

Inhaltsübersicht

Prof. Dr. Jens-Peter Schneider

VERWALTUNGSRECHT IN EUROPA: EINLEITENDE BEMERKUNGEN ZUR
VERWALTUNGSRECHTSVERGLEICHUNG25

Guido Kleve / Dr. Benjamin Schirmer

ENGLAND UND WALES35

Silvia Díez Sastre / Kevin Weyand

SPANIEN181

Christine Holterhues

NIEDERLANDE371

Inhalt

Prof. Dr. Jens-Peter Schneider

VERWALTUNGSRECHT IN EUROPA: EINLEITENDE BEMERKUNGEN ZUR VERWALTUNGSRECHTSVERGLEICHUNG	25
A. TRADITIONEN	25
B. AKTUELLE BEDEUTUNG DER VERWALTUNGSRECHTSVERGLEICHUNG.....	27
C. FUNKTIONEN DER RECHTSVERGLEICHUNG	29
D. FORMEN DER RECHTSVERGLEICHUNG	30
E. ZUM STAND DER VERWALTUNGSRECHTSVERGLEICHUNG.....	32
F. KONZEPT DER REIHE »VERWALTUNGSRECHT IN EUROPA«	33

Guido Kleve / Dr. Benjamin Schirmer

ENGLAND UND WALES	35
A. GRUNDLAGEN.....	35
I. Historische Entwicklung.....	37
II. Staatsorganisation im Überblick.....	40
1. Strukturmerkmale	40
a) Konstitutionelle Monarchie	41
b) Identität von Krone und Staat?	43
c) Unitarismus und Devolution.....	45
2. Staatsorgane	47
a) Exekutive.....	47

b)	Legislative	48
c)	Judikative.....	49
d)	Modell der Gewaltenverschränkung.....	50
III.	Rechtsquellen des Verwaltungsrechts.....	51
1.	Verfassungsrecht.....	52
a)	Parlamentsgesetze verfassungsrechtlicher Prägung: <i>constitutional statutes</i>	53
b)	Verfassungskonventionen: <i>constitutional conventions</i>	54
c)	Die königliche Prärogative	56
2.	Parlamentarisches Gesetzesrecht.....	57
3.	Gewohnheitsrecht und Richterrecht: Besonderheit des <i>common law</i>	58
4.	Gubernative und administrative Rechtsnormen	59
a)	Gubernative Außenrechtsnormen	60
b)	Administrative Außenrechtsnormen	62
c)	Binnenrecht der Verwaltung.....	62
5.	Verhältnis von Privatrecht und Öffentlichem Recht.....	63
a)	Orthodoxes Verständnis nach <i>Dicey</i> und Ablehnung der Idee eines Verwaltungsrechts	63
b)	Entwicklung und Begriff des Verwaltungsrechts	65
6.	Innerstaatliche Normenhierarchie und Normkontrolle	67
7.	Stellung des Völker- und Gemeinschaftsrechts	70
a)	Völkerrecht und EMRK.....	70
b)	Europäisches Gemeinschaftsrecht	71
IV.	Verfassungsrechtliche Vorgaben im Überblick	73
1.	Die Parlamentssouveränität: <i>supremacy</i> und <i>sovereignty of Parliament</i>	73
2.	Die Herrschaft des Rechts: <i>rule of law</i> als rechtsstaatlicher Grundsatz	74
3.	Schutz der Grundrechte.....	76
B.	VERWALTUNGSORGANISATION	78
I.	Überblick und Grundbegriffe.....	79
II.	(Zentrale) Staatsverwaltung: <i>central government</i>	79
1.	Minister und <i>departments</i>	79

2.	Ausführende Organisationseinheiten: <i>executive agencies</i> und <i>Next Steps</i> -Initiative	81
3.	»Quangos«	83
III.	Regionale und lokale Verwaltungen.....	85
1.	Exekutive der territorialen Selbstverwaltung	85
2.	Kommunalverwaltung: <i>local government</i>	86
a)	Aufbau der Kommunalverwaltung	87
b)	Befugnisse und Funktionen	88
IV.	Funktional verselbständigte Verwaltungseinheiten	89
1.	Public corporations	89
2.	Nationalisierte Industrien und private Unternehmen	90
C. VERWALTUNGSVERFAHREN.....		91
I.	Überblick und Grundbegriffe des Verwaltungsverfahrensrechts.....	92
1.	Regelungsstruktur und Anwendungsbereich.....	93
2.	Zentralbegriffe	95
II.	Administrative Handlungsformen	96
1.	Einseitige Verwaltungsentscheidungen	97
2.	Verwaltungsverträge	99
3.	Administrative Normsetzung	100
4.	Faktisches Verwaltungshandeln.....	100
III.	Verfahrenseinleitung und Verfahrensbeteiligte	101
IV.	Allgemeine Verfahrensgrundsätze.....	101
1.	Neutralität und Rechtsstaatlichkeit des Verwaltungshandelns....	101
a)	Behördliche Unparteilichkeit: <i>nemo iudex in causa sua</i>	101
b)	Fairness und Waffengleichheit	104
2.	Effizienz und Beschleunigung	104
3.	Dienstleistungskultur	105
V.	Sachverhaltsermittlung	105
VI.	Beteiligungs- und Kommunikationsregeln	106
1.	Verfahrensrechte der Beteiligten, insbesondere Grundsatz des <i>fair hearing: audi alteram partem</i>	106
a)	Anhörung: <i>notice und hearing</i>	107
b)	Rechtlicher Beistand: <i>legal representation</i>	107

2.	Beteiligung Dritter, der Öffentlichkeit und anderer Behörden: Untersuchungen in Form der <i>inquiries</i>	108
VII.	Verfahrensabschluss	109
1.	Begründungspflicht: <i>duty to give reasons</i>	109
2.	Form und Bekanntgabe	110
VIII.	Bestandskraft und Vertrauensschutz.....	111
1.	Wirksamkeit und Bestandskraft	111
2.	Die Aufhebung von Verwaltungsentscheidungen	112
3.	Der Grundsatz der <i>legitimate expectations</i>	114
IX.	Entscheidungsdurchsetzung (Vollstreckung).....	118
X.	Administrative Normsetzung als besondere Verfahrensart.....	119
D.	VERWALTUNGSKONTROLLE.....	119
I.	Überblick	119
II.	Verwaltungsinterner Rechtsschutz.....	120
III.	Quasigerichtlicher Rechtsschutz: <i>tribunals</i>	120
1.	Überblick.....	120
2.	Aktuelle Reformen	123
IV.	Gerichtlicher Rechtsschutz	126
1.	Gerichtsorganisation und Instanzenzug.....	126
2.	Verfahrensformen und Klagebegehren	128
a)	Gesetzlich angeordnete Verfahren in Form des <i>appeal</i> und ihre Abgrenzung vom <i>review</i>	128
b)	Grundlagen des <i>judicial review</i> im <i>common law</i>	130
c)	Klägerische Begehren und Entscheidungswirkungen: Rechtsbehelfe im <i>judicial review</i>	133
aa)	Anfechtungsbegehren: <i>quashing order</i>	133
bb)	Begehren einer Unterlassung: <i>prohibition order</i>	135
cc)	Verpflichtungsbegehren: <i>mandatory order</i>	135
dd)	Privatrechtliche Verfahren und Exklusivitätsprinzip	137
(1)	Feststellungsbegehren: <i>declaration</i>	137
(2)	Rechtsbehelf der <i>injunction</i>	138
(3)	Schadensersatz: <i>damages</i>	138
(4)	Einschränkung der Wahlmöglichkeit durch <i>O'Reilly v. Mackman</i>	139

3. Klagebefugnis und andere bedeutsame Zulassungsvoraussetzungen	140
a) Streitigkeit des öffentlichen Rechts: <i>public function</i>	142
b) Justiziable Handlungsformen	143
c) Ausschluss gerichtlicher Kontrolle: »ouster clauses«	144
d) Verfügbarkeit des <i>judicial review: availability</i>	146
e) Antragsbefugnis: <i>standing</i>	147
f) Antragsfrist	149
g) Besonderheit des gerichtlichen Ermessens	149
4. Kontrolldichte und Kontrollmaßstäbe	150
a) Kontrollmaßstäbe im <i>appeal</i>	150
b) Kontrolldichte im <i>judicial review</i> : »grounds of review«	150
aa) Klagegrund der <i>illegality</i>	151
bb) Klagegrund der <i>irrationality</i> , insbesondere bei Ermessensentscheidungen	154
cc) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit: <i>principle of proportionality</i> als ein eigenständiger Klagegrund?	156
dd) Klagegrund der <i>procedural impropriety</i>	157
(1) Ursprünglich eingeschränkter Anwendungsbereich: »duty to act judicially«	158
(2) Generelle Aktivierung der <i>natural justice: Ridge v. Baldwin</i>	159
(3) Heilung von Verfahrensfehlern und Verfahrensfehlerfolgen	161
5. Besonderheiten im Anwendungsbereich des HRA	162
6. Vorläufiger Rechtsschutz	165
7. Sekundärrechtsschutz durch Staatshaftung	166
V. Parlamentarische Kontrolle	166
VI. Bürgerbeauftragte	168
VII. Staatsaufsicht	170
VIII. Weitere Verwaltungskontrollmechanismen	171
1. Informationsfreiheitsrecht: Freedom of Information Act 2000	171
2. Weitere Kontrollmechanismen	173
E. AKTUELLE ENTWICKLUNGEN	173
F. BILANZ ZUR SPEZIFISCHEN VERWALTUNGS(RECHTS)KULTUR	175

G. ZUR VERTIEFUNG	176
I. Zitierweise von Urteilen und Gesetzen	176
II. Zentrale Lehrbücher und Zeitschriften	176
III. Datenbanken und Internetquellen	178
IV. Abkürzungen.....	178

Silvia Díez Sastre / Kevin Weyand

SPANIEN.....	181
A. GRUNDLAGEN.....	181
I. Historische Entwicklung.....	182
1. Erste Ansätze zur Herausbildung eines einheitlichen Verwaltungsrechts (18. Jahrhundert)	182
2. Grundsteinlegung des modernen Verwaltungsrechts (19. Jahrhundert)	183
3. Diktatur Francos (1939-1975).....	184
4. Übergang zur Demokratie (1975-1982)	185
5. Beitritt zur EG (01.01.1986) und Ausblick	186
II. Staatsorganisation im Überblick	187
1. Strukturmerkmale.....	187
a) Parlamentarische Monarchie.....	187
b) Autonomiestaat.....	188
2. Staatsorgane	193
a) König	194
b) Parlament	195
c) Regierung.....	196
d) Verfassungsgericht	198
e) Staatsrat	200
III. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts.....	201
1. Verfassungsrecht.....	202
2. Parlamentarisches Gesetzesrecht.....	202
a) Gesetze der <i>Cortes Generales</i>	202

aa) Organgesetze	203
(1) Allgemeines.....	203
(2) Exkurs: Autonomiestatute	204
bb) Einfache Gesetze	204
b) Gesetze der Autonomen Gemeinschaften.....	205
3. Gewohnheitsrecht, Richterrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze	205
a) Gewohnheitsrecht.....	205
b) Richterrecht	206
c) Allgemeine Rechtsgrundsätze	206
4. Gubernative und administrative Rechtsnormen	207
a) Gubernative Außenrechtsnormen	207
aa) Vorläufige Gesetzesdekrete (<i>Decretos-leyes</i>).....	207
bb) Gesetzesvertretende Verordnungen (<i>Decretos-</i> <i>legislativos</i>)	208
cc) Verordnungen.....	209
b) Administrative Außenrechtsnormen	210
c) Binnenrecht der Verwaltung.....	210
5. Verhältnis von Privatrecht und Öffentlichem Recht.....	211
6. Innerstaatliche Normenhierarchie und Normenkontrolle.....	212
a) Innerstaatliche Normenhierarchie.....	212
b) Normenkontrolle	213
7. Stellung des Völker- und Gemeinschaftsrechts	214
a) Völkerrecht.....	214
b) Gemeinschaftsrecht	216
IV. Verfassungsrechtliche Vorgaben im Überblick.....	217
1. Demokratischer und sozialer Rechtsstaat.....	217
2. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit	218
3. Grundrechte	220
a) Allgemeines.....	220
b) Insbesondere: Grundsatz des effektiven gerichtlichen Rechtsschutzes.....	222

B. VERWALTUNGSORGANISATION	224
I. Überblick und Grundbegriffe.....	225
1. Verteilung der Verwaltungskompetenzen	225
2. Grundbegriffe.....	226
a) <i>Administraciones Públicas</i>	226
b) <i>Órgano administrativo</i>	226
c) <i>Unidad administrativa</i>	227
II. Staatsverwaltung	228
1. Zentrale Staatsverwaltung	228
2. Dezentrale Staatsverwaltung	229
III. Verwaltung der Autonomen Gemeinschaften.....	229
IV. Lokalverwaltung	230
1. Obligatorische lokale Gebietskörperschaften.....	231
a) Gemeinden.....	232
b) Provinzen.....	233
c) Inseln	235
2. Fakultative lokale Körperschaften	235
V. Funktional verselbständigte Verwaltungseinheiten	236
1. Institutionelle Verwaltung.....	236
a) Allgemein	236
b) Insbesondere: Unabhängige Verwaltungsbehörden.....	237
2. Korporative Verwaltung.....	238
C. VERWALTUNGSVERFAHREN.....	239
I. Überblick und Grundbegriffe des Verwaltungsfahrensrechts.....	239
1. Allgemeines	239
2. Regelungsstruktur	241
a) LRJPAC.....	241
aa) Standardverfahren.....	241
bb) Sonderverfahren.....	241
b) Bereichsspezifische Regelungen.....	241
c) Rechtsprechungsgrundsätze.....	242
3. Anwendungsbereich des LRJPAC	242
4. Besonderheit: Gliederung des Standardverfahrens	244

II.	Administrative Handlungsformen	244
	1. Einseitige Verwaltungsentscheidungen (<i>acto administrativo</i>)....	245
	2. Verwaltungsverträge	247
	a) <i>Contrato administrativo</i>	248
	b) <i>Acto administrativo consensual</i>	250
	3. Administrative Normsetzung	251
	4. Faktisches Verwaltungshandeln.....	252
III.	Verfahrenseinleitung und Verfahrensbeteiligte	253
	1. Einleitung von Amts wegen.....	253
	2. Einleitung auf Antrag.....	253
	3. Beteiligtenbegriff	254
	4. Wirkungen der Verfahrenseinleitung.....	257
IV.	Verfahrensgrundsätze	257
	1. Neutralität und Rechtsstaatlichkeit des Verwaltungshandelns....	257
	2. Effektivität und Effizienz.....	258
	3. Dienstleistungskultur	259
	4. Landesspezifische Grundsätze	259
V.	Sachverhaltsermittlung	260
	1. Amtsermittlungspflichten und Mitwirkungslasten.....	260
	a) Amtsermittlungspflichten	260
	b) Mitwirkungslasten	261
	2. Ermittlungsbefugnisse.....	262
	3. Beweisrecht.....	262
	a) Grundsatz der freien Beweisführung	262
	b) Grundsatz der freien Beweiswürdigung	263
	c) Beweislast.....	263
VI.	Beteiligungs- und Kommunikationsregeln	264
	1. Verfahrensrechte der Beteiligten	264
	a) Erklärungen	264
	b) Akteneinsicht.....	265
	c) Anhörung.....	266
	d) Vertretung.....	266
	2. Öffentlichkeitsbeteiligung.....	267
	3. Behördenbeteiligung.....	268
	4. Allgemeine Kommunikationsregelungen.....	269
	a) Sprachenregelungen	269

	b) Elektronische Kommunikation	270
VII.	Verfahrensabschluss	271
	1. Allgemeines	271
	2. Herstellung der Entscheidungen.....	273
	a) Einzel- und Kollegialorgane	273
	b) Mitentscheidungsrechte	274
	3. Darstellung der Entscheidungen.....	275
	a) Begründungspflicht.....	275
	b) Form	276
	c) Bekanntgabe	277
	4. Entscheidungspflicht und Schweigen der Verwaltung.....	278
	5. Nebenbestimmungen.....	279
VIII.	Bestandskraft und Vertrauensschutz von Entscheidungen.....	280
	1. Wirksamkeitsvoraussetzungen und Bestandskraft	280
	a) Anfechtbare Verwaltungsentscheidungen	282
	b) Nichtige Verwaltungsentscheidungen	282
	2. Bestandssicherung.....	284
	a) Teilrechtswidrigkeit von Verwaltungsentscheidungen	284
	b) Erhaltung von Entscheidungen und Verfahrensabschnitten	285
	c) Auswirkung der Rechtswidrigkeit auf Folgeentscheidungen	285
	d) Umdeutung von Verwaltungsentscheidungen	286
	e) Heilung von Verwaltungsentscheidungen	286
	3. Durchbrechung der Bestandskraft.....	287
	a) Behördliche Aufhebung von Verwaltungsentscheidungen und Vertrauensschutz.....	287
	aa) Allgemeine Grundsätze	288
	bb) <i>Revisión</i> rechtswidriger Verwaltungsentscheidungen.....	288
	(1) Begünstigende Verwaltungsentscheidungen	288
	(2) Belastende Verwaltungsentscheidungen.....	290
	cc) <i>Revocación</i> rechtmäßiger Verwaltungsentscheidungen.....	290
	(1) Begünstigende Verwaltungsentscheidungen	290
	(2) Belastende Verwaltungsentscheidungen.....	291
	b) Wiederaufgreifen des Verfahrens	291
	4. Wirkungen von Verwaltungsentscheidungen.....	292
IX.	Entscheidungsdurchsetzung (Vollstreckung).....	293

D.	VERWALTUNGSKONTROLLE.....	294
I.	Überblick.....	294
II.	Verwaltungsinterner Rechtsschutz	294
	1. Gemeinsame Regelungen.....	296
	a) Gegenstand	296
	b) Rechtmäßigkeitskontrolle.....	296
	c) Form	297
	d) Aufschiebende Wirkung nur im Ausnahmefall	297
	e) Rechtliches Gehör	299
	f) Abschließende Entscheidung.....	299
	2. Abgrenzung von <i>recurso de alzada</i> und <i>recurso de reposición</i>	300
	3. <i>Recurso de alzada</i>	301
	4. <i>Recurso de reposición</i>	302
III.	Quasigerichtlicher Rechtsschutz.....	303
IV.	Gerichtlicher Rechtsschutz	304
	1. Gerichtsorganisation und Instanzenzug	304
	a) Entstehung der spanischen Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	304
	b) Verwaltungsgerichtsbarkeit als Bestandteil der ordentlichen Gerichtsbarkeit.....	306
	aa) Allgemeines.....	306
	(1) Verfassungsrechtliche Vorgaben	306
	(2) Generalrat der rechtsprechenden Gewalt.....	308
	(3) Prinzip der Einheit der Gerichtsbarkeit	309
	bb) Instanzenzug der Verwaltungsgerichtsbarkeit.....	311
	(1) <i>Juzgados de lo Contencioso-Administrativo</i>	312
	(2) <i>Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia</i>	312
	(3) <i>Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo</i>	314
	(4) <i>Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional</i>	314
	(5) <i>Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo</i>	315

2.	Verfahrensformen und Klagebegehren	316
a)	Anfechtungsbegehren gegenüber Verwaltungsentscheidungen	317
b)	Normenkontrollbegehren	318
c)	Wiederherstellungs- und Schadenersatzbegehren	319
d)	Leistungs- und Unterlassungsbegehren	319
3.	Klagebefugnis und andere Zulässigkeitsvoraussetzungen	321
a)	Klagebefugnis	321
b)	Vorverfahren	323
c)	Klagefristen	323
4.	Kontrolldichte und Kontrollmaßstäbe	323
a)	Verfahrensfehlerfolgen	323
b)	Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff	326
aa)	<i>Discrecionalidad</i>	326
bb)	<i>Conceptos normativos indeterminados</i>	328
c)	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	329
d)	Gleichheitsgrundsatz	330
e)	Vertrauensschutzgrundsatz	331
5.	Vorläufiger Rechtsschutz	332
6.	Sekundärrechtsschutz	334
V.	Parlamentarische Kontrolle	335
1.	Informationsrecht	335
2.	Zitierrecht	336
3.	Anfrage und Interpellation	337
4.	Untersuchungsausschuss	339
5.	Parlamentsgerichtete Petitionen und Petitionsausschuss	342
6.	Misstrauensantrag	342
VI.	Bürgerbeauftragter	343
VII.	Staatsrat	345
VIII.	Staatsaufsicht	347
1.	Aufsicht über die Autonomen Gemeinschaften	347
2.	Aufsicht über die Lokalverwaltung	349
a)	Grundsatz der verwaltungsgerichtlichen Rechtmäßigkeitskontrolle	351
b)	Unmittelbare Aufsichtsbefugnisse als Ausnahme	353
IX.	Weitere Verwaltungskontrollmechanismen	354

1. Rechnungshof	354
a) Allgemeines.....	355
b) Verfassungsrechtliche Stellung	356
c) Zusammensetzung und Organisation.....	358
d) Funktionen des Rechnungshofs.....	359
aa) Externe Rechnungsprüfung der Haushalts- und Wirtschaftsführung des öffentlichen Sektors.....	360
bb) Durchführung von gerichtlichen Verfahren über die Rechnungslegungshaftung.....	362
2. Informationsfreiheit und Akteneinsicht	363
E. AKTUELLE ENTWICKLUNGEN.....	364
F. BILANZ ZUR SPEZIFISCHEN VERWALTUNGS(RECHTS)KULTUR	366
G. ZUR VERTIEFUNG	366
I. Zentrale Lehrbücher	366
II. Deutschsprachige Veröffentlichungen.....	367
III. Datenbanken und Internetquellen	368
IV. Abkürzungen	369

Christine Holterhues

NIEDERLANDE	371
A. GRUNDLAGEN	371
I. Historische Entwicklung.....	371
II. Staatsorganisation im Überblick	373
1. Strukturmerkmale.....	373
2. Staatsorgane	374
a) Der König	374
b) Regierung.....	375
c) Minister.....	376
d) Das Parlament – die Generalstaaten (<i>Staten-Generaal</i>).....	378
e) Der Staatsrat (<i>Raad van State</i>).....	379
aa) Heutige Organisation und Zusammensetzung	379
bb) Historische Entwicklung.....	379
III. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts.....	381
1. Verfassungsrecht.....	381
2. Parlamentarisches Gesetzesrecht.....	382
a) Allgemeines Verwaltungsrecht.....	382
b) Besonderes Verwaltungsrecht.....	384
3. Gewohnheitsrecht und Richterrecht	384
4. Gubernative und administrative Rechtsnormen	385
a) <i>Algemeen verbindende voorschrift</i> (avv): Der Oberbegriff der allgemeinverbindlichen Vorschrift	385
b) Anwendbarkeit des Regelungen des Awb auf Rechtsnormen	385
c) Gubernative Rechtsnormen.....	386
aa) <i>Koninklijke besluiten</i> , insbesondere <i>Algemene maatregelen van bestuur</i> (Amvb, Allgemeine Verwaltungsmaßnahmen).....	386
bb) Ministerielle Regelungen	387
d) Administrative Rechtsnormen im Übrigen	388
e) Binnenrecht der Verwaltung.....	388
f) » <i>Beleid</i> -Regelungen«, Art. 4:81 Awb.....	388
5. Das Verhältnis des Öffentlichen zum Privaten Recht	389

6. Innerstaatliche Normenhierarchie und Normkontrolle	392
7. Stellung des Völker- und Gemeinschaftsrechts	395
IV. Verfassungsrechtliche Vorgaben im Überblick	397
1. Legalitätsbeginsel – Gesetzesvorbehalt und Gesetzesvorrang...	397
2. Grundrechte	398
3. Gewaltenteilung	399
B. VERWALTUNGSORGANISATION	400
I. Überblick und Grundbegriffe	400
II. Zentrale Reichsverwaltung	400
III. Regionale und lokale Verwaltungen	401
1. Organisations- und Verwaltungsstruktur der unterstaatlichen Gebietskörperschaften	401
2. Regionale Verwaltung – die Provinzen	402
a) Die Provinzialstaaten	402
b) Die Deputiertenstaaten	403
c) Der Kommissar des Königs	403
3. Kommunale Verwaltung – die Gemeinden	404
a) Der Gemeinderat	404
b) Der Gemeindevorstand	405
c) Der Bürgermeister	405
IV. Funktional verselbständigte Verwaltungseinheiten	406
1. Öffentlich-rechtliche Wirtschaftsorganisationen (PBO)	406
2. Wasserverbände	407
C. VERWALTUNGSVERFAHREN	408
I. Überblick und Grundbegriffe des Verwaltungsverfahrensrechts	408
II. Administrative Handlungsformen, insbesondere der <i>besluit</i>	409
1. Der <i>besluit</i> als übergreifender Zentralbegriff	410
2. Einseitige Verwaltungsentscheidungen im Einzelfall – die <i>beschikking</i>	411
3. Verwaltungsverträge	412
4. Administrative Normsetzung und Planung	415
5. Faktisches Verwaltungshandeln	416

III.	Verfahrenseinleitung und Verfahrensbeteiligte	417
1.	Verfahrenseinleitung	417
2.	Verfahrensbeteiligung: Der interessenbezogene Betroffenensbegriff.....	418
a)	Antragsteller oder Adressat eines <i>besluit</i>	418
b)	Drittbetroffene	419
c)	Weitere Anforderungen an die Interessen.....	419
IV.	Verfahrensgrundsätze des Standardverfahrens	421
V.	Sachverhaltsermittlung	424
1.	Amtsermittlungspflichten und Mitwirkungslasten	424
2.	Ermittlungsbefugnisse, Daten- und Geheimnisschutz.....	425
VI.	Beteiligungs- und Kommunikationsregeln	425
1.	Verfahrensrechte der Beteiligten.....	425
a)	Beistand und Vertretung	425
b)	Anhörung	425
aa)	Anhörung von Antragstellern	426
bb)	Anhörung von Betroffenen	426
cc)	Ausnahmen von der Anhörungspflicht	427
c)	Akteneinsicht	427
2.	Dritt- und Öffentlichkeitsbeteiligung	427
3.	Behördenbeteiligung	428
4.	Allgemeine Kommunikationsregeln	429
a)	Verfahrenssprache	429
b)	Elektronische Kommunikation	429
VII.	Verfahrensabschluss	430
1.	Behördliche Entscheidungsfindung.....	430
2.	Frist zur Beschlussfassung	431
3.	Form.....	431
4.	Bekanntgabe als Wirksamkeitsvoraussetzung.....	431
5.	Begründung.....	432
VIII.	Bestandskraft von Entscheidungen und Vertrauensschutz.....	432
1.	Wirksamkeitsvoraussetzungen und Bestandskraft	432
2.	Bestandssicherung.....	434
3.	Durchbrechung der Bestandskraft und Vertrauensschutz	435
IX.	Entscheidungsdurchsetzung – <i>handhaving</i>	438

1. Überwachung der Einhaltung verwaltungsrechtlicher Vorschriften	439
2. Verwaltungszwang (<i>bestuursdwang</i>)	439
3. Bußgeld.....	441
D. VERWALTUNGSKONTROLLE.....	441
I. Überblick	441
II. Verwaltungsinterner Rechtsschutz	442
1. Beschwerde bei der Erlassbehörde (<i>bezwaar</i>)	442
a) Funktionen des Beschwerdeverfahrens bei der Erlassbehörde	443
b) Verfahren.....	444
aa) Form und Frist.....	444
bb) Anhörung des Betroffenen	445
cc) Bescheid zur Beschwerde.....	445
2. Devolutivbeschwerde (<i>administratief beroep</i>).....	445
a) Überblick und Anwendungsbereich	445
b) Verfahren.....	446
III. Quasigerichtlicher Rechtsschutz.....	447
IV. Gerichtlicher Rechtsschutz	447
1. Gerichtsorganisation und Instanzenzug	447
a) Allgemeines zur Gerichtsorganisation in den Niederlanden	447
b) Entwicklung der Verwaltungsrechtsprechung	449
c) Allgemeine Verwaltungsrechtsprechung.....	452
d) Besondere Verwaltungsrechtsprechung.....	453
e) Der Zivilrichter als »Auffangrichter«.....	456
2. Verfahrensformen und Klagebegehren	456
3. Die Klagebefugnis und andere bedeutsame Zulassungsvoraussetzungen	457
4. Klagegegenstand und Klagegründe	457
5. Kontrolldichte und Kontrollmaßstäbe.....	458
a) Mängel bei der <i>bevoegdheid</i>	458
b) Kontrolldichte im Hinblick auf Beurteilungs- und Ermessensspielräume	459
c) Prüfung anhand des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes.....	460

d)	Prüfung anhand des Gleichheitsgrundsatzes.....	461
e)	Verfahrens- und Formfehler	462
6.	Vorläufiger Rechtsschutz.....	463
7.	Sekundärrechtsschutz durch Staatshaftung	463
V.	Parlamentarische Kontrolle.....	464
VI.	Bürgerbeauftragte	466
VII.	Staatsaufsicht (<i>toezicht</i>).....	466
1.	Autonomie und »Medebewind« – staatliche Aufsicht bei den Gebietskörperschaften.....	467
2.	Staatsaufsicht über funktionale öffentliche Körperschaften.....	468
VIII.	Weitere Verwaltungskontrollmechanismen	468
1.	Allgemeine Rechnungskammer	468
2.	Öffentlichkeit	468
E.	AKTUELLE ENTWICKLUNGEN.....	469
F.	PRAKTISCHE HINWEISE	470
I.	Zentrale Lehrbücher und Zeitschriften	470
1.	Zentrale Lehrbücher	470
2.	Zeitschriften und Rechtsprechungssammlung.....	470
II.	Datenbanken und Internetquellen	471
III.	Abkürzungen.....	471