

INHALT

Seite

KAPITEL I

Arbeitslosengeld II reformieren: Ein zielgerichtetes Kombilohnmodell –

Das Wichtigste in Kürze 1

KAPITEL II

Geringqualifizierte und Niedriglohnbeschäftigung in Deutschland 7

1. Die Arbeitsmarktlage von Geringqualifizierten 7

Problemgruppen auf dem deutschen Arbeitsmarkt 7

Arbeitslosengeld II – Struktur der Bedarfsgemeinschaften 12

Zwischenfazit 14

2. Bestandsaufnahme: Niedriglohnbeschäftigung in Deutschland 14

Niedriglohnschwelle und Größe des Niedriglohnsektors 16

Struktur der Beschäftigten im Niedriglohnsektor 19

Struktur des Niedriglohnbereichs nach Wirtschaftsbereichen und Betriebsgrößen 22

Aufstiegsmobilität der im Niedriglohnbereich Beschäftigten 25

Einkommensverteilung und Einkommensarmut im Niedriglohnsektor 27

Zwischenfazit 27

3. Schlussfolgerungen 28

KAPITEL III

Kombilöhne: Theoretische Analyse 31

1. Varianten eines Kombilohns 31

2. Wirkungsanalyse 32

Reaktionen der Arbeitsanbieter 32

Arbeitsangebot und Arbeitsnachfrage 37

Ein erweiterter makroökonomischer Modellrahmen 42

3. Schlussfolgerungen 45

KAPITEL IV

Internationale und nationale Erfahrungen mit Kombilöhnen 47

1. Internationale Erfahrungen 47

 Der US-amerikanische *Earned Income Tax Credit* 47

Grundsatz und Funktionsweise 47

Kasten 1: Anreizeffekte des EITC 49

Auswirkungen 51

 Der britische *Working (Families) Tax Credit* 53

Grundsatz und Funktionsweise 53

Auswirkungen 55

Französische Erfahrungen: Arbeitgeberzuschüsse und Beschäftigungsprämie 56

Grundsatz und Funktionsweise 56

Auswirkungen 57

2. Kombilohnmodelle in Deutschland 58

Zeitlich befristete Kombilöhne 59

Grundsätzliches 59

Auswirkungen 59

Kasten 2: Erfahrungen mit befristeten Kombilohnmodellen in Deutschland 60

Zeitlich unbefristete Kombilöhne 64

Grundsicherung für Arbeitsuchende (Arbeitslosengeld II) 65

	Seite
Funktionsweise der Hinzuverdienstmöglichkeiten beim Arbeitslosengeld II	65
Auswirkungen	67
Minijobs	69
Grundsatz und Funktionsweise	69
Auswirkungen	70
Midijobs	71
Grundsatz und Funktionsweise	71
Auswirkungen	73
Alternative Vorschläge für Kombilöhne	73
Kasten 3: Aktivierende Sozialhilfe, Magdeburger Alternative und das DGB- Freibetragsmodell	74
3. Lehren aus bisher erprobten Kombilohnmodellen: Erfolg versprechende Charakteristika und typische Probleme	77
 KAPITEL V	
Mehr Beschäftigung für Geringqualifizierte und Langzeitarbeitslose – ein Maßnahmenpaket	
81	
1. Ein Vorschlag in drei Modulen	81
Modul 1: Vorrang für reguläre Arbeitsplätze – Geringfügigkeitsschwelle beim Arbeitslosengeld II einziehen	82
Modul 2: Arbeit attraktiver machen – Transferentzugsrate und Regelsatz absenken	84
Modul 3: Abgabenbelastung gezielt reduzieren – Reform von Minijobs und Midijobs	91
2. Quantifizierung der Modellvorschläge	95
Ex-ante-Quantifizierung der Beschäftigungseffekte von Politikmaßnahmen	96
Bestimmung der Arbeitsangebotsreaktionen	96
Bestimmung der Arbeitsnachfragereaktionen	97
Der gesamte Beschäftigungseffekt	99
Zwischenfazit	99
Verwendetes Simulationsmodell und Datenbasis	100
Modellspezifikation	100
Ableitung der Beschäftigungseffekte	106
Ergebnisse der mikroökonomischen Simulationsstudie	108
Beschreibung der simulierten Szenarien	108
Ergebnisse der simulierten Szenarien	109
Arbeitsangebotseffekte	109
Arbeitsgelegenheiten: Bedarf und Kosten	116
Wirkungen auf die öffentlichen Haushalte	119
Sensitivitätsanalyse	122
Abschätzung der Beschäftigungseffekte	122
3. Ausgewählte Problembereiche der Umsetzung	124
Rechtliche Schranken der vorgeschlagenen Regelsatzabsenkung	124
Ausweitung der Arbeitsgelegenheiten – Pro und Contra	128
Mindestlöhne zur Flankierung eines Kombilohns?	134
Forderungen nach einer Einführung von Mindestlöhnen	134
Bewertung	135
Kasten 4: Historie und Regelungsinhalte der Europäischen Dienstleistungsrichtlinie	137
Kasten 5: Mindestlöhne und Beschäftigung	142
 LITERATURVERZEICHNIS	 147