

# Inhalt

<i>Vorwort</i>	13
<i>Die Bestandteile der Abgeordnetenentschädigung</i>	19
<i>Steuerfreie Aufwandsentschädigung</i>	22
Kostenpauschale für alle Abgeordneten (4000 bis 5400 DM monatlich)	22
– Gesetzliche Regelung	22
– Zeitliche Entwicklung	23
– Vergleich mit Bund und Ländern	26
– Parallelprobleme im Unterhaltsrecht	28
– Begründung der Erhöhung	31
– Verfassungswidrigkeit der Kostenpauschale	35
– Das Urteil des Bayerischen Verfassungsgerichtshofs	42
Zusätzliche Kostenpauschalen für Präsident, Vizepräsidenten und Fraktionsvorsitzende (2700/1350/2700 DM monatlich)	45
Kostenpauschale für Abgeordnete, die Mitglieder der Landesregierung sind (3000/3525/4050 DM)	49
Übernachtungsgeld von 100 DM	50
<i>Entschädigung mit Alimentationscharakter</i>	53
Dreizehnte Entschädigung und dreizehnte Altersentschädigung — ein hessisches Privileg	53
– Ein „Meisterstück“ gesetzgeberischer Camouflage	53
– Fehlende Anpassung der Anrechnungs- bestimmungen	55

Gestaffelte Anhebung der Entschädigung auf monatlich 6500 DM (im Jahre 1988) bis 8000 DM (im Jahre 1991)	56
– Sprunghafte Steigerung der Entschädigung	56
– Preis- und Einkommensentwicklung	57
– Vergleich mit anderen Landesparlamenten	58
– Sind Abgeordnete und Beamte vergleichbar?	59
– Einseitiger Vergleich	64
– Vergleich mit Bundestagsabgeordneten	65
– Widersprüche zu früheren Absichtserklärungen	67
– „Das Parlament als Dunkelkammer“	70
– A 16- oder B 7-Gehalt für hessische Abgeordnete?	72
Folgeerhöhungen	73
Zusammentreffen von Abgeordnetenentschädigung und Ministerbezügen	74
– Entschädigung für Minister-Abgeordnete (Ministerprivileg)	74
– Versorgung von hauptamtlichen Wahlbeamten bzw. politischen Beamten und Abgeordnetenentschädigung	79
– Ministerversorgung und Abgeordnetenentschädigung (Altministerprivileg)	84
Zusätzliche Entschädigung für Landtagspräsidenten, Vizepräsidenten und Fraktionsvorsitzende	88
– Grundsätze des Diätenurteils	89

- Zusatzentschädigung für den Landtagspräsidenten und seine Stellvertreter	90
- Zusatzentschädigung für Fraktionsvorsitzende	93
Übergangsgeld	98
- Gesetzliche Neuregelung	98
- Unzutreffende Begründung des Privilegs	99
- Unangemessenheit der dreijährigen Zahlung	99
- Mehr als ein Minister	100
- Keine Anrechnung privater Einkünfte	101
- Privileganhäufung bei Präsidenten und Fraktionsvorsitzenden	102
Altersversorgung	103
- Gesetzliche Normalregelung	103
- Aufstockung der vorgezogenen Altersentschädigung	103
- Verfassungsrechtliche Bedenken	106
- Sonderregelungen für Präsidenten und Fraktionsvorsitzende	107
- Von der doppelten Länge des Fraktionsvorsitzendenjahres	110
- Anrechnungsbestimmungen	110
Überbrückungsbeihilfe	115
Kumulation von Bezügen und „Versorgungsketten“	116
- Häufung von Bezügen	117
- Die zeitliche Abfolge von Leistungen (Leistungsketten)	119

Das jüngste Urteil des Bundesverfassungsgerichts	121
<i>Interessentenzahlungen an Abgeordnete</i>	125
<i>Das Gesetzgebungsverfahren</i>	128
Äußeres Verfahren	128
Presseresonanz – Manipulation der Öffentlichkeit?	129
Finanzielle Auswirkungen	130
Mängel des inneren Verfahrens	134
– Unrichtige Angaben	135
– Übergehen verfassungsrechtlicher Bedenken	135
– Fehlende Begründungen	136
<i>Kontrolle durch die Verfassungsgerichte?</i>	138
Verfassungsgerichtliche Kontrolle bei Ent- scheidungen der Parlamente in eigener Sache	138
Staatsgerichtshof	139
Bundesverfassungsgericht	142
<i>Schleichende Folgen</i>	147
Wohlfahrtsstaatliche Sozialisation der Mandatsträger?	147
Parteipolitik als Lebensberuf – Entfremdung von der Basis	148
<i>Folgerungen</i>	150
Unabhängige Diätenkommission	150
Sicherung der Öffentlichkeit des Gesetzgebungsverfahrens	153

Wirkung von Verfahrensmängeln	155
Rückzahlung verfassungswidriger Leistungen?	156
Kontrolle der Gesetzgebung ist vorrangig	157
<i>Kurzfassung</i>	160
<i>Nachwort</i>	175
Anmerkungen	199
<b>Anhang</b>	
Tabelle 1: Aufwandsentschädigung (steuerfrei) in Bund und Ländern	218
Tabelle 2: Zusätzliche Kostenpauschale (steuerfrei) für Funktionsträger in Bund und Ländern	220
Tabelle 3: Abgeordnetenentschädigung (steuerepflichtig) in Bund und Ländern	222
Tabelle 4: Übergangsgeld für ausgeschiedene Abgeordnete in Bund und Ländern	224
Tabelle 5: Altersversorgung ehemaliger Abgeordneter in Bund und Ländern	226
Tabelle 6: Entwicklung der Entschädigung und Aufwandsentschädigung in Hessen 1968–1991	228
Tabelle 7: Ausgewählte Preisindizes 1977 — 1987	230
Tabelle 8: Durchschnittsverdienste in der Bundesrepublik 1978 — 1987	231
Tabelle 9: Plenarsitzungen des Bundestages und des Hessischen Landtags	232
Anlage 1: Effektives Gehalt hessischer Abgeord- neter in den Jahren 1988 und 1991	233
Anlage 2: Finanzielle Auswirkungen des Änderungsgesetzes 1988	236