

INHALTSVERZEICHNIS

TEIL I: Einführung

Die Thematisierungsfunktion der Opposition: Zur Einführung in den Gegenstand.....	S. 15
A. Zur Fragestellung.....	S. 15
B. Der forschungslogische Kontext.....	S. 16
C. Erträge der Oppositionsforschung: Ein Überblick.....	S. 20
I. Politische Publizistik.....	S. 20
1. Bundesrepublik Deutschland: Die Opposition auf Bundesebene.....	S. 20
2. Opposition in den deutschen Bundesländern.....	S. 23
3. Opposition im Ausland.....	S. 24
II. Wissenschaft.....	S. 25
1. Zur Theorie der Thematisierungsfunktion der Opposition.....	S. 25
2. Empirische Befunde.....	S. 28
a) Opposition im Bundestag.....	S. 28
b) Die Opposition in den Länderparlamenten.....	S. 30
c) Opposition im Ausland.....	S. 32
III. Zum Forschungsstand: Ein Resümee.....	S. 34
D. Anlage und Methodik der Untersuchung.....	S. 34

TEIL II: Theorie

1. Kapitel: Die Thematisierungsfunktion der Opposition: Grundriß einer allgemeinen Theorie.....	S. 39
A. Der Entstehungszusammenhang oppositioneller Thematisierungsleistung.....	S. 39
I. Politische Inputs und die Systemsteuerungsfunktion der Regierung: die generelle Perspektive.....	S. 39
II. Defizite und Grenzen gouvernementaler Systemsteuerungsfähigkeit.....	S. 41
1. Exklusive Wertsysteme.....	S. 41
2. Exklusive Programmatik.....	S. 42
3. Defizite im Steuerungsprozeß.....	S. 43
a) Selektionszwang.....	S. 44
b) Routinisierung der Außenkontakte.....	S. 44
c) Strukturelle Inadäquanz.....	S. 45
d) Ressortpartikularismus.....	S. 46
e) Negative Koordination.....	S. 47
III. Die supplementäre Steuerungsfunktion der Opposition.....	S. 50

IV. Grenzen oppositioneller Steuerungsleistungen.....	S. 50
B. Das Ausmaß der oppositionellen Thematisierungsleistung.....	S. 51
C. Die Struktur des Thematisierungsprozesses.....	S. 52
I. Der Prozeß der oppositionellen Einflußnahme.....	S. 53
1. Die Opposition als Initiator: Motivationen zur Einflußnahme.....	S. 53
2. Parlamentarische Einflußnahme.....	S. 54
a) Methoden.....	S. 54
b) Wahl des Podiums.....	S. 55
c) Wahl der Instrumente.....	S. 56
3. Außerparlamentarische Einflußnahme: Zur Medien- strategie der Opposition.....	S. 56
a) Kalkulation des Nachrichtenwerts.....	S. 56
b) Wahl des Mediums.....	S. 57
4. Regierung und Regierungsmehrheit als Adressaten oppositioneller Einflußversuche.....	S. 59
II. Der governementale Entscheidungsprozeß.....	S. 61
1. Kosten-Nutzen-Analyse der Regierung.....	S. 61
2. Retardierende Momente.....	S. 62
3. Governementale Entscheidung und Konsequenzen für das oppositionelle Handeln.....	S. 62
D. Zusammenfassung.....	S. 63

TEIL III: Empirie

2. Kapitel: Die Thematisierungsfunktion der Opposition im parlamenta- rischen Regierungssystem der Bundesrepublik Deutschland: Aussagen und Einschätzungen politischer Funktionsträger...S.	67
I. Methodische Vorbemerkungen.....	S. 67
II. Der Entstehungszusammenhang oppositioneller Initiativtätigkeit...S.	68
1. Governementale Systemsteuerungsfähigkeit: Anspruch und Wirklichkeit.....	S. 68
2. Steuerungsprobleme im Detail.....	S. 75
a) Selektionszwang.....	S. 76
b) Routinisierung der Außenkontakte.....	S. 79
c) Defizite der Ministerialorganisation.....	S. 93
d) Ressortpartikularismus und Negative Koordination.....	S. 99
III. Die Struktur des Thematisierungsprozesses.....	S.109
1. Parlamentarier als Initiatoren und Adressaten von Einflußversuchen.....	S.109
2. Einflußnahme im parlamentarischen Alltag.....	S.119
3. Thematisierung und Mediensystem: Zur Öffentlichkeits- arbeit der Opposition.....	S.129
IV. Zusammenfassung.....	S.148

3. Kapitel: Die Opposition als anderer Beweger der Politik: Die Thematisierungsleistung der parlamentarischen Minderheit des Deutschen Bundestages 1949-1987.....	S.153
I. Methodische Vorbemerkungen.....	S.153
II. Erfolg und Umfang oppositioneller Thematisierung: ein Gesamtüberblick.....	S.156
III. Kernvariablen zur Evaluierung oppositioneller Thematisierungs- leistung.....	S.160
1. Aktionsarenen der Opposition.....	S.161
2. Der Implementationsmodus oppositioneller Initiativen.....	S.162
3. Parlamentarische Aktionsformen der Opposition.....	S.164
4. Zeitspanne zwischen oppositioneller Thematisierung und gouvernementaler Reaktion.....	S.165
5. Thematisierungsfrequenz.....	S.169
6. Parteien.....	S.170
7. Thematisierungsfelder.....	S.174
8. Bedeutung und Charakter oppositioneller Initiativen.....	S.181
IV. Zusammenhänge.....	S.184
1. Aktionsarena und Implementationsmodus.....	S.184
2. Thematisierungsfrequenz und parlamentarische Aktionsform.....	S.187
3. Thematisierungsfrequenz und Zeitspanne zwischen oppositio- neller Thematisierung und gouvernementaler Reaktion.....	S.189
4. Thematisierungsfelder und Parteien.....	S.195
5. Thematisierungsfelder und Implementationsmodus.....	S.198
6. Thematisierungsfelder und Bedeutung.....	S.202
7. Bedeutung und Implementationsmodus.....	S.204
8. Bedeutung und Aktionsarena.....	S.206
V. Ergebnisse der Analyse.....	S.209
4. Kapitel: Oppositionelle Thematisierung und Gesetzgebung: 10 Fallstudien.....	S.213
A. Methodische Vorbemerkungen.....	S.213
B. Fallstudien.....	S.215
I. Heimarbeitsgesetz vom 14.03.51.....	S.215
1. Chronologischer Abriss.....	S.215
a) Problemstellung und Entstehungszusammenhang.....	S.215
b) Die Initiative der Opposition und ihre parlamentarische Karriere.....	S.216
c) Öffentliche Resonanz.....	S.221
2. Systematische Analyse.....	S.223
a) Defizite im gouvernementalen Steuerungsprozeß.....	S.223
b) Der Prozeß der Einflußnahme.....	S.224
c) Der Entscheidungsprozeß.....	S.226

II. Mutterschutzgesetz vom 24.01.52.....	S.227
1. Chronologischer Abriß.....	S.227
a) Problemstellung und Entstehungszusammenhang.....	S.227
b) Die Initiative der Opposition und ihre parlamentarische Karriere.....	S.228
c) Öffentliche Resonanz.....	S.235
2. Systematische Analyse.....	S.237
a) Defizite im gouvernementalen Steuerungsprozeß.....	S.237
b) Der Prozeß der Einflußnahme.....	S.238
c) Der Entscheidungsprozeß.....	S.240
III. Gesetz über die Notaufnahme von Deutschen in das Bundesgebiet vom 22.08.50.....	S.241
1. Chronologischer Abriß.....	S.241
a) Problemstellung und Entstehungszusammenhang.....	S.241
b) Die Initiative der Opposition und ihre parlamentarische Karriere.....	S.243
c) Öffentliche Resonanz.....	S.248
2. Systematische Analyse.....	S.248
a) Defizite im gouvernementalen Steuerungsprozeß.....	S.248
b) Der Prozeß der Einflußnahme.....	S.249
c) Der Entscheidungsprozeß.....	S.251
IV. Gesetz zur Änderung und Ergänzung des Seemannsgesetzes vom 25.08.61.....	S.251
1. Chronologischer Abriß.....	S.251
a) Problemstellung und Entstehungszusammenhang.....	S.251
b) Die Initiative der Opposition und ihre parlamentarische Karriere.....	S.252
c) Öffentliche Resonanz.....	S.255
2. Systematische Analyse.....	S.255
a) Defizite im gouvernementalen Steuerungsprozeß.....	S.255
b) Der Prozeß der Einflußnahme.....	S.256
c) Der Entscheidungsprozeß.....	S.257
V. Gesetz zur Änderung des Beförderungssteuergesetzes vom 19.06.61.....	S.257
1. Chronologischer Abriß.....	S.257
a) Problemstellung und Entstehungszusammenhang.....	S.257
b) Die Initiative der Opposition und ihre parlamentarische Karriere.....	S.258
c) Öffentliche Resonanz.....	S.259
2. Systematische Analyse.....	S.260
a) Defizite im gouvernementalen Steuerungsprozeß.....	S.260
b) Der Prozeß der Einflußnahme.....	S.260
c) Der Entscheidungsprozeß.....	S.261
VI. Zweites Gesetz zur Änderung und Ergänzung des Gesetzes zur Regelung von Ansprüchen aus Lebens- und Rentenversicherungen vom 25.05.65.....	S.262
1. Chronologischer Abriß.....	S.262
a) Problemstellung und Entstehungszusammenhang.....	S.262
b) Die Initiative der Opposition und ihre parlamentarische Karriere.....	S.262
c) Öffentliche Resonanz.....	S.264

2. Systematische Analyse.....	S.264
a) Defizite im gouvernementalen Steuerungsprozeß.....	S.264
b) Der Prozeß der Einflußnahme.....	S.264
c) Der Entscheidungsprozeß.....	S.265
VII. 12. Strafrechtsänderungsgesetz vom 16.12.71.....	S.266
1. Chronologischer Abriß.....	S.266
a) Problemstellung und Entstehungszusammenhang.....	S.266
b) Die Initiative der Opposition und ihre parlamentarische Karriere.....	S.266
c) Öffentliche Resonanz.....	S.269
2. Systematische Analyse.....	S.270
a) Defizite im gouvernementalen Steuerungsprozeß.....	S.270
b) Der Prozeß der Einflußnahme.....	S.271
c) Der Entscheidungsprozeß.....	S.272
VIII. Gesetz zur Änderung des Steuerbeamten-Ausbildungsgesetzes vom 23.08.76.....	S.273
1. Chronologischer Abriß.....	S.273
a) Problemstellung und Entstehungszusammenhang.....	S.273
b) Die Initiative der Opposition und ihre parlamentarische Karriere.....	S.274
c) Öffentliche Resonanz.....	S.279
2. Systematische Analyse.....	S.280
a) Defizite im gouvernementalen Steuerungsprozeß.....	S.280
b) Der Prozeß der Einflußnahme.....	S.281
c) Der Entscheidungsprozeß.....	S.283
IX. Gesetz zur Änderung der Strafprozeßordnung vom 14.04.78.....	S.283
1. Chronologischer Abriß.....	S.283
a) Problemstellung und Entstehungszusammenhang.....	S.283
b) Die Initiative der Opposition und ihre parlamentarische Karriere.....	S.285
c) Öffentliche Resonanz.....	S.295
2. Systematische Analyse.....	S.301
a) Defizite im gouvernementalen Steuerungsprozeß.....	S.301
b) Der Prozeß der Einflußnahme.....	S.302
c) Der Entscheidungsprozeß.....	S.306
X. Gesetz über steuerliche Maßnahmen zur Förderung des schadstoffarmen Pkw vom 26.03.85.....	S.306
1. Chronologischer Abriß.....	S.306
a) Problemstellung und Entstehungszusammenhang.....	S.306
b) Die Initiative der Opposition und ihre parlamentarische Karriere.....	S.308
c) Öffentliche Resonanz.....	S.316
2. Systematische Analyse.....	S.319
a) Defizite im gouvernementalen Steuerungsprozeß.....	S.319
b) Der Prozeß der Einflußnahme.....	S.320
c) Der Entscheidungsprozeß.....	S.321
C. Zusammenfassung.....	S.322

TEIL IV: Zusammenfassung

Funktionen der Opposition: Forschungsstand und Forschungsdesiderate...S.331

I. The state of the art.....	S.331
II. Desiderate der Forschung.....	S.335
1. Alternative.....	S.335
2. Kontrolle.....	S.337
3. Integration.....	S.339
III. (Launischer) Ausblick.....	S.340

ANHÄNGE

Anhang 1: Aus Oppositionsinitiativen hervorgegangene Gesetze.....	S.345
Anhang 2: Abgeordnete und Ministerialbeamte als Interviewpartner: Ein Forschungsbericht.....	S.359
Anhang 3: Fragebögen.....	S.377

ANMERKUNGEN

Anmerkung zum Vorwort.....	S.385
Anmerkungen zur Einführung.....	S.385
Anmerkungen zu Kapitel 1.....	S.388
Anmerkungen zu Kapitel 2.....	S.395
Anmerkungen zu Kapitel 3.....	S.398
Anmerkungen zu Kapitel 4.....	S.403
Anmerkungen zur Zusammenfassung.....	S.415
Anmerkungen zu Anhang 2.....	S.415

QUELLEN- UND LITERATURVERZEICHNIS

A. Unpublizierte Quellen und Pressedokumentation.....	S.419
1. Materialien des Bundestagsarchivs in Bonn.....	S.419
2. Pressedokumentation.....	S.419
3. Interviews.....	S.419
B. Gedruckte oder vervielfältigte offizielle Quellen.....	S.420
C. Sonstige gedruckte Quellen.....	S.420
D. Bibliographie.....	S.421