

Inhalt

| | |
|---|----|
| Vorwort..... | 9 |
| Kapitel 1: Kommunalpolitik heute: Lokalpolitische Steuerung oder gemeindliche Selbstverwaltung? | 11 |
| <i>1.1 Politik vor Ort</i> | 12 |
| 1.1.1 Bestimmung des Gegenstandes..... | 12 |
| 1.1.2 Wissenschaftlicher Problemzugriff..... | 18 |
| 1.1.3 Gemeinden als Teil des politischen Systems..... | 25 |
| 1.1.4 Verhältnis von Kommunalpolitik und Parteipolitik..... | 32 |
| <i>1.2 Traditionen der Selbstverwaltung</i> | 37 |
| 1.2.1 Städtische Selbstverwaltung im Agrarstaat..... | 38 |
| 1.2.2 Selbstverwaltung im Modernisierungsprozeß..... | 45 |
| 1.2.3 Rekonstruktionen der gemeindlichen Selbstverwaltung | 53 |
| <i>1.3 Spannungsfelder kommunaler Politik</i> | 62 |
| 1.3.1 Örtliche Gemeinschaft vs. gleichwertige Lebensverhältnisse..... | 63 |
| 1.3.2 Aufgaben- und Finanzverbund vs. kommunale Autonomie..... | 70 |
| 1.3.3 Neues Steuerungsmodell vs. lokales Konfliktmanagement..... | 77 |
| Kapitel 2: Aufgaben der Gemeinden: Bürgernahe Dienstleistungen und kleinräumige Umweltgestaltung | 85 |
| 2.1 <i>Wichtige Aufgaben in den Beispielstädten</i> | 86 |
| 2.2 <i>Bürgernahe Versorgung mit öffentlichen Dienstleistungen</i> | 94 |
| | 5 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 2.2.1 | Darstellung anhand des Verwaltungsaufbaus..... | 94 |
| 2.2.2 | Haushaltsplan als ausdifferenziertes Aufgabenspektrum.... | 108 |
| 2.3 | <i>Kleinräumige Steuerung der Umweltentwicklung</i> | 117 |
| 2.3.1 | Entwicklungsplanung: Gesamtkonzept oder strategische Intervention?..... | 118 |
| 2.3.2 | Steuerungsmöglichkeiten der Gemeinden..... | 125 |
| 2.3.3 | Zusammenhänge mit überörtlichen Planungen | 138 |
| 2.4 | <i>Kommunale Aufgabenerfüllung im Wandel</i> | 146 |
| 2.4.1 | Versuche einer systematischen Erfassung der Aufgaben.... | 147 |
| 2.4.2 | Abgrenzung zwischen privaten und öffentlichen Dienstleistungen..... | 158 |
| 2.4.3 | Privatisierung öffentlicher Aufgaben | 164 |

Kapitel 3:

Finanzierung kommunaler Maßnahmen:

Politische Anforderungen und

| | |
|--|-----|
| wirtschaftliche Rahmenbedingungen | 175 |
| 3.1 <i>Entgelte, Gebühren und Beiträge</i> | 176 |
| 3.1.1 Kostendeckung bei Entgelten und Gebühren | 178 |
| 3.1.2 Beiträge zwischen öffentlichem und privatem Nutzen.... | 186 |
| 3.2 <i>Steuereinnahmen der Gemeinden</i> | 190 |
| 3.2.1 Kleine Gemeindesteuern | 192 |
| 3.2.2 Grundsteuer A und B | 195 |
| 3.2.3 Gewerbesteuer | 201 |
| 3.2.4 Gemeindeanteil an der Einkommen- und Umsatzsteuer | 208 |
| 3.2.5 Bedeutung der Steuereinnahmen für die Kommunalfinanzen | 212 |
| 3.3 <i>Vermögensumschichtung und Kreditaufnahme</i> | 215 |
| 3.4 <i>Finanzzuweisungen von Land, Bund und EU</i> | 224 |
| 3.4.1 Schlüsselzuweisungen und Ausgleichszahlungen..... | 228 |
| 3.4.2 Zweckzuweisungen als „goldener Zügel“ | 240 |
| 3.5 <i>Perspektiven der Haushaltskonsolidierung</i> | 247 |

| | |
|--|------------|
| Kapitel 4: | |
| Entscheidung über gemeindliche Aufgaben: | |
| Kommunale Selbstverwaltung oder Demokratie | |
| in überschaubaren Einheiten | 263 |
| 4.1 <i>Konvergenz der Gemeindeordnungen?</i> | 263 |
| 4.2 <i>Kommunales Entscheidungssystem</i> | 273 |
| 4.2.1 <i>Institutionen der kommunalen Selbstverwaltung</i> | 274 |
| 4.2.2 <i>Formen lokaler Öffentlichkeit</i> | 284 |
| 4.2.3 <i>Elemente der Politikverflechtung, horizontal</i> <i>und vertikal</i> | 299 |
| 4.3 <i>Kommunaler Entscheidungsprozeß</i> | 307 |
| 4.3.1 <i>Vorbereitung und Beratung einer Vorlage</i> | 308 |
| 4.3.2 <i>„Vorentscheider“ als politische Manager</i> | 317 |
| 4.3.3 <i>Neue Herausforderungen an das Management</i> | 329 |
| 4.4 <i>Beratung des Gemeindehaushalts</i> | 338 |
| 4.5 <i>Entscheidung über einen Bebauungsplan</i> | 350 |

| | |
|--|------------|
| Kapitel 5: | |
| Handlungsfelder kommunaler Politik: | |
| Wohnungen und Wirtschaft als Beispiele | 363 |
| 5.1 <i>Auswahl der Handlungsfelder</i> | 363 |
| 5.2 <i>Kommunale Wirtschaftspolitik</i> | 370 |
| 5.2.1 <i>Aufgaben und Ziele</i> | 371 |
| 5.2.2 <i>Handlungspotentiale</i> | 377 |
| 5.2.3 <i>Ansiedlung und Aufsiedlung</i> <i>(neue Betriebe und neue Standorte)</i> | 389 |
| 5.2.4 <i>Gemengelage und Flächenrecycling</i> <i>(Standortsicherung als Aufgabe)</i> | 401 |
| 5.2.5 <i>Dienstleistungsstandorte und Gewerbehöfe</i> <i>(Standortentwicklung als Chance)</i> | 409 |
| 5.3 <i>Kommunale Wohnungspolitik</i> | 419 |
| 5.3.1 <i>Aufgaben und Ziele</i> | 421 |
| 5.3.2 <i>Handlungspotentiale</i> | 427 |
| 5.3.3 <i>Bearbeitung typischer Probleme</i> | 432 |
| 5.4 <i>Perspektiven</i> | 444 |

| | |
|-----------------------------------|------------|
| Literaturverzeichnis | 449 |
| Sachregister | 499 |