

# Gliederung

Einleitung	13
Teil A Theoretischer Bezugsrahmen	21
1 Zur Methode	23
2 Definitorische Annäherungen	24
2.1 Nomalistische Aspekte	24
2.2 Staat, Gesellschaft, Verfassung	26
2.3. Das Prinzip Gewaltenteilung	28
2.3.1 Zur geschichtlichen Entwicklung des Gewaltenteilungsmodells	30
2.3.2 Das aktuelle Gewaltenteilungsverständnis im politischen System der Bundesrepublik Deutschland	38
Teil B Das verfassungstheoretische und realpolitische Spannungsverhältnis der Legislative und Exekutive im politischen System der Bundesrepublik Deutschland unter besonderer Berücksichtigung der Deutschen Bundespost als Bestandteil der Exekutive	43
1 Die parlamentarischen Funktionen im modernen demokratischen Verfassungsstaat	45
1.1 Kontrollfunktionen des Parlaments	46
1.1.1 Die Kontrollfunktion des Parlaments und das Gewaltenteilungsprinzip	47
1.1.2 Das Budgetrecht als parlamentarische Sonderkontrolle	62
1.1.3 Kontrollkategorien	64
1.1.4 Abriß der rechtlichen und politischen parlamentarischen Kontrollmöglichkeiten im einzelnen	66
1.2 Die Artikulationsfunktion des Parlaments und die Kontrolle durch die Öffentlichkeit	75

2	Die rechtlichen parlamentarischen Kontrollbefugnisse über die Deutsche Bundespost .....	77
2.1	Historischer Abriß des Post- und Fernmeldewesens und der jeweiligen Rechtsgrundlagen .....	77
2.1.1	Vom oberitalienischen Botenwesen der Familie Taxis zur Reichspost .....	77
2.1.2	Das brandenburgisch-preußische Postwesen .....	79
2.1.3	Das Postwesen des Norddeutschen Bundes .....	80
2.1.4	Von der Deutschen Reichspost zur Deutschen Bundespost ..	81
2.2	Die heutige Rechts- und Organisationsstruktur der Deutschen Bundespost .....	92
2.2.1	Die Deutsche Bundespost im System des Grundgesetzes ..	93
2.2.2	Die Deutsche Bundespost im konstitutionell nachrangigen Rechtssystem .....	97
2.3	Das rechtliche parlamentarische Kontrollsystem der Deutschen Bundespost .....	115
2.3.1	Die Kontrollbefugnisse des Bundestagsausschusses für das Post- und Fernmeldewesen .....	116
2.3.2	Die derivativen parlamentarischen Kontrollbefugnisse des Postverwaltungsrates .....	118
2.3.3	Sonstige Kontrollbefugnisse des Parlaments bezüglich der Deutschen Bundespost .....	118
2.3.4	Parlamentarische Kontrollbefugnisse bezüglich der Deutschen Bundespost im Rahmen der auswärtigen Gewalt .....	119
Exkurs:	Das rechtliche Kontrollsystem bezüglich der Deutschen Bundesbahn .....	119
3	Die politische Wirklichkeit parlamentarischer Kontrolle über die Deutsche Bundespost .....	121
3.1	Die politische Dimension der Deutschen Bundespost .....	121
3.1.1	Die technische Dimension der Deutschen Bundespost .....	121
3.1.2	Die ökonomische Dimension der Deutschen Bundespost und ihre soziale Verantwortung .....	139
3.2	Die verbleibende faktische parlamentarische Kontrolle über die Deutsche Bundespost .....	156
3.2.1	Originäre parlamentarische Kontrolle .....	156
3.2.2	Derivative parlamentarische Kontrolle .....	161

3.3	Parlamentarische Kontrolldefizite der Deutschen Bundespost	161
3.3.1	Grenzen originär-parlamentarischer Kontrolle	161
3.3.2	Grenzen derivativer parlamentarischer Kontrolle	162
3.3.3	Kontrolldefizit durch Bereichskomplexität und mangelhaft informierte Öffentlichkeit	168
Teil C Verfassungsrechtliche und politische Konsequenzen		175
1	Bisherige Reformversuche	177
1.1	Darstellung der bisherigen Reformversuche der Deutschen Bundespost	177
1.1.1	Das Gutachten der Sachverständigen-Kommission für die Deutsche Bundespost vom 04.11.1965	177
1.1.2	Das Modell der "Kommission Deutsche Bundespost" für ein Gesetz über die Unternehmensverfassung der Deutschen Bundespost vom 05.05.1970 (PostVerfG)	179
1.2	Darstellung von aktuellen Lösungsmodellen für den Bereich der Telekommunikation	181
1.2.1	Telekommunikationsrecht, parlamentarische Haushaltskontrolle und Postplanung	181
1.2.2	Bundesamt für Telekommunikation	184
1.2.3	Dienstorientierte Kompetenzregelung	185
1.2.4	Berichtspflicht des Bundesministers für das Post- und Fernmeldewesen und ein Institut für Technologiefolgenabschätzung	185
1.2.5	Technologiekommission	186
1.2.6	Volks-Enquête	187
1.2.7	Technologiepolitischer Bürgerdialog	188
1.3	Bewertung der bisherigen Reformversuche und Lösungsmodelle unter dem Kontrollaspekt	189
1.3.1	Die bisherigen Reformversuche	189
1.3.2	Die aktuellen Lösungsmodelle	191
2	Die aktuelle Reformdiskussion	195
2.1	Darstellung der Modelle	195
2.1.1	Die Empfehlungen der Regierungskommission Fernmeldewesen vom 16.09.1987	195

2.1.2	Der Regierungsentwurf eines Gesetzes zur Neustrukturierung des Post- und Fernmeldewesens (PostStruktG) vom 11.05.1988	199
2.2	Die Kontrolleffizienz der aktuellen Reformvorschläge	205
2.2.1	Die Kontrolleffizienz in den Empfehlungen der Regierungskommission Fernmeldewesen	206
2.2.2	Die Kontrolleffizienz des Poststrukturgesetzes	209
3	Überlegungen zu einer zeitgemäßen parlamentarischen Kontrolle der Deutschen Bundespost unter Beachtung des Verfassungsprinzips der Gewaltenteilung, insbesondere der Machtbalance von Legislative und Exekutive	214
3.1	Das verfassungspolitische Erfordernis politischer Verantwortung und parlamentarischer Kontrolle der Deutschen Bundespost	214
3.1.1	Die traditionellen Dienste	215
3.1.2	Die neuen Dienste	216
3.1.3	Die Digitaltechnik	217
3.1.4	Das Haushaltsvolumen	218
3.2	Ein Postverwaltungsrat als echtes derivatives Kontrollorgan	219
4	Ergebnis und Ausblick	223