

I N H A L T S V E R Z E I C H N I S

| | |
|-------------------------------|-------|
| Literaturverzeichnis | I |
| Abkürzungsverzeichnis | XXIII |
| Rechtsquellen und Materialien | XXVI |

1. Teil: Thematik und Begriffe

| | |
|--|----|
| § 1 <u>Thematik</u> | 2 |
| § 2 <u>Begriffe</u> | 3 |
| I. Regierung | 3 |
| A. Allgemeines | 3 |
| B. Der Bundesrat als Inhaber der Eidgenössischen Regierungsgewalt i.e.S. | 6 |
| 1. Information | 8 |
| 2. Planung | 8 |
| 3. Koordination | 10 |
| 4. Vertretung | 10 |
| 5. Öffentlichkeitsarbeit | 11 |
| II. Präsident | 12 |

2. Teil: Der Bundesrat als Kollegialregierung

1. Kapitel: Historischer Abriss der schweizerischen Regierungsformen

| | | |
|-----|--|----|
| § 3 | Regierungsinstitutionen in der alten <u>Eidgenossenschaft</u> | 13 |
| | I. Historisches Umfeld | 13 |
| | II. Regierungsinstitutionen | 15 |
| | A. Tagsatzung | 15 |
| | B. Vorort | 22 |
| § 4 | <u>Regierungsinstitutionen in der Helvetik</u> | 26 |
| | I. Historisches Umfeld | 26 |
| | II. Regierungsinstitutionen | 29 |
| | III. Bedeutung | 34 |
| § 5 | <u>Die Regierungsinstitutionen in der Mediation</u> | 36 |
| | I. Historisches Umfeld | 36 |
| | II. Regierungsinstitutionen | 37 |
| | III. Bedeutung | 40 |
| § 6 | <u>Regierungsinstitutionen in der Restauration</u> | 42 |
| | I. Historisches Umfeld | 42 |
| | II. Regierungsinstitutionen | 45 |
| | III. Bedeutung | 47 |

| | | |
|-----|--|----|
| § 7 | Regierungsinstitutionen in der Regeneration und bei der <u>Gründung des Bundesstaates</u> | 49 |
| | I. Vorarbeiten der Jahre 1832 - 1833 | 49 |
| | II. Gründung des Bundesstaates im Jahre 1848 | 55 |
| § 8 | <u>Die Regierung des modernen Staates: Das Bundesratskollegium</u> | 59 |
| | I. Die Zahl der Mitglieder | 59 |
| | II. Die Zusammensetzung des Bundesratskollegiums | 62 |
| § 9 | <u>Aenderungsbestrebungen seit 1848: Volkswahl des Bundesrates</u> | 66 |
| | I. Die Periode bis zur Totalrevision der Bundesverfassung im Jahre 1874. | 66 |
| | II. Die Periode von 1874 bis zur Gegenwart | 70 |
| | A. Die Volksinitiative vom 4. Dezember 1900 | 70 |
| | B. Die Botschaft betreffend die Organisation der Bundesverwaltung vom 13. März 1913 | 72 |
| | C. Die Volkswahlinitiative vom 29. Juli 1939 | 73 |
| | D. Der Entwurf Knellwolf 1941 | 75 |
| | E. Die Staatsreforminitiative 1941 | 76 |
| | F. Das Postulat Allgöwer 1966 | 76 |
| | G. Die parlamentarische Initiative Schwarzenbach vom 13. Dezember 1971 | 77 |

2. Kapitel: Wahl und Organisation des Bundesrates

1. Abschnitt: Wahl des Bundesrates

| | | |
|------|------------------------------------|----|
| § 10 | <u>Wahlorgan und Wahlverfahren</u> | 79 |
|------|------------------------------------|----|

| | |
|--|-----|
| I. Wahlorgan | 79 |
| II. Wahlart und Verfahren | 79 |
| A. Allgemeine Grundsätze | 79 |
| 1. Gesamterneuerung | 80 |
| 2. Ersatzwahl | 81 |
| B. Das Wahlverfahren im besonderen | 89 |
| 1. Auswahlinstanz und Wahlgänge | 90 |
| 2. Annahme der Wahl und Vereidigung | 94 |
| | |
| § 11 <u>Wählbarkeitsvoraussetzungen, Unvereinbarkeits-</u> <u>bestimmungen und faktische Beschränkungen der Aus-</u> <u>wahlfreiheit</u> | 96 |
| I. Begriffliche Abgrenzung | 96 |
| II. Wählbarkeitsvoraussetzungen | 97 |
| III. Unvereinbarkeitsbestimmungen | 100 |
| A. Geistlicher Stand | 100 |
| B. Gewaltenteilige und wirtschaftliche Unvereinbarkeitsgründe | 109 |
| 1. Gewaltenteilige Unvereinbarkeitsgründe | 109 |
| a. Unvereinbarkeit mit einem parlamentarischen Mandat | 109 |
| b. Unvereinbarkeit mit einer eidgenössischen oder kantonalen Beamtung | 110 |
| c. Unvereinbarkeit von Nationalratsmandat und einem kantonalen Regierungs- oder Staatsrats- mandat | 112 |
| 2. Wirtschaftliche Unvereinbarkeitsgründe | 114 |
| C. Ordensverbot | 115 |

| | |
|--|-----|
| IV. Faktische Beschränkungen der Auswahlfreiheit | 119 |
| A. Landesteile | 119 |
| B. Landessprachen | 121 |
| C. Parteizugehörigkeit | 122 |
| D. Politische Laufbahn und Vorbildung | 123 |
| E. Fazit | 125 |
| V. Zusammenfassung | 129 |

2. Abschnitt: Organisation der Exekutive

| | |
|---|-----|
| § 12 <u>Prinzipien und Verfahren des Kollegiums</u> | 130 |
| I. Bestimmende Prinzipien | 130 |
| A. Das Kollegialprinzip schweizerischer Prägung | 130 |
| B. Kollegiumstypen | 131 |
| 1. Das sich selbst bewegende Kollegium | 132 |
| 2. Das geführte Kollegium | 133 |
| C. Das Departementalprinzip | 135 |
| II. Verfahren im Kollegium | 140 |
| A. Die Frage einer geschriebenen Geschäftsordnung | 140 |
| B. Die Geschäftsordnung de lege lata | 143 |
| 1. Die Teilnehmer | 143 |
| 2. Die Erledigung der Bundesratsgeschäfte | 144 |

3. Teil: Die Rechtsstellung des Bundes-
präsidenten

1. Kapitel: Historischer Abriss der Fragestellungen

| | |
|---|-----|
| § 13 <u>Landammann oder Bundespräsident ?</u> | 148 |
| § 14 <u>Präsidialdepartement ?</u> | 159 |
| § 15 <u>Bundespräsident und politisches Departement</u> | 163 |

2. Kapitel: Wahl und Aufgaben des Bundespräsidenten

1. Abschnitt: Wahl des Bundespräsidenten

| | |
|---|-----|
| §16 <u>Wahlorgan und Amtsperiode</u> | 172 |
| §17 <u>Wählbarkeitsvoraussetzungen und Unvereinbarkeits- bestimmungen</u> | 175 |

2. Abschnitt: Aufgaben des Bundespräsidenten

| | | |
|------|---|-----|
| §18 | <u>Aufgaben des Bundespräsidenten im allgemeinen</u> | 176 |
| | I. Leitung eines Departementes und Aufgaben innerhalb des Kollegiums | 176 |
| | II. Verbindung zu den Kantonen | 180 |
| | III. Repräsentation | 183 |
| | IV. Vertretung von Bundesratsgeschäften im Parlament | 190 |
| § 19 | <u>Die Präsidialverfügungen im besonderen</u> | 191 |
| | I. Zweck | 191 |
| | II. Art der durch Präsidialverfügung zu erledigenden Geschäfte | 192 |
| | A. Dringliche und ausserordentliche Fälle | 192 |
| | B. Untergeordnete Geschäfte | 194 |
| | III. Liste der Präsidialverfügungen | 197 |
| | A. Inkraftsetzungs- und Genehmigungsakte | 197 |
| | B. Wahlakte und Beförderungen | 197 |
| | C. Finanzbeschlüsse | 198 |
| | D. Beantwortung von Anfragen an den Bundesrat | 198 |
| | E. Uebrige Fälle | 199 |

3. Kapitel: Reformmöglichkeiten

| | | |
|------|--|-----|
| § 20 | <u>Vorbemerkungen und Lagebeurteilungen</u> | 200 |
| § 21 | <u>Reformvorschläge aus der Lehre und ihre Auswirkung auf das Bundespräsidentenamt</u> | 210 |
| | I. Abbau von Belastungen durch Anpassung der staatlichen Strukturen | 210 |
| | II. Anpassung durch Ueberwindung des heutigen Systems | 213 |
| § 22 | <u>Kritik und Skizzierung eigener Reformvorschläge</u> | 222 |
| | I. Kritische Wertung der Reformvorschläge aus der Lehre | 222 |
| | II. Eigene Vorschläge | 228 |
| | A. Entlastungsmöglichkeiten ohne formelle Gesetzesänderung | 230 |
| | 1. Verkehr mit dem Parlament | 230 |
| | 2. Organisation der Departemente | 231 |
| | 3. Bundespräsident | 231 |
| | B. Entlastungsmöglichkeiten mit formeller Gesetzesänderung | 233 |

Anhang