

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Inhaltsverzeichnis | 9 |
| Literaturverzeichnis | 15 |
| Einleitung | 35 |
| Erster Teil: Die Entwicklung seit Gründung der Europäischen Gemeinschaften | 39 |
| A. Die Beteiligung des Bundesrates | 39 |
| I. Die Gründung der EGKS | 39 |
| II. Gründung der EWG und der Euratom | 43 |
| B. Die Beteiligung der Länder | 48 |
| I. Die Beteiligung der Landesregierungen | 48 |
| II. Die Beteiligung der Landesparlamente | 51 |
| C. Die Änderung der Verträge durch die Einheitliche Europäische Akte | 52 |
| I. Übertragung neuer Kompetenzen auf die Europäischen Gemeinschaften | 55 |
| II. Das Gesetzgebungsverfahren und die Entstehung des Art. 2 EEAG | 56 |

| | |
|--|-----------|
| Zweiter Teil: Die Übertragung von Hoheitsrechten auf die Europäischen Gemeinschaften und deren Ausübung | 63 |
| A. Die Übertragung von Hoheitsrechten gem. Art. 24 Abs.1 GG..... | 63 |
| I. Gründung durch völkerrechtlichen Vertrag | 63 |
| II. Öffnung der Rechtsordnung | 64 |
| III. Begrenzte Übertragung von Hoheitsrechten | 65 |
| IV. Unmittelbare Geltung und Vorrang des Gemeinschaftsrechtes | 66 |
| V. Zuständigkeit des Bundes zur Übertragung von Hoheitsrechten | 68 |
| VI. Übertragung von Länderhoheitsrechten | 69 |
| B. Die Ausübung der übertragenen Hoheitsrechte durch die Europäischen Gemeinschaften | 71 |
| I. Die Wirkung des Vertrages als Grundlage der Europäischen Gemeinschaften | 71 |
| II. Ausdrückliche vertragliche Kompetenzen | 74 |
| III. Kompetenzen aus Generalklauseln | 76 |
| 1. Rechtsetzung nach Art. 100 EWGV | 76 |
| 2. Rechtsetzung nach Art. 100a EWGV | 78 |
| 3. Rechtsetzung nach Art. 100b EWGV | 81 |
| 4. Rechtsetzung nach Art. 235 EWGV | 81 |
| C. Auswirkungen der EG-Rechtsetzung auf die deutschen Länder | 83 |
| I. Verlust an ausschließlichen Gesetzgebungskompetenzen | 84 |

| | |
|---|-----|
| II. Auswirkungen auf die Verwaltungstätigkeit | 89 |
| III. Die finanziellen Auswirkungen auf die Länder | 92 |
| IV. Auswirkungen auf die Beteiligungsrechte der Länder an der Bundesgesetzgebung | 94 |
| V. Auswirkungen auf die Landesparlamente | 95 |
| D. Ergebnis | 96 |
| Dritter Teil: Die Grenzen der EG-Kompetenzen | 99 |
| A. Kompetenzbegrenzung nach Europäischem Recht | 101 |
| I. Ausdrückliche vertragliche Kompetenzbegrenzungen | 102 |
| 1. Kompetenzbegrenzungen aus den Zielen des EWGV | 102 |
| 2. Kompetenzbegrenzungen aus den Handlungsformen des EWGV | 104 |
| 3. Kompetenzbegrenzungen aus Art. 6 II EWGV | 106 |
| 4. Kompetenzbegrenzungen aus Art. 102a EWGV | 107 |
| II. Kompetenzbegrenzungen aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen oder -prinzipien | 109 |
| 1. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit als Kompe- tenzschranke | 111 |
| 2. Das Subsidiaritätsprinzip als Kompetenzschranke | 117 |
| 3. Das Prinzip der Gemeinschaftstreue als Kompetenz- schranke | 123 |
| B. Kompetenzbegrenzungen aus innerstaatlichem Recht | 126 |
| I. Kompetenzbegrenzungen durch das Grundgesetz | 127 |
| 1. Die These von der strukturellen Kongruenz | 129 |

| | |
|---|------------|
| 2. Die These von der verfassungskonformen Auslegung des Gemeinschaftsrechts | 130 |
| 3. Die These vom einheitlichen Gründungsakt..... | 133 |
| 4. Die These von der Begrenzung des Art. 24 Abs.1 GG durch den Grundsatz der Bundestreue | 135 |
| a) Die Inhalte des Grundsatzes der Bundestreue..... | 136 |
| b) Die Anwendung des Grundsatzes der Bundestreue im Rahmen des Art. 24 Abs.1 GG | 137 |
| c) Grundsatz der Bundestreue und Prinzip der Gemeinschaftstreue..... | 138 |
| 5. Begrenzungen aus dem Prinzip der Einheit der Verfassung..... | 139 |
| II. Die Auffassung der Rechtsprechung..... | 145 |
| 1. Die Auffassung des Europäischen Gerichtshofes | 146 |
| 2. Die Auffassung des Bundesverfassungsgerichts..... | 149 |
| a) Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zur Grundrechtsgewährleistung durch den Europäischen Gerichtshof..... | 151 |
| b) Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zu den Schranken des Art. 24 Abs.1 GG..... | 153 |
| III. Art. 79 Abs.3 GG als Schranke des Art. 24 Abs.1 GG..... | 159 |
| 1. Die bundesstaatlichen Sicherungen des Art. 79 Abs.3 GG..... | 160 |
| a) Die Gliederung des Bundes in Länder | 160 |
| b) Die grundsätzliche Mitwirkung der Länder bei der Gesetzgebung | 164 |
| c) Die in den Art. 1 und 20 GG niedergelegten Grundsätze..... | 165 |
| 2. Verstoß gegen Art. 79 Abs.3 GG durch die Übertragung von Hoheitsrechten | 166 |
| 3. Verstoß gegen Art. 79 Abs.3 GG durch die Recht- setzung der Gemeinschaftsorgane..... | 169 |

| | |
|--|------------|
| C. Ergebnis..... | 174 |
| Vierter Teil: Ausgleich der Kompetenzverluste..... | 177 |
| A. Die Kompensation der eintretenden Kompetenzverluste..... | 177 |
| I. Die Kompetenz-Kompensation | 177 |
| 1. Ableitung aus dem Prinzip der Bundestreue..... | 179 |
| 2. Ableitung aus dem Prinzip Einheit der Verfassung..... | 180 |
| 3. Kein Verstoß gegen die Ausgewogenheit der Verfassung | 181 |
| 4. Kompensation nur innerhalb eines Ordnungssystems | 182 |
| 5. Kompensation als Folge der fortschreitenden Integration | 184 |
| II. Zwischenergebnis | 187 |
| B. Unmittelbarer Ausgleich der Kompetenzverluste auf der Ebene der Europäischen Gemeinschaften | 187 |
| I. Der Beobachter der Länder bei den Europäischen Gemeinschaften | 188 |
| II. Die Vertretungen der Länder bei den Europäischen Gemeinschaften | 189 |
| C. Innerstaatlicher Ausgleich zwischen Bund und Ländern | 191 |
| I. Die Beteiligung der Länder am Meinungsbildungsprozeß als wirksame Kompensationsmöglichkeit | 192 |
| 1. Das Verfahren gem. Art. 2 Zustimmungsgesetz zu den Römischen Verträgen | 193 |
| 2. Das Bundesratsverfahren nach Art. 2 EEAG | 195 |
| a) Der Bundesrat als Kooperationsorgan | 196 |

| | |
|---|------------|
| b) Das neue Bundesratsverfahren | 200 |
| aa) Information des Bundesrates (Art. 2 Abs.1 EEAG) | 200 |
| bb) Stellungnahme des Bundesrates (Art. 2 Abs.2 EEAG) | 201 |
| cc) Berücksichtigung der Stellungnahmen seitens der Bundesregierung (Art. 2 Abs.3 u.4 EEAG) | 203 |
| dd) Hinzuziehung von Vertretern der Länder (Art. 2 Abs.5 EEAG) | 208 |
| 3. Unmittelbare Beteiligung der Landesparlamente..... | 212 |
| 4. Zwischenergebnis | 214 |
| II. Änderung des Art. 24 GG | 215 |
| III. Rückübertragung von Kompetenzen auf die Länder..... | 218 |
| D. Ergebnis..... | 223 |
| Fünfter Teil: Schlußbemerkungen | 227 |
| A. Zusammenfassung..... | 227 |
| B. Ausblick..... | 232 |