

# Inhalt

Vorwort .....	5
Inhaltsverzeichnis .....	7
Verzeichnis der Übersichten .....	10
Abkürzungsverzeichnis .....	12
<b>Einleitung</b> .....	17
<b>Teil I</b>	
<b>Direkte Demokratie – ein thematischer Aufriss</b> .....	21
1. Zur Theorie der Demokratie .....	21
1.1. Dimensionen der direkten Demokratie .....	22
1.1.1. Begriffe der Demokratie (Volkssouveränität, Gleichheit und Freiheit).....	23
1.1.2. Die Idee der direkten Demokratie zwischen Identität und Repräsentation .....	28
1.2. Direkte Demokratie im modernen Verfassungsstaat .....	31
1.2.1. Direkte Demokratie zwischen Freiheit und Gleichheit .....	32
1.2.2. Direkte Demokratie zwischen Repräsentation und Identität .....	33
1.3. Demokratiedefizite und direkte Demokratie .....	35
1.3.1. Krise der Parteienstaatlichkeit .....	35
1.3.2. Legitimationsprobleme .....	39
1.4. Demokratie und Funktionen direkter Demokratie heute .....	45
2. Zum Forschungsstand über direkte Demokratie .....	49
2.1. Forschungsansätze .....	49
2.1.1. Arbeiten zur Demokratietheorie und Grundgesetzinterpretation.....	50
2.1.2. Verfassungspolitische Debatten .....	54
2.1.3. Analysen zur Verfassungsgeschichte .....	59
2.1.4. Rechtsvergleichende Betrachtungen .....	62
2.1.5. Arbeiten zur deutschen Verfassungsgegenwart .....	66
2.2. Forschungsaufgaben .....	72

## Teil II

<b>Direkte Demokratie auf Landesebene .....</b>	<b>73</b>
1. Hinführung und Grundlagen .....	73
1.1. Normative Vorgaben des Grundgesetzes – Verfassungsmäßigkeit und Homogenitätsgebot .....	73
1.2. Terminologische Grundlagen .....	82
1.2.1. Das Plebiszit .....	82
1.2.2. Das Referendum .....	87
1.2.3. Die Initiative .....	89
1.3. Systematisierung plebiszitärer Elemente .....	91
1.3.1. Zeitraum und Planmäßigkeit .....	93
1.3.2. Formen der Beteiligung .....	94
1.3.3. Materielle und normative Differenzierung volksunmittelbarer Verfahren .....	96
1.3.4. Abstimmungsfähige Themenbereiche der Volksgesetzgebung .....	98
1.3.5. Verfassungs- und verfahrensrechtliche Normen der unmittelbaren Volksbeteiligung .....	101
1.3.6. Unterschiede in den Wegen über zwei- oder dreistufige Volksgesetzgebung .....	106
1.3.7. Durchführungsoptionen für den Volksentscheid .....	108
1.3.8. Qualität und Wirkung des Volksentscheids .....	109
1.3.9. Hierarchie direktdemokratischer Elemente .....	110
2. Die historische Komponente: Länderbildung, Verfassungsgebung und Ländergestaltung durch das Volk .....	113
2.1. Historische Voraussetzungen in Deutschland nach 1945 .....	113
2.2. Überblick zur Verfassungsentwicklung in den Bundesländern .....	117
2.3. Exkurs: Die Bedeutung von Territorialplebisziten .....	127
2.4. Zusammenfassung: Berücksichtigung plebiszitärer Elemente bei der Verfassungsgebung in den Ländern .....	135
3. Volksunmittelbare Beteiligungsformen nach dem bundesdeutschen Landesverfassungsrecht – normativer Befund und Bewertung .....	143
3.1. Plebiszitäre Verfassungsänderung und -ergänzung .....	144
3.1.1. Verfassungsinitiative durch das Volk .....	146
3.1.2. Der plebiszitäre Verfassungsentscheid .....	147

3.2.	Landesgesetzgebung durch das Volk .....	152
3.2.1.	Die Initiativgewalt des Volkes .....	154
3.2.2.	Die Entscheidungskompetenz des Volkes .....	160
3.2.3.	Qualifizierende Gestaltungsmerkmale der Volksgesetzgebung .....	162
3.2.4.	Zusammenfassung oder: Versuch einer idealtypischen Volksgesetzgebung .....	176
3.3.	Plebiszitäre Personalentscheidungen .....	179
3.3.1.	Parlamentsauflösung durch das Volk .....	179
3.3.2.	Abberufung der Regierung durch das Volk .....	185
3.3.3.	Abschaffung eines Verfassungsorgans durch das Volk .....	187
3.4.	Sonstige plebiszitäre Beteiligung des Landesvolks .....	189
3.4.1.	Die Volksbefragung .....	189
3.4.2.	Das Verwaltungsreferendum .....	191
3.4.3.	Die kommunale Ebene: Bürgerbegehren und Bürgerentscheid .....	195
3.4.4.	Sonstige bürgerunmittelbare Entscheidungen politischer Sachfragen .....	199
3.5.	Resümee .....	205
4.	Die Praxis direkter Demokratie auf Landesebene – empirischer Befund und Analyse .....	207
4.1.	Volksbegehren und Volksentscheid in Zahlen .....	207
4.2.	Politikwissenschaftliche Analyse der bisherigen Praxis .....	217
4.2.1.	Regionale Schwerpunkte .....	221
4.2.2.	Temporäre Schwerpunkte .....	222
4.2.3.	Thematische Schwerpunkte .....	224
4.2.4.	Der Themenschwerpunkt Schule, Bildung und Erziehung .....	234
4.3.	Zusammenfassung .....	245
4.4.	Die Bedeutung der Verfassungsgerichte .....	246
4.4.1.	Die Gerichte bei der Zulassung von Volksbegehren .....	247
4.4.2.	Die Rolle der Gerichte im Begehren .....	254
4.4.3.	Die Verfassungsgericht im nach-plebiszitären Verfahren .....	257
4.4.4.	Resümee .....	263
<b>Fazit</b>	.....	265
<b>Anhang</b>	.....	279
<b>Literaturverzeichnis</b>	.....	287