Unternehmen und Einrichtungen	412	261
F. Beteiligung an privaten Gesellschaften	413	262
G. Errichtung öffentlich-rechtlicher Organisationsformen	414	263
I. Eigenbetrieb und Eigenbetriebsähnliche Einrichtung	415	263
II. Anstalt des öffentlichen Rechts, § 114a GO	416	264
III. Übungsfall Nr. 7	417	266
<i>Sachverzeichnis</i>		271