

Inhaltsverzeichnis

1.	Thema und Methode	13
1.1	Zum Untersuchungsgegenstand	13
1.1.1	Einordnung des Themas in die laufende Diskussion	13
1.1.2	Diskussionsstand	15
1.1.3	Thematische Eingrenzung	17
1.1.4	Auswahl des Politikfelds	19
1.2	Zur Untersuchungsmethode	21
1.2.1	Methodische Eingrenzungen	21
1.2.2	Theoriebezüge	24
1.2.3	Technische Vorbemerkungen	28
2.	Das föderative System der Bundesrepublik vor den Einigungsprozessen	29
2.1	Bestandsaufnahme	29
2.1.1	Gesamtbefund	29
2.1.2	Verlust eigener legislativer Zuständigkeiten durch die Aufladung des Katalogs konkurrierender Ge- setzgebung	30
2.1.3	Entmachtung und Depossidierung der Landtage	32
2.1.4	Kompensation des legislativen Kompetenzverlusts durch die Aufwertung des Bundesrats	34
2.1.5	Ausweitung der Mischfinanzierung	35
2.2	Faktoren	36
2.2.1	Gesamtbefund	36
2.2.2	Die Bund-Länder-Kooperation	37
2.2.3	Die Länder-Länder-Kooperation	39

2.3	Ursachen	43
2.3.1	Gesamtbefund	43
2.3.2	Politisch-kultureller Rahmen	44
2.3.3	Institutioneller Rahmen	47
2.3.4	Sozio-kultureller Rahmen	51
2.3.5	Ergebnis	54
2.4	Folgen	57
2.4.1	Gesamtbefund	57
2.4.2	Suboptimale Leistungserfüllung im verflochtenen Bundesstaat	58
2.4.3	Demokratisches Defizit des kooperativen Bundesstaats	60
3.	Auswirkungen der deutschen Einigung auf das föderative System der Bundesrepublik	63
3.1	Bestandsaufnahme	63
3.1.1	Gesamtbefund	63
3.1.2	Heterogenität zwischen alten und neuen Bundesländern	63
3.1.3	"Vertagung" einer bundesstaatlichen Reform	64
3.1.3.1	Konfliktvermeidung durch Anwendung des Art. 23 GG (a.F.)	65
3.1.3.2	Beschränkung auf Übergangsbestimmungen	71
3.1.3.3	Wiederherstellung der ehemaligen DDR-Länder	72
3.1.3.4	Spreizung der Bundesratsstimmen	73
3.1.3.5	Anwendung des Prinzips beweglicher EG-Vertragsgrenzen	74
3.2	Probleme	76
3.2.1	Langfristigkeit wirtschaftlicher Ungleichgewichte	76
3.2.2	Beschränkung politischer Eigenständigkeit	78
3.2.3	Ausweitung der Dominanz des Bundes	80
3.2.4	Übelastung der Politikverflechtung	81

3.3	Gegenkonzepte	82
3.3.1	Neugliederung	82
3.3.2	Entflechtung	85
3.3.3	Zwischenstaatliche Zusammenarbeit	88
4.	Die Reaktionen der deutschen Länder auf die neuen europäischen Integrationsetappen	91
4.1	Bestandsaufnahme	91
4.1.1	Gesamtbefund	91
4.1.1.1	Neue europäische Integrationsetappen	91
4.1.1.2	Die europapolitische Offensive der Länderexekutiven	93
4.1.2	Mitwirkung an EG-Entscheidungsprozessen	94
4.1.2.1	Das Länderbeteiligungsverfahren nach Art. 2 EWGG	94
4.1.2.2	Das Bundesratsverfahren nach Art. 2 EEAG	96
4.1.2.3	Der "Beirat der regionalen und lokalen Gebietskörperschaften"	99
4.1.2.4	Der "Ausschuß der Regionen"	101
4.1.3	Wahrung autonomer Gestaltungsräume	105
4.1.3.1	Problemstellung	105
4.1.3.2	Subsidiarität als EGV-Prinzip	107
4.1.3.3	Art. 23 GG (n.F.)	115
4.1.4	Ausbildung horizontaler Kooperationsformen	118
4.1.4.1	Grenznachbarschaftliche Kooperationen	119
4.1.4.2	Europäische Partnerschaften	125
4.1.4.3	Arbeitsgemeinschaften spezieller Interessen	127
4.1.4.4	Regionale Spitzenorganisationen	128
4.1.5	Effektivierung der administrativen Binnenstrukturen	129
4.1.5.1	Reorganisation der Landesverwaltungen	129
4.1.5.2	Reorganisation der Arbeitsstrukturen des Bundesrats	131

4.1.6	Informelle Direktkontakte	133
4.1.6.1	Beobachter der Länder	133
4.1.6.2	Vertretungsbüros der Landesregierungen in Brüssel	134
4.1.7	Ergebnis	142
4.1.8	Bewertung	143
4.2	Rückwirkungen auf das föderative System der Bundesrepublik	146
4.2.1	Gesamtbefund	146
4.2.2	Reduzierung des parlamentarischen Einflusses	149
4.2.3	Aufwertung des Bundesrats als zentrale Vertretungsinstanz von Landesinteressen	159
4.2.4	Ersetzung des Substanz- durch einen Mitwirkungs-föderalismus	160
4.3	Folgen	167
5.	Die Rolle der Länder in der regionalen Wirtschaftsförderung	171
5.1	Gesamtdarstellung	171
5.2	Schrittweise Unitarisierung der regionalen Wirtschaftsförderung	173
5.2.1	Ausweitung regionalpolitischer Aktivitäten des Bundes	173
5.2.2	Ausweitung regionalpolitischer Aktivitäten der EG	174
5.2.3	Konkurrenz um Kompetenzen in der Regionalpolitik	176
5.3	Regionalwissenschaftliche Konzepte zur Redezentralisierung der regionalen Wirtschaftsförderung	180
5.3.1	Ziele der Regionalpolitik	180
5.3.2	Kritik an traditioneller Regionalpolitik	182
5.3.3	Konzepte neuer Regionalpolitik	186

5.4	Reformen der europäischen Strukturfonds	196
5.4.1	Einzelne Reformmaßnahmen bis 1989	196
5.4.2	Strukturfondreform von 1989	197
5.4.3	Verfahren der Partnerschaft	199
5.4.3.1	Kurzdarstellung	199
5.4.3.2	Bewertung	201
5.4.4	Ergebnis	204
6.	Die Rolle der Länder in der Europapolitik - Perspektiven im transatlantischen Vergleich	211
6.1	Föderativer Gesamtbefund	211
6.1.1	Arbeitsergebnisse	211
6.1.2	Schlußfrage	213
6.2	Entwicklung des föderativen Systems der USA in den 1980er Jahren	214
6.2.1	Der politische Handlungsrahmen der Einzelstaaten	214
6.2.1.1	Gesamtbefund	214
6.2.1.2	Budgetrestriktion und Markterweiterung	216
6.2.1.3	Categorical grants, mandates, preemption	218
6.2.1.4	Mangel an verfassungsrechtlichem Schutz	222
6.2.2	Initiativen der States	227
6.2.2.1	Reformen der einzelstaatlichen Binnenstruktur	227
6.2.2.2	Zwischenstaatliche Kooperation	231
6.2.3	"Wiederaufstieg" der Staaten	236
6.2.3.1	Gesamtbefund	236
6.2.3.2	Konzept des "New Federalism" und "paradox of devolution"	237
6.2.3.3	Konzept eines "new competitive federalism"	240

6.2.4	Amerikanische Einzelstaaten und deutsche Länder	
	- Vergleich der politischen Rolle	242
6.2.4.1	Bundesstaatliche Modelle	242
5.2.4.2	Bundesstaatliches Selbstverständnis: Hausgut der Länder und "traditional governmental functions" der Staaten	246
6.3	Schlußthesen und Ausblick: Einheit und Vielfalt	
	- Stärkung der politischen Rolle der Länder	251
7.	Literaturverzeichnis	259