



# Inhaltsverzeichnis

## Europäische Grundrechte und Grundfreiheiten

Autoren- und Inhaltsübersicht . . . . .	IX
Inhaltsverzeichnis . . . . .	XI
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXI
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur . . . . .	XXXI

### ERSTER TEIL

#### Die europäische Grundrechtsidee

§ 1 Geschichte und Entwicklung der Europäischen Grundrechte und Grundfreiheiten . . . . .	1
I. Internationaler und Europäischer Grundrechtsschutz . . . . .	1
II. Entstehungsgeschichte und Entwicklung des Menschenrechtsschutzes im Rahmen des Europarats und insbesondere durch die EMRK . . . . .	2
1. Die Entwicklung des Menschenrechtsschutzes durch die EMRK . . . . .	3
2. Der Menschenrechtsschutz im Europarat im Allgemeinen . . . . .	7
III. Entstehungsgeschichte und Entwicklung des Grundrechtsschutzes in der EG/EU . . . . .	8
1. Frühe Rechtsprechung . . . . .	9
2. Entwicklung und dogmatische Begründung der Unionsgrundrechte . . . . .	9
3. Die Diskussion um einen Beitritt zur EMRK . . . . .	11
4. Forderungen nach einem Grundrechtskatalog für das Gemeinschaftsrecht und die Europäische Grundrechts-Charta . . . . .	13
5. Der Geltungsbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	14
IV. Die Grundfreiheiten des Gemeinschaftsrechts . . . . .	15
1. Anerkennung als subjektiv-öffentliche Rechte . . . . .	15
2. Auslegung der Grundfreiheiten als Diskriminierungs- und Beschränkungsverbote . . . . .	16
3. Ergänzung der Personenverkehrsfreiheiten um Rechte aus der Unionsbürgerschaft . . . . .	18
4. Drittwirkung und Schutzpflichten: Grundrechtsdogmatik in der Argumentation des EuGH zu den Grundfreiheiten . . . . .	18
V. Auswirkungen des Vertrages über eine Verfassung für Europa . . . . .	20
VI. Zusammenfassung: Schutz der Grundrechte und Grundfreiheiten in einem Europa mehrerer Ebenen . . . . .	20

## ZWEITER TEIL

**Die Europäische Menschenrechtskonvention**

§ 2	Allgemeine Lehren . . . . .	23
	I. Die Stellung der EMRK im Gefüge des internationalen und nationalen Rechts . . . . .	23
	II. Funktionen der Konventionsrechte . . . . .	31
	1. Gewährleistung des status negativus (Abwehrrechte) . . . . .	31
	2. Gewährleistung der Rechtsgleichheit . . . . .	32
	3. Gewährleistung des status positivus (Leistungsrechte) . . . . .	33
	4. Gewährleistung des status activus (staatsbürgerliche Rechte) . . . . .	34
	5. Gewährleistung des status activus processualis (Verfahrensrechte) . . . . .	35
	6. Konventionsrechte als Elemente objektiver Ordnung . . . . .	36
	III. Auslegung der Konventionsrechte . . . . .	37
	IV. Berechtigte der Konventionsrechte . . . . .	37
	V. Verpflichtete der Konventionsrechte . . . . .	40
	1. Konventionsstaaten des Europarates . . . . .	40
	2. Internationale und supranationale Organisationen . . . . .	41
	3. Privatpersonen . . . . .	43
	VI. Räumlicher Geltungsbereich . . . . .	44
	VII. Zeitliche Geltung . . . . .	44
	VIII. Gewährleistungen und Beschränkungen der Konventionsrechte . . . . .	45
	1. Stufen der Konventionsrechtsprüfung . . . . .	45
	2. Die Anwendbarkeit der Konvention . . . . .	46
	3. Schutzbereich, Gewährleistungsgehalt der Konventionsrechte . . . . .	47
	4. Eingriff, Beeinträchtigung . . . . .	47
	5. Rechtfertigung des Eingriffs bzw der Beschränkung . . . . .	48
	6. Schematische Zusammenfassung . . . . .	51
	IX. Rechtsschutz . . . . .	52
	1. Rechtsschutz durch den EGMR . . . . .	52
	2. Rechtsschutz durch die nationalen Gerichte . . . . .	61
§ 3	Höchstpersönliche Rechte und Diskriminierungsverbot . . . . .	63
	I. Schutz der Privatsphäre . . . . .	63
	1. Privat- und Familienleben, Wohnung und Korrespondenz (Art 8 EMRK) . . . . .	64
	2. Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit (Art 9 EMRK) . . . . .	74
	II. Schutz der persönlichen Integrität . . . . .	77
	1. Verbot von Folter sowie unmenschlicher oder erniedrigender Behandlung und Bestrafung (Art 3 EMRK) . . . . .	77
	2. Recht auf Leben (Art 2 EMRK) . . . . .	81

III.	Diskriminierungsverbot . . . . .	88
1.	Das akzessorische Diskriminierungsverbot des Art 14 EMRK . . . . .	88
2.	Spezielle Gleichheitsaspekte . . . . .	91
4	Kommunikationsgrundrechte . . . . .	93
I.	Die besondere Bedeutung der Kommunikationsgrundrechte im System der EMRK . . . . .	93
II.	Die Meinungs- und die Informationsfreiheit . . . . .	94
1.	Schutzbereiche . . . . .	94
2.	Eingriff . . . . .	101
3.	Rechtfertigung . . . . .	103
III.	Versammlungsfreiheit . . . . .	116
1.	Schutzbereich . . . . .	116
2.	Eingriff . . . . .	118
3.	Rechtfertigung . . . . .	118
IV.	Vereinigungsfreiheit . . . . .	120
1.	Schutzbereich . . . . .	120
2.	Eingriff . . . . .	121
3.	Rechtfertigung . . . . .	121
V.	Koalitionsfreiheit . . . . .	123
1.	Schutzbereich . . . . .	124
2.	Eingriff . . . . .	126
3.	Rechtfertigung . . . . .	126
VI.	Zusammenfassung . . . . .	128
§ 5	Wirtschaftsgrundrechte . . . . .	130
I.	Einführung . . . . .	130
II.	Schutz des Eigentums . . . . .	131
1.	Schutzbereich der Eigentumsgarantie . . . . .	132
2.	Beeinträchtigungen des Eigentumsrechts . . . . .	136
3.	Rechtfertigung von Eigentumsbeeinträchtigungen . . . . .	140
4.	Eigentumsrecht und andere Garantien der EMRK . . . . .	148
III.	Sonstige wirtschaftsrechtliche Garantien . . . . .	149
IV.	Einfluss der Europäischen Sozialcharta . . . . .	150
§ 6	Justiz- und Verfahrensgrundrechte . . . . .	152
I.	Der Schutz der persönlichen Freiheit (Art 5 EMRK) . . . . .	152
1.	Das Recht auf Freiheit und Sicherheit . . . . .	153
2.	Die Eingriffstatbestände . . . . .	154
3.	Rechte der festgenommenen Person . . . . .	158
II.	Justizgrundrechte im Zusammenhang mit Verfahren vor Gerichten . . . . .	161
1.	Das Recht des fair trial gem Art 6 I EMRK . . . . .	161
2.	Nulla poena sine lege (Art 7 EMRK) . . . . .	170

3. Das Verbot der Doppelbestrafung und -verfolgung . . . . .	172
4. Recht auf Nachprüfung einer gerichtlichen Verurteilung . . . . .	174
5. Das Recht auf Entschädigung für Fehlurteile (Art 3 7. ZP EMRK) . . . . .	174
III. Verfahrensgarantien bei aufenthaltsbeendenden Maßnahmen . . . . .	174
IV. Das Recht auf wirksame Beschwerde . . . . .	175

## DRITTER TEIL

### Die Grundfreiheiten der Europäischen Gemeinschaften

§ 7 Allgemeine Lehren . . . . .	177
I. Eigenart und Stellung der Grundfreiheiten im Gefüge des europäischen Gemeinschaftsrechts . . . . .	177
1. Bedeutung der Grundfreiheiten . . . . .	177
2. Die einzelnen Grundfreiheiten . . . . .	178
3. Unmittelbare Geltung und Anwendbarkeit der Grundfreiheiten . . . . .	180
4. Subjektiv-rechtlicher Charakter der Grundfreiheiten . . . . .	181
5. Vorrang der Grundfreiheiten . . . . .	181
6. Abgrenzung zu anderen Rechten des primären Gemeinschaftsrechts . . . . .	182
7. Dogmatik der Grundfreiheiten . . . . .	184
II. Funktionen der Grundfreiheiten . . . . .	185
1. Grundfreiheiten als Gleichheitsrechte . . . . .	185
2. Die Grundfreiheiten als Freiheitsrechte . . . . .	188
3. Die Grundfreiheiten als Leistungsrechte . . . . .	191
4. Die Grundfreiheiten als Verfahrensrechte . . . . .	193
5. Die Grundfreiheiten als Elemente objektiver Ordnung . . . . .	194
III. Berechtigte der Grundfreiheiten . . . . .	195
1. Staatsangehörige der Mitgliedstaaten . . . . .	195
2. Juristische Personen und Personenmehrheiten innerhalb der Gemeinschaft . . . . .	196
3. Drittstaatler sowie juristische Personen und Personenmehrheiten außerhalb der Gemeinschaft . . . . .	197
IV. Verpflichtete der Grundfreiheiten . . . . .	198
1. Mitgliedstaaten der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	198
2. Europäische Gemeinschaften . . . . .	199
3. Privatpersonen . . . . .	199
V. Räumlicher Geltungsbereich der Grundfreiheiten . . . . .	201
VI. Zeitlicher Geltungsbereich der Grundfreiheiten . . . . .	202
VII. Schutzbereiche, Beeinträchtigungen und Schranken der Grundfreiheiten . . . . .	203
1. Schutzbereich der Grundfreiheiten . . . . .	203
2. Beeinträchtigung des Schutzbereichs der Grundfreiheiten . . . . .	208
3. Rechtfertigung einer Beeinträchtigung von Grundfreiheiten . . . . .	214
4. Schematische Zusammenfassung . . . . .	223

VIII.	Rechtsschutz . . . . .	224
1.	Rechtsschutzmöglichkeiten des Einzelnen . . . . .	224
2.	Durchsetzung der Grundfreiheiten durch die EG-Kommission und die übrigen Mitgliedstaaten . . . . .	225
§ 8	Freiheit des Warenverkehrs . . . . .	227
I.	Schutzbereich . . . . .	228
II.	Beeinträchtigung . . . . .	230
1.	Adressaten (Verpflichtete) . . . . .	230
2.	Einfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung (Art 28 EGV/Art III-153 VVE) . . . . .	233
3.	Mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung . . . . .	240
III.	Rechtfertigung . . . . .	241
1.	Bereichsübergreifende Aspekte . . . . .	242
2.	Geschriebene Rechtfertigungsgründe . . . . .	249
3.	Ungeschriebene Schranken . . . . .	250
4.	Verhältnismäßigkeit . . . . .	251
§ 9	Arbeitnehmerfreizügigkeit . . . . .	257
I.	Schutzbereich . . . . .	258
1.	Vorbemerkung . . . . .	258
2.	Sachlicher Schutzbereich . . . . .	259
3.	Persönlicher Schutzbereich . . . . .	270
4.	Konkurrenzen . . . . .	272
II.	Beeinträchtigung . . . . .	273
1.	Diskriminierungen . . . . .	273
2.	Beschränkungen . . . . .	276
3.	Adressaten . . . . .	278
III.	Rechtfertigung . . . . .	278
1.	Geschriebene Schranken . . . . .	278
2.	Ungeschriebene Schranken . . . . .	280
3.	Schranken-Schranken . . . . .	281
§ 10	Niederlassungsfreiheit . . . . .	284
I.	Einleitung . . . . .	284
1.	Grundlegende Strukturen und Probleme der Niederlassungsfreiheit im System der Grundfreiheiten . . . . .	284
2.	Das Zusammenspiel von gemeinschafts- und völkerrechtlicher Niederlassungsfreiheit . . . . .	287
II.	Schutzbereich . . . . .	289
1.	Räumlicher Schutzbereich . . . . .	289
2.	Personeller Schutzbereich . . . . .	290
3.	Sachlicher Schutzbereich . . . . .	290
4.	Bereichsausnahmen . . . . .	300

III. Beeinträchtigung . . . . .	303
1. Diskriminierungen . . . . .	303
2. Beschränkungen . . . . .	305
IV. Rechtfertigung . . . . .	307
V. Die Anwendung der Niederlassungsfreiheit auf juristische Personen gemäß Art 48 EGV (Art III-142 VVE) . . . . .	310
§ 11 Dienstleistungsfreiheit . . . . .	315
I. Einleitung . . . . .	315
1. Die allgemeine Bedeutung der Dienstleistungsfreiheit im Gemein- schaftsrecht . . . . .	315
2. Struktur der Dienstleistungsfreiheit im Gemeinschaftsrecht . . . . .	316
3. Dienstleistungsfreiheit außerhalb des EG-Vertrages . . . . .	317
4. Liberalisierung des Dienstleistungsverkehrs durch Sekundärrecht . . . . .	318
5. Neue Binnenmarktstrategie der Kommission vom Januar 2001 . . . . .	319
II. Schutzbereich . . . . .	320
1. Räumlicher Schutzbereich . . . . .	320
2. Personeller Schutzbereich . . . . .	321
3. Sachlicher Schutzbereich . . . . .	322
III. Beeinträchtigung des Schutzbereichs . . . . .	328
1. Adressaten . . . . .	329
2. Diskriminierung . . . . .	330
3. Beschränkungen . . . . .	333
IV. Rechtfertigung . . . . .	336
1. Ausdrückliche (geschriebene) Schranke . . . . .	336
2. Ungeschriebene Schranken . . . . .	338
3. Schranken-Schranken . . . . .	339
§ 12 Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	343
I. Schutzbereich . . . . .	343
1. Kapitalverkehr . . . . .	343
2. Verhältnis zu den anderen Grundfreiheiten . . . . .	345
3. Grenzübertritt . . . . .	346
4. Zahlungsverkehr . . . . .	347
II. Beschränkungsverbot . . . . .	348
III. Rechtfertigung von Beschränkungen innerhalb der Gemeinschaft: Die Schutzgüter des Art 58 EGV (Art III-158 VVE) und die zwingenden Erfordernisse . . . . .	350
IV. Einzelne Regelungsfelder . . . . .	353
1. Steuerrecht: Besteuerung von Kapitalerträgen . . . . .	353
2. Unternehmensrecht . . . . .	358
3. Außenwirtschaftsrecht: Meldepflichten . . . . .	361
4. Währungsrecht . . . . .	362
5. Recht des Grundstücksverkehrs . . . . .	363
6. Kreditsicherungsrecht . . . . .	367

V. Zusätzliche Beschränkungen gegenüber Drittstaaten . . . . .	369
1. Begründungsfreie Beschränkungen nach Art 57 EGV/Art III-157 VVE . . . . .	370
2. Befristete Beschränkungen nach Art 59 EGV (Art III-159 VVE) . . . . .	371
3. Wirtschaftssanktionen nach Art 60 EGV . . . . .	372
4. Weiter reichende Auslegung des Art 58 EGV (Art III-158 VVE) und der zwingenden Erfordernisse . . . . .	372
VI. Schluss . . . . .	373
§ 13 Verbot der Diskriminierung wegen der Staatsangehörigkeit . . . . .	374
I. Rechtsquellen und systematische Einordnung . . . . .	374
II. Prüfungsaufbau . . . . .	375
1. Schutzbereich . . . . .	375
2. Beeinträchtigung . . . . .	378

## Vierter Teil

### Die Grundrechte der Europäischen Union

§ 14 Allgemeine Lehren . . . . .	383
I. Eigenart und Stellung der Unionsgrundrechte im Gefüge des internationalen und nationalen Rechts . . . . .	383
1. Begriff der Grundrechte . . . . .	383
2. Notwendigkeit der Gewährleistung von Grundrechten auf Unionsebene . . . . .	384
3. Geltungsgrund der Unionsgrundrechte . . . . .	385
4. Verhältnis der Unionsgrundrechte zu anderen grundrechtlichen Gewährleistungen . . . . .	387
5. Charta der Grundrechte der Union . . . . .	391
II. Funktionen der Unionsgrundrechte . . . . .	394
1. Gewährleistung von Freiheitsrechten . . . . .	394
2. Gewährleistung von Gleichheitsrechten . . . . .	394
3. Gewährleistung von Leistungsrechten . . . . .	395
4. Gewährleistung von Unionsbürgerrechten . . . . .	395
5. Gewährleistung von Verfahrensrechten . . . . .	396
6. Unionsgrundrechte als Elemente objektiver Ordnung . . . . .	396
III. Berechtigte der Unionsgrundrechte . . . . .	397
1. Natürliche Personen . . . . .	397
2. Juristische Personen und Personenmehrheiten . . . . .	397
IV. Verpflichtete der Unionsgrundrechte . . . . .	398
1. Europäische Union und Europäische Gemeinschaften . . . . .	398
2. Mitgliedstaaten der Europäischen Union . . . . .	399
3. Privatpersonen . . . . .	400
V. Räumlicher und zeitlicher Geltungsbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	401



VI. Gewährleistungen und Beeinträchtigungen der Unionsgrundrechte . . . . .	402
1. Schutzbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	402
2. Beeinträchtigungen des Schutzbereichs . . . . .	403
3. Rechtfertigung von Beeinträchtigungen der Unionsgrundrechte . . . . .	403
4. Schematische Zusammenfassung . . . . .	407
VII. Rechtsschutz . . . . .	407
1. Rechtsschutzmöglichkeiten des Einzelnen . . . . .	407
2. Rechtsschutzmöglichkeiten der Gemeinschaftsorgane und Mitgliedstaaten . . . . .	409
VIII. Weitere Formen des Schutzes von Grundrechten in der Europäischen Union . . . . .	409
§ 15 Würde des Menschen, Persönlichkeits- und Kommunikationsgrundrechte . . . . .	410
I. Würde des Menschen . . . . .	411
1. Schutzbereiche . . . . .	411
2. Beeinträchtigung . . . . .	414
3. Rechtfertigung . . . . .	414
II. Schutz der Persönlichkeit . . . . .	416
1. Schutzbereiche . . . . .	417
2. Beeinträchtigung . . . . .	429
3. Rechtfertigung . . . . .	429
III. Schutz der Kommunikation . . . . .	430
1. Schutzbereich . . . . .	431
2. Beeinträchtigung . . . . .	439
3. Rechtfertigung . . . . .	439
IV. Freiheit und Sicherheit – Ausblick . . . . .	441
§ 16 Grundrecht der Berufsfreiheit . . . . .	444
I. Schutzbereich . . . . .	444
1. Funktion, Bedeutung und Quellen des Unionsgrundrechts der Berufsfreiheit . . . . .	444
2. Sachlicher Schutzbereich . . . . .	449
3. Persönlicher Schutzbereich . . . . .	454
II. Beeinträchtigung . . . . .	456
III. Rechtfertigung . . . . .	457
1. Schranken der Berufsfreiheit . . . . .	457
2. Anforderungen an eine gemeinschaftsrechtskonforme Beschränkung der Berufsfreiheit . . . . .	458
§ 17 Eigentumsgrundrecht . . . . .	462
I. Stellung und Bedeutung des Eigentumsgrundrechts im Gemeinschaftsrecht . . . . .	462
II. Die Herleitung und dogmatische Struktur des gemeinschaftsrechtlichen Eigentumsgrundrechts . . . . .	463

III.	Das europäische Eigentumsgrundrecht im Einzelnen . . . . .	467
1.	Schutzbereich des Eigentumsgrundrechts . . . . .	467
2.	Beeinträchtigung des Schutzbereichs . . . . .	469
3.	Rechtfertigung . . . . .	472
IV.	Würdigung . . . . .	477
§ 18	Gleichheitsgrundrechte und soziale Rechte . . . . .	479
I.	Gleichheitsrechte . . . . .	479
1.	Überblick und Systematik . . . . .	479
2.	Normstruktur und Prüfungsaufbau . . . . .	481
3.	Der allgemeine Gleichheitssatz . . . . .	482
4.	Besondere Gleichheitssätze . . . . .	484
II.	Soziale Rechte . . . . .	498
1.	Solidarität und soziale Rechte . . . . .	498
2.	Typologie sozialer Rechte . . . . .	500
§ 19	Justiz- und Verfahrensgrundrechte . . . . .	502
I.	Überblick . . . . .	502
1.	Bedeutung der Justiz- und Verfahrensgrundrechte im Gemein- schaftsrecht . . . . .	502
2.	Quellen der Verfahrensgrundrechte des Gemeinschaftsrechts . . . . .	503
3.	Verpflichtete . . . . .	506
II.	Verfahrensgrundrechte gegenüber den Gemeinschaftsorganen . . . . .	506
1.	Verfahrensgrundrechte gegenüber den Verwaltungsorganen der Gemeinschaft . . . . .	506
2.	Verfahrensgrundrechte vor den Gemeinschaftsgerichten . . . . .	512
III.	Anforderungen der Verfahrensgrundrechte des Gemeinschaftsrechts an die Mitgliedsstaaten . . . . .	519
1.	Anwendbarkeit der Verfahrensgrundrechte auf das Handeln der Mitgliedstaaten . . . . .	519
2.	Parallele Gewährleistung von Verfahrensrechten durch die Grund- freiheiten . . . . .	520
3.	Parallele Gewährleistung von Verfahrensrechten durch das Gebot gleichwertigen und effektiven Schutzes (Art 10 EGV/Art I-5 II VVE) . . . . .	521
IV.	Besondere Probleme bei „gestuften“ Verfahren und „gemischten“ Entscheidungen zwischen nationalen Behörden und EG-Kommission . . . . .	526
1.	Gestufte Verfahren . . . . .	526
2.	Rechtsschutzprobleme bei „gemischten“ Entscheidungen . . . . .	528
V.	Zusammenfassung . . . . .	530
§ 20	Die Europäische Grundrechts-Charta . . . . .	531
I.	Einführung . . . . .	531

II. Grundrechtliche Gewährleistungen und Schranken . . . . .	533
1. Ein Überblick über die von der Grundrechts-Charta gewährleisteten Grundrechte . . . . .	533
2. Die Schrankenregelungen der Grundrechts-Charta . . . . .	537
3. Stellungnahme . . . . .	539
III. Zum Anwendungsbereich der Grundrechts-Charta . . . . .	543
IV. Zur rechtlichen Verbindlichkeit der Grundrechts-Charta vor Inkrafttreten der Europäischen Verfassung . . . . .	546
V. Die europäische Agentur für Grundrechte . . . . .	551
VI. Ausblick . . . . .	552

## FÜNFTER TEIL

### Die europäischen Bürgerrechte

§ 21 Die Unionsbürgerrechte . . . . .	553
I. Einleitung . . . . .	553
II. Die Unionsbürgerschaft als Angelegenheit der Europäischen Gemeinschaft . . . . .	554
1. Vom Marktbürger zum Unionsbürger . . . . .	554
2. Die Regelungen des EG-Vertrages zur Unionsbürgerschaft . . . . .	556
III. Staatsangehörigkeit, Staatsbürgerschaft und Unionsbürgerschaft . . . . .	558
1. Staatsangehörigkeit und Staatsbürgerschaft . . . . .	558
2. Staatsangehörigkeit als Voraussetzung der Unionsbürgerschaft . . . . .	560
3. Unionsbürgerschaft als Ergänzung der Staatsbürgerschaft . . . . .	564
IV. Die Unionsbürgerrechte . . . . .	565
1. Freizügigkeit . . . . .	565
2. Politische Rechte . . . . .	568
3. Recht auf diplomatischen und konsularischen Schutz (Art 20 EGV/Art I-10 lit c VVE) . . . . .	577
4. Unionsbürgerschaft und Diskriminierungsverbot (Art 12 EGV/Art I-4/Art III-123 VVE) . . . . .	580
V. Bewertung . . . . .	585
Entscheidungen des Europäischen Gerichtshofes für Menschenrechte . . . . .	589
Entscheidungen des Gerichtshofes der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	600
Zusammenstellung der besprochenen Fälle . . . . .	620
Sachregister . . . . .	623