

Inhaltsübersicht

Band I: Öffentliches Wirtschaftsrecht (Allgemeiner Teil)

- A. Grundlagen des Öffentlichen Wirtschaftsrechts**
- B. Wirtschaftsverfassungsrecht**
- C. Aufgaben und Mittel der Wirtschaftsverwaltung**
- D. Wirtschaftsverwaltungshandeln**
- E. Wirtschaftsverwaltungskontrolle**
- F. Organisation und Finanzierung der Wirtschaftsverwaltung**

Band II: Öffentliches Wirtschaftsrecht (Besonderer Teil)

- G. Gewerberechtliche Grundlagen**
 - § 45 Gewerbeordnungs- und Anlagenrecht
 - § 46 Die Gewerbeordnung – Kerngesetz für Wirtschaft und Wirtschaftsverwaltung
- H. Spezielles Branchenrecht**
 - § 47 Gaststättenrecht
 - § 48 Handwerksrecht
 - § 49 Personen- und Güterbeförderungsrecht
 - § 50 Energiewirtschaftsrecht
 - § 51 Medienwirtschaftsrecht
 - § 52 Kreislaufwirtschaftsrecht
 - § 53 Lebensmittel- und Futtermittelwirtschaftsrecht
 - § 54 Produktsicherheitsrecht
- I. Branchenübergreifende Querschnittsmaterien**
 - § 55 Ladenöffnungsrecht
 - § 56 Subventionsrecht

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----------|
| Vorwort | V |
| Abkürzungsverzeichnis | XIX |
| G. Gewerberechtliche Grundlagen | 1 |
| § 45 Gewerbeordnungs- und Anlagenrecht | 1 |
| I. Zur Einordnung des Gewerberechts | 1 |
| II. Rechtsgrundlagen und Entwicklung des Gewerberechts | 1 |
| 1. Die Gewerbeordnung und gewerberechtliche Spezialgesetze | 1 |
| 2. Die Gewerbeordnung als Grundgesetz des Gewerberechts | 2 |
| 3. Unionsrechtliche Grundlagen des Gewerberechts | 3 |
| a) Niederlassungs-, Dienstleistungs- und Kapitalverkehrsfreiheit | 3 |
| b) Die Berufsanerkenntnisrichtlinie | 3 |
| c) Pro-Forma-Mitgliedschaft und weitere Modernisierung mitgliedstaatlicher Regelungen | 4 |
| d) Die Dienstleistungsrichtlinie | 4 |
| e) Diskriminierungsverbot und Verwaltungszusammenarbeit | 5 |
| f) Mitgliedstaatliche Regelungsvorbehalte im Gewerberecht | 5 |
| III. Zur Reform des Gewerberechts | 6 |
| 1. Gescheiterte Reformversuche | 6 |
| 2. Regelungsbedarf für neue gewerbliche Geschäftsmodelle? | 7 |
| 3. Erprobungsklausel als Reformersatz? | 8 |
| 4. Reform zwischen Deregulierung und Verrechtlichung | 9 |
| 5. Zur Zweckmäßigkeit eines Gewerbeordnungsbuches | 10 |
| 6. Zur Kodifikation des Allgemeinen Teils als erste Reformstufe | 10 |
| 7. Gewerbeordnung nach der Föderalismusreform | 11 |
| IV. Gewerberecht als Sonderordnungs- und Wirtschaftsüberwachungsrecht | 12 |
| V. Gewerberechtliche Zuständigkeiten | 12 |
| 1. Gewerbeordnungs- und Gewerbeaufsichtsbehörden | 12 |
| 2. Gewerbeordnung und einheitliche Ansprechpartner | 13 |
| 3. Gewerbeordnung und Spezialgesetze | 13 |
| VI. Allgemeine Bemerkungen zum Gewerbebegriff | 14 |
| 1. Zur Teilregelung des Gewerbebegriffs | 14 |
| 2. Zur Vielfalt des Gewerbebegriffs | 15 |
| a) Der klassische Gewerbebegriff im Wirtschaftsrecht | 15 |
| b) Zur Geschäftstätigkeit von Wirtschaftsakteuren | 15 |
| c) Zur Definition des Gewerbebegriffs | 15 |
| 3. Gewerbsmäßigkeit und Gewerbsfähigkeit | 16 |
| 4. Bagatellgewerbe | 16 |
| VII. Einzelmerkmale der Gewerbsmäßigkeit | 17 |
| 1. Erlaubte Tätigkeit | 17 |
| 2. Gewinnerzielungsabsicht | 19 |
| 3. Selbstständige Tätigkeit und Scheinselbstständigkeit | 20 |
| 4. Fortgesetzte Tätigkeit | 22 |

| | |
|--|-----------|
| VIII. Einzelmerkmale der Gewerbsunfähigkeit | 22 |
| 1. Urproduktion | 22 |
| 2. Verwaltung eigenen Vermögens | 24 |
| 3. Wissenschaftliche, künstlerische und schriftstellerische Berufe | 24 |
| 4. Persönliche Dienstleistungen höherer Art und freie Berufe | 25 |
| a) Rechtsgrundlagen der Freiberuflichkeit | 25 |
| b) Zur Freiberuflichkeit von Apothekern, IT- und Beratungsberufen | 26 |
| c) Zur Fragwürdigkeit der Sonderstellung der freien Berufe | 27 |
| d) Jüngere Definitions- und Abgrenzungsversuche | 28 |
| e) Zur Deregulierung der freien Berufe | 29 |
| f) Zur Qualifizierung von Misch Tätigkeiten | 30 |
| 5. Monopole der öffentlichen Hand | 30 |
| IX. Gewerbearten und Gewerbefreiheit | 31 |
| 1. Gewebetypen | 31 |
| 2. Gewerbefreiheit als Gewerbezulassungsfreiheit | 31 |
| a) Gewerbefreiheit als Rechtsprinzip und als subjektives Recht | 31 |
| b) Gewerbliche Tätigkeit von Ausländern | 32 |
| c) Die Gewerbezulassungsfreiheit | 32 |
| 3. Gewerbefreiheit und Gewerbeausübung | 33 |
| 4. Keine Gewerbefreiheit der öffentlichen Hand | 33 |
| X. Einzelpersonen und Gesellschaften als Gewerbetreibende | 33 |
| XI. Gewerblicher Datenschutz | 35 |
| XII. Gewerbe- und Unternehmensregister | 36 |
| 1. Gewerberegister | 36 |
| 2. Handwerksrolle und Unternehmensverzeichnis | 36 |
| 3. Unternehmensregister | 36 |
| 4. Vermittlerregister | 36 |
| 5. Bewacherregister | 36 |
| 6. Wettbewerbsregister | 37 |
| 7. Gewerbezentralregister | 37 |
| XIII. Elektronisierung der Gewerbeverwaltung | 38 |
| § 46 Die Gewerbeordnung – Kerngesetz für Wirtschaft und Wirtschaftsverwaltung | 38 |
| I. Grundsätze und Struktur des stehenden Gewerbes | 38 |
| 1. Gewerbliche Niederlassung | 38 |
| 2. Anzeigepflicht | 39 |
| a) Zweck der Anzeigepflicht | 39 |
| b) Anzeigepflichtige Tatbestände | 40 |
| c) Rechtsnatur der Bescheinigung nach § 15 Abs. 1 GewO | 41 |
| 3. Dienstleistungs- Informationspflichten | 42 |
| 4. Stellvertretung | 43 |
| 5. Gewerbeuntersagung | 44 |
| a) Bedeutung der Gewerbeuntersagung | 44 |
| b) Anwendungsbereich | 44 |
| c) Gewerbeuntersagung durch Spezialvorschriften | 45 |
| d) Allgemeine Voraussetzungen der Gewerbeuntersagung | 45 |

| | | |
|------|---|----|
| e) | Konkrete Tatsachen | 45 |
| f) | Unzuverlässigkeit. | 46 |
| g) | Geegnetheit, Erforderlichkeit und Angemessenheit der Untersagung | 48 |
| h) | Gewerbeuntersagungsverfahren | 49 |
| i) | Schließung der Betriebs- oder Geschäftsräume als Vollstreckungsmaßnahme | 50 |
| j) | Wiedergestattung des Gewerbes. | 50 |
| k) | Untersagung nach § 51 GewO. | 51 |
| 6. | Auskunft und Nachschau | 51 |
| 7. | Erscheinungsformen des stehenden Gewerbes und Zulassungsbegriff | 51 |
| 8. | Formelle und materielle Gewerberechtswidrigkeit | 52 |
| a) | Begriff und Anwendungsbereich. | 52 |
| b) | Stilllegung als Ermessensvorschrift | 53 |
| c) | Stilllegung und Polizei- und Ordnungsrecht | 53 |
| d) | Stilllegung und Vollstreckung | 54 |
| 9. | Formelle Gewerberechtswidrigkeit als Ordnungswidrigkeit und fehlende Zulassungskonzentration. | 54 |
| II. | Einzelne Personalerlaubnisse | 54 |
| 1. | Personalerlaubnisse in Spezialgesetzen | 54 |
| 2. | Zur Systematik der Personalerlaubnisse in der Gewerbeordnung | 55 |
| 3. | Privatkrankenanstalten (§ 30 GewO). | 55 |
| 4. | Bewachungsgewerbe auf Seeschiffen (§ 31 GewO). | 56 |
| 5. | Schaustellung von Personen (§ 33a GewO). | 57 |
| 6. | Glücksspielrecht und sonstiges Spielrecht (§§ 33c ff. GewO) | 58 |
| a) | Glücksspiele | 59 |
| b) | Sonstige Spiele | 60 |
| 7. | Bewachungsgewerbe (§ 34a GewO). | 61 |
| a) | Erlaubnisvoraussetzungen. | 61 |
| b) | Zur Novellierungsdiskussion. | 62 |
| 8. | Versteigerergewerbe (§ 34b GewO) | 63 |
| 9. | Makler, Bauträger, Baubetreuer (§ 34c GewO) | 64 |
| 10. | Versicherungsvermittler und Versicherungsberater (§§ 34d und e GewO). | 65 |
| 11. | Finanzanlagenvermittler und Honorar-Finanzanlagenberater (§§ 34f–h GewO). | 66 |
| 12. | Immobiliarlehensvermittler (§§ 34i und j GewO) | 67 |
| 13. | Öffentliche Bestellung von Sachverständigen (§ 36 GewO) | 67 |
| III. | Besonders überwachungsbedürftige Gewerbe | 69 |
| 1. | Gewerbeüberwachung zwischen Anzeige- und Zulassungspflicht | 69 |
| 2. | Zur Konzeption des besonders überwachungsbedürftigen Gewerbes | 69 |
| 3. | Anwendungsbereich des § 38 GewO | 70 |
| 4. | Einzelne Überwachungselemente. | 70 |
| 5. | Unionsrechtliche Vorgaben. | 71 |
| IV. | Reisegewerbe | 71 |
| 1. | Begriff und Bedeutung. | 71 |

| | | |
|------|---|----|
| a) | Reisegewerbe zwischen Liberalisierung und Verbraucherschutz | 71 |
| b) | Modifizierter Gewerbebegriff | 72 |
| c) | Das Schlüsselmerkmal „ohne vorhergehende Bestellung“ | 73 |
| 2. | Erlaubnispflicht | 74 |
| 3. | Internationale Gewerbelegitimationskarte. | 74 |
| 4. | Einstellung, Verhinderung und Geltungsbereich. | 74 |
| 5. | Inhaltsbeschränkung und Nebenbestimmungen | 75 |
| 6. | Verbotene Tätigkeiten und Entziehung der Reisegewerbekarte. | 75 |
| 7. | Sonderfälle | 75 |
| 8. | Wanderlager | 76 |
| V. | Messen, Ausstellungen, Märkte | 76 |
| 1. | Offenheit des Veranstaltungsbegriffs | 76 |
| 2. | Kommunale Veranstaltungen | 78 |
| 3. | Straßenrechtliche Veranstaltungen. | 79 |
| 4. | Einzelne Veranstaltungstypen | 79 |
| 5. | Veranstaltungsprivilegien und Grenzen | 80 |
| 6. | Festsetzung, Versagung und Aufhebung von Veranstaltungen | 81 |
| 7. | Veranstaltungsordnungen. | 82 |
| H. | Spezielles Branchenrecht | 83 |
| § 47 | Gaststättenrecht | 83 |
| I. | Das Gaststättenrecht zwischen Bundes- und Landesrecht. | 83 |
| 1. | Die Entwicklungen im Überblick | 83 |
| 2. | Kernanforderungen des Bundesgaststättengesetzes und der Landesgaststättengesetze im Vergleich | 83 |
| 3. | Weitere Rechtsgrundlagen des Gaststättenrechts | 84 |
| II. | Fokus: Bundesgaststättengesetz | 85 |
| 1. | Sachlicher Anwendungsbereich des Bundesgaststättengesetzes | 86 |
| 2. | Gaststättenrechtliche Erscheinungsformen | 86 |
| 3. | Erlaubnispflicht und Versagung | 88 |
| a) | Erlaubnispflicht des Gaststättengewerbes | 88 |
| b) | Versagungsgründe | 88 |
| c) | Formbedürftigkeit und Raumbezogenheit | 90 |
| d) | Nebenbestimmungen und Stellvertretung. | 90 |
| e) | Gaststättenerlaubnis und andere Erlaubnisse | 91 |
| f) | Gaststättenerlaubnis und Anzeigepflichten. | 92 |
| 4. | Rücknahme, Widerruf und Erlöschen | 92 |
| 5. | Besondere Gaststättenerlaubnisse | 92 |
| a) | Vorläufige Erlaubnis | 92 |
| b) | Gestattung | 93 |
| c) | Stellvertretererlaubnis. | 93 |
| 6. | Erlaubnisfreie Gaststättenbetriebe | 93 |
| 7. | Ausübungsregelungen | 94 |
| a) | Erbringung von Nebenleistungen | 94 |
| b) | Allgemeine Ausübungsbeschränkungen | 94 |
| 8. | Auskunft und Nachschau | 95 |

| | |
|--|-----|
| § 48 Handwerksrecht | 95 |
| I. Rechtsgrundlagen des Handwerksrechts | 95 |
| 1. Unionsrechtliches Anerkennungs- und Liberalisierungsprinzip | 95 |
| 2. Nationales Recht und Selbstverwaltungsrecht | 96 |
| II. Zielsetzungen des Handwerksrechts | 96 |
| 1. Erhaltung des Handwerks als Berufsstand | 96 |
| 2. Zur Gefahrenabwehr | 96 |
| 3. Die Gefahrenhandwerke der Anlage A | 97 |
| III. Unionsrechtliche und verfassungsrechtliche Diskussion der Meisterprüfung | 97 |
| 1. Die Meisterprüfung auf dem Prüfstand des Unionsrechts | 97 |
| 2. Meisterprüfung und Grundgesetz | 97 |
| IV. Handwerksbetrieb und Gewerbebetrieb | 98 |
| 1. Der Handwerksbetrieb i. S. d. § 1 Abs. 2 HwO | 98 |
| 2. Der Handwerksbetrieb als stehendes Gewerbe | 99 |
| 3. Handwerksfähigkeit | 99 |
| a) Gewerbe im Sinne der Anlage A | 99 |
| b) Wesentliche Handwerkstätigkeiten | 100 |
| V. Handwerksmäßigkeit | 101 |
| 1. Handwerksbetrieb und Industriebetrieb | 101 |
| 2. Einzelne Abgrenzungskriterien | 102 |
| 3. Handwerk als geistiges Werk | 103 |
| VI. Formen des Handwerksbetriebs | 103 |
| 1. Der handwerkliche Nebenbetrieb | 103 |
| 2. Der handwerkliche Hilfsbetrieb | 105 |
| VII. Handwerksrolle und Befähigungsnachweis | 105 |
| 1. Meisterprüfung als Gewerbeerlaubnis | 105 |
| 2. Personaler Anwendungsbereich der Handwerksrolleneintragung | 106 |
| 3. Handwerksrolle und Handwerkskarte | 107 |
| 4. Ausnahmegewilligungen | 107 |
| a) Ausnahmen für Deutsche ohne Meisterprüfung | 107 |
| b) Ausnahmen nach dem Berufsbildungsgesetz | 108 |
| c) Ausnahmen für EU- und EWR-Angehörige | 108 |
| d) Keine Ausnahmegewilligung für grenzüberschreitende Dienstleistungen | 108 |
| 5. Handwerksrolleneintragung und der Betrieb anderer Handwerke | 109 |
| a) Arbeiten in anderen Handwerken bei Fachzusammenhang oder wirtschaftlicher Ergänzung | 109 |
| b) Betreiben verwandter Handwerke | 109 |
| c) Betreiben weiterer Handwerksgewerbe | 110 |
| 6. Verwaltungszuständigkeiten | 110 |
| VIII. Stellvertretung und Fortführung | 110 |
| IX. Überwachung des Handwerksbetriebes und Löschung | 110 |
| 1. Handwerksrechtliche Untersagung und Schließung | 110 |
| 2. Gewerberechtliche Untersagung | 111 |
| 3. Löschung in der Handwerksrolle | 111 |
| X. Das zulassungsfreie und das handwerksähnliche Gewerbe | 112 |

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Kennzeichen der Handwerksähnlichkeit | 112 |
| 2. | Begrenzte Anwendbarkeit der Handwerksordnung | 112 |
| XI. | Berufsbildung im Handwerk und Ausbildungsseignung | 113 |
| § 49 | Personen- und Güterbeförderungsrecht | 114 |
| I. | Grundlagen des Personen- und Güterbeförderungsrechts | 114 |
| 1. | Eingrenzungen | 114 |
| 2. | Rechtsgrundlagen | 114 |
| a) | Internationales Recht | 114 |
| b) | Unionsrecht | 115 |
| c) | Nationales Recht | 116 |
| d) | Räumlicher Geltungsbereich und grenzüberschreitender Verkehr | 118 |
| 3. | Ziele | 118 |
| II. | Personenbeförderungsgesetz | 119 |
| 1. | Umfang der Genehmigungspflicht | 119 |
| 2. | Voraussetzungen der Genehmigung | 120 |
| 3. | Weitere Einzelheiten zur Genehmigung | 121 |
| III. | Güterkraftverkehrsgesetz | 122 |
| 1. | Umfang der Erlaubnispflicht | 122 |
| 2. | Voraussetzungen der Erlaubnis | 123 |
| 3. | Weitere Einzelheiten zur Erlaubnis | 123 |
| § 50 | Energiewirtschaftsrecht | 124 |
| I. | Regulierungsrechtliche Grundlagen im Energiewirtschaftsgesetz | 124 |
| 1. | Das Energiewirtschaftsgesetz als Regulierungsgesetz | 124 |
| 2. | Regulierungsziele | 125 |
| 3. | Regulierungsinstrumente | 126 |
| II. | Herausforderung: Netzausbau | 126 |
| 1. | Das Akzeptanzproblem | 127 |
| 2. | Ein neues Infrastrukturrealisierungsmodell als Grundlage des Netzausbaus | 127 |
| 3. | Zweckmäßigkeitsaspekte | 129 |
| 4. | Rechtliche Machbarkeit | 130 |
| 5. | Ausblick | 131 |
| § 51 | Medienwirtschaftsrecht | 131 |
| I. | Bedeutung, Zielsetzung und Begriff des Medienwirtschaftsrechts | 131 |
| 1. | Historische und aktuelle Bedeutung des Medienwirtschafts- rechts als Regulierungsrecht | 131 |
| 2. | Zur Zielsetzung des Medienwirtschaftsrechts | 132 |
| 3. | Zum Begriff des Medienwirtschaftsverwaltungsrechts | 133 |
| II. | Weltwirtschaftsrechtliche Grundlagen des Medienwirtschaftsrechts | 133 |
| 1. | Zur Internationalität des Medienwirtschaftsrechts | 133 |
| 2. | Internationaler Handel mit Telekommunikationsdienstleis- tungen | 134 |
| 3. | Internationale Bekämpfung der Internet-Kriminalität | 134 |
| 4. | Schutz vor geistiger Produktpiraterie | 134 |
| III. | Unionsrechtliche Grundlagen des Medienwirtschaftsverwaltungs- rechts | 135 |
| 1. | Medienwirtschaft versus Kultur | 135 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 2. | Medienwirtschaftsrecht als Ausdruck der Dienstleistungsfreiheit | 135 |
| a) | Zum Dienstleistungscharakter | 135 |
| b) | Zur Entgeltlichkeit der Dienstleistungen | 136 |
| 3. | Schranken der Dienstleistungsfreiheit. | 136 |
| 4. | Herkunftslandprinzip | 137 |
| 5. | Sekundärrechtliches Medienwirtschaftsverwaltungsrecht. | 137 |
| a) | Liberalisierung des staatsmonopolisierten Telekommunikationssektors | 137 |
| b) | Erste Harmonisierung der Rechtsvorschriften über die Aufnahme und Ausübung von Medientätigkeiten | 137 |
| c) | Die weitere Vereinheitlichung elektronischer Kommunikationsdienste und Kommunikationsnetze | 137 |
| d) | Keine Geltung der Dienstleistungsrichtlinie | 139 |
| 6. | EU-Beihilferecht | 140 |
| 7. | Sonstige medienwirtschaftsrelevante Unionspolitiken | 140 |
| 8. | Europäische Agentur für Netz- und Informationssicherheit | 140 |
| IV. | Das nationale Recht der Informations- und Kommunikationsdienstwirtschaft. | 141 |
| 1. | Gesetzgebungs- und Verwaltungszuständigkeiten | 141 |
| 2. | Gewährleistungsverantwortung des Bundes für Telekommunikationsdienstleistungen | 142 |
| 3. | Doppelzuständigkeit und Zusammenarbeit mit anderen Behörden | 143 |
| 4. | Die Rolle der Monopolkommission | 143 |
| 5. | EU-Regulierungsbehörde | 143 |
| V. | Die Ausgestaltung des Telekommunikationsrechts | 144 |
| 1. | Die Gesetzeszwecke der Telekommunikationsregulierung | 144 |
| 2. | Telekommunikationsrecht als Teil des Wirtschaftsüberwachungsrechts | 144 |
| VI. | Das überwachungsrechtliche Instrumentarium des Telekommunikationsrechts | 145 |
| 1. | Das neue Rechtsregime der Aufnahmeüberwachung | 145 |
| 2. | Meldepflicht als Instrument der Aufnahmeüberwachung | 145 |
| 3. | Instrumente der Ausübungsüberwachung | 146 |
| a) | Informationspflichten gegenüber der Bundesnetzagentur | 146 |
| b) | Auskunftspflichten | 147 |
| c) | Betreiberpflichten zur Ermöglichung der Fernmeldeüberwachung | 147 |
| d) | Nummerierungspflichten von Betreibern und Anbietern und Befugnisse der Bundesnetzagentur | 147 |
| e) | Untersagung der Betreiber- oder Anbietertätigkeit | 147 |
| f) | Universaldienstleistungspflicht und Universaldienstleistungsabgaben | 148 |
| 4. | Frequenzüberwachung | 148 |
| a) | Frequenzzuteilung als Allgemein- oder Einzelzuteilung | 148 |
| b) | Spezielles Frequenzvergabeverfahren | 148 |
| c) | Widerruf und Rücknahme der Frequenzzuteilung | 149 |
| d) | Überwachung der Frequenznutzung | 149 |
| e) | Frequenzhandel | 149 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 5. | Systemwechsel bei der Regulierungsfinanzierung | 149 |
| VII. | Zur inhaltlichen Regulierung der Informations- und Kommunika- tionsdienste | 150 |
| 1. | Begriffliche Abgrenzungen | 150 |
| a) | Zum Telemedienbegriff | 150 |
| b) | Abgrenzung zu Telekommunikationsdiensten | 150 |
| c) | Abgrenzung zum Rundfunk | 151 |
| 2. | Zulassungs- und Anmeldefreiheit der Telemediendienste | 151 |
| 3. | Zur Aufnahmeüberwachung bei Telemediendiensten | 151 |
| a) | Gewerberecht | 151 |
| b) | Banken- und Kreditwirtschaftsrecht | 152 |
| c) | Telekommunikationsrecht | 152 |
| 4. | Zur Aufnahmeüberwachung bei Telemediendiensten | 152 |
| a) | Gewerbe- und Telekommunikationsrecht | 152 |
| b) | Verhältnis von Telemediendiensten und Rundfunk | 152 |
| 5. | Ausübungsüberwachung bei Telemediendiensten | 152 |
| a) | Kennzeichnungs- und Sorgfaltspflichten, Werbung | 152 |
| b) | Inhaltsüberwachung aus Gründen des Jugendschutzes | 152 |
| 6. | Organisation der Überwachung von Telemediendiensten | 153 |
| VIII. | Kommunikationsdatenschutz und Zertifizierungsdiensteanbieter | 153 |
| IX. | Zur internationalen kommunikationsrechtlichen Dimension | 153 |
| § 52 | Kreislaufwirtschaftsrecht | 154 |
| I. | Abfallwirtschaft | 154 |
| 1. | Abfallwirtschaft zwischen öffentlicher und privater Verantwor- tung | 154 |
| 2. | Abfallwirtschaft zwischen Wirtschaftsverwaltungs- und Umwelt- recht | 156 |
| II. | Rechtsgrundlagen und Zuständigkeiten | 157 |
| 1. | Die EU als Entsorgungunion | 157 |
| 2. | Die mitgliedstaatliche Verantwortung für die Abfallwirtschaft | 157 |
| 3. | Landesrechtliche Regelungsspielräume | 158 |
| 4. | Selbstverwaltung und Vollzug | 158 |
| III. | Abfall als Gegenstand des Kreislaufwirtschaftsrechts | 159 |
| IV. | Zweck und Grundsätze der Abfallwirtschaft | 160 |
| V. | Kreislaufwirtschaftsrechtliche Unternehmerpflichten und Selbstbe- schränkungsabkommen | 161 |
| 1. | Das Pflichtenprogramm des KrWG | 161 |
| 2. | Duales System | 162 |
| 3. | Pfanderhebungspflicht für Einwegverpackungen | 162 |
| VI. | Kreislaufwirtschaftsrechtliche Berufsfelder | 162 |
| 1. | Sammler, Beförderer, Händler und Makler von Abfällen | 162 |
| 2. | Entsorgungsfachbetrieb | 163 |
| 3. | Betrieb von Abfallbeseitigungs- und Recyclinganlagen | 163 |
| 4. | Beauftragung Privater mit Entsorgungsaufgaben | 163 |
| 5. | Abholung von Verkaufs- und Serviceverpackungen sowie von Elektrogeräten | 163 |
| VII. | Allgemeine Überwachung | 164 |
| VIII. | Überwachung durch die Öffentlichkeit | 164 |

| | | |
|------|---|------------|
| IX. | Abfallabgabe und Finanzgarantien | 164 |
| X. | Abwasserwirtschaftsrecht | 164 |
| § 53 | Lebensmittel- und Futtermittelwirtschaftsrecht | 165 |
| I. | Bedeutung und Entwicklung des Lebensmittel- und Ernährungswirtschaftsrechts | 165 |
| 1. | Entwicklungslinien des Lebensmittel- und Ernährungswirtschaftsrechts | 165 |
| 2. | Lebensmittelwirtschaftsrecht als Risikoverwaltungsrecht. | 166 |
| 3. | Gesundheitsschutz als EU-Ziel | 167 |
| 4. | Die Lebensmittelbasisverordnung als Kodifizierung der Unionspolitik | 167 |
| II. | Zweck und Begriff des Lebensmittelwirtschaftsrechts | 168 |
| 1. | Gesundheits- und Verbraucherschutz | 168 |
| 2. | Schutz vor Täuschung und Irreführung sowie Informationsrechte | 168 |
| 3. | Wettbewerbsschutz und Lebensmittelsicherheit | 169 |
| 4. | Lebensmittel- und Lebensmittelwirtschaftsrecht. | 169 |
| III. | Rechtsgrundlagen des Lebensmittelwirtschaftsrechts | 170 |
| 1. | Internationales Lebensmittelwirtschaftsrecht | 170 |
| a) | GATT/WTO-Recht | 170 |
| b) | Codex Alimentarius | 170 |
| c) | Staatsverträge | 171 |
| 2. | Unionsrechtliches Lebensmittelwirtschaftsrecht | 171 |
| a) | Verwirklichung des Lebensmittelbinnenmarktes | 171 |
| b) | Die Verordnung über allgemeine Grundsätze und Anforderungen des Lebensmittelrechts als Basisverordnung. | 172 |
| c) | Das Lebensmittelhygienerecht als Sicherheitsstandard | 173 |
| d) | Die Verordnung über gentechnisch veränderte Lebensmittel und Futtermittel | 174 |
| e) | Die Verordnung über Nährwert- und gesundheitsbezogene Angaben über Lebensmittel. | 175 |
| 3. | Nationales und regionales Lebensmittelwirtschaftsrecht | 175 |
| 4. | Das LFGB und seine Nebengesetze | 176 |
| a) | Grundkonzeption des LFGB | 176 |
| b) | Basisverordnung und LFGB | 177 |
| 5. | Lebensmittelbuch und Richtlinien der Verbände | 177 |
| IV. | Die Regelungsgegenstände des LFGB | 178 |
| 1. | Geschützter Personenkreis | 178 |
| 2. | Verkehr mit Lebensmitteln. | 179 |
| 3. | Verkehr mit Futtermitteln | 180 |
| 4. | Verkehr mit kosmetischen Mitteln. | 180 |
| 5. | Verkehr mit sonstigen Bedarfsgegenständen | 181 |
| V. | Marktfreiheit und Verbote des LFGB | 182 |
| 1. | Das Lebensmittelrecht zwischen Marktfreiheit, Zulassung und Verboten | 182 |
| 2. | Schutz der Gesundheit. | 182 |
| a) | Verbote zum Schutz der Gesundheit | 182 |
| b) | Ermächtigungen zum Schutz der Gesundheit | 184 |

| | | |
|------|--|-----|
| 3. | Schutz vor Täuschung | 184 |
| a) | Verbote zum Schutz vor Täuschung | 184 |
| b) | Ermächtigungen zum Schutz vor Täuschung | 185 |
| VI. | Lebensmittelorganisation und -überwachung | 186 |
| 1. | Die Europäische Behörde für Lebensmittelsicherheit | 186 |
| 2. | Das Bundesinstitut für Risikobewertung | 187 |
| 3. | Das Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit | 187 |
| 4. | Landesrechtliche Zuständigkeiten | 187 |
| 5. | Überwachungsbefugnisse | 188 |
| 6. | Pflichten der von Überwachungsmaßnahmen betroffenen Personen | 190 |
| 7. | Organisation der Lebensmittelüberwachung | 190 |
| 8. | Gewerbeuntersagung | 190 |
| VII. | Zur Unternehmerverantwortung für Lebens- und Futtermittel | 191 |
| § 54 | Produktsicherheitsrecht | 191 |
| I. | Wirtschaftliche Bedeutung des Produktsicherheitsrechts | 191 |
| II. | Rechtsgrundlagen und Zuständigkeiten | 192 |
| 1. | Unionsrechtliche Rechtsgrundlagen | 192 |
| a) | Kern- statt Vollharmonisierung | 192 |
| b) | Rechtsakte der Union | 193 |
| 2. | Nationale Rechtsgrundlagen | 194 |
| 3. | Europäische und nationale Normung | 195 |
| 4. | Verwaltungszuständigkeiten | 195 |
| III. | Zielsetzungen, Prinzipien und Abgrenzung | 196 |
| 1. | Ziele des Produktsicherheitsrechts | 196 |
| 2. | Prinzipien des Produktsicherheitsrechts | 196 |
| a) | Vorsorgeprinzip | 196 |
| b) | Kooperationsprinzip | 197 |
| c) | Eigenverantwortungsprinzip | 197 |
| d) | Verhältnismäßigkeitsprinzip | 197 |
| IV. | Anwendungsbereich des Produktsicherheitsrechts | 198 |
| 1. | Sachlicher Anwendungsbereich | 198 |
| 2. | Persönlicher Anwendungsbereich | 198 |
| V. | Pflichtenprogramm | 198 |
| VI. | Überwachung der Produktsicherheit | 199 |
| 1. | Marktüberwachung | 199 |
| 2. | Anordnungsbefugnisse | 199 |
| a) | Produktsicherheitsrechtliche Generalklausel | 199 |
| b) | Standardmaßnahmen | 199 |
| c) | Behördenwarnungen | 200 |
| d) | Vorrang von Eigenmaßnahmen | 200 |
| e) | Adressat von Gefahrenabwehrmaßnahmen | 200 |
| 3. | Überwachungsbefugnisse | 201 |
| I. | Branchenübergreifende Querschnittsmaterien | 202 |
| § 55 | Ladenöffnungsrecht | 202 |
| I. | Rechtsgrundlagen | 202 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 1. | Ladenöffnungsrecht als Querschnittsmaterie | 202 |
| 2. | Ladenöffnungsrecht als Landeskompetenz | 202 |
| II. | Anwendungsbereich der Ladenöffnungsgesetze. | 202 |
| 1. | Feilhalten in Verkaufsstellen. | 202 |
| 2. | Gewerbliches Feilhalten außerhalb von Verkaufsstellen | 203 |
| 3. | Zubehörverkauf. | 204 |
| III. | Zielsetzungen | 204 |
| 1. | Schutz der Konsum-, Unternehmer- und Arbeitnehmerfreiheit | 204 |
| 2. | Ladenöffnungsrecht und Arbeitszeitrecht | 205 |
| 3. | Verbraucherschutz | 205 |
| 4. | Zum Sonn- und Feiertagsschutz | 205 |
| IV. | Besondere Öffnungsbedürfnisse an Sonn- und Feiertagen. | 205 |
| 1. | Ganztägiges Offenhalten bestimmter Verkaufsstellen | 205 |
| 2. | Temporäres Offenhalten bestimmter Verkaufsstellen | 206 |
| V. | Zuständigkeiten | 206 |
| VI. | Zur subjektivrechtlichen Stellung der Kirchen | 206 |
| § 56 | Subventionsrecht | 207 |
| I. | Subventionsrecht als Wirtschaftsförderungsrecht | 207 |
| II. | Rechtsgrundlagen des Subventionsrechts | 207 |
| 1. | Der GATT/WTO Subventionskodex | 207 |
| 2. | Das EU-Beihilferecht. | 207 |
| 3. | Rechtsgrundlagen des nationalen Subventionsrechts. | 208 |
| III. | Zur Vielfalt des Subventionsbegriffs | 209 |
| 1. | Verwaltungsrechtlicher Subventionsbegriff | 209 |
| 2. | Strafrechtlicher Subventionsbegriff | 209 |
| 3. | Rechtswissenschaftlicher Subventionsbegriff und EU-Beihilfebegriff | 210 |
| 4. | Subventionsbegriff und Subventionsverhältnis. | 211 |
| IV. | Das Subventionsverhältnis als Rechtsverhältnis | 211 |
| V. | Ansprüche, Ermessen und Beurteilungsspielraum | 212 |
| VI. | Verwaltungsverfahren und Subventionszweck | 213 |
| 1. | Informelles Subventionsverfahren | 213 |
| 2. | Formelles Subventionsverfahren | 213 |
| 3. | Zur Konkretisierung des Subventionszwecks. | 214 |
| 4. | Anhörungspflichten und Beachtung der Startverbotsklausel. | 214 |
| 5. | Verfahrensabschluss und Sicherung des Rückzahlungsanspruchs | 215 |
| 6. | Haushaltsinternes Verwaltungsverfahren | 215 |
| VII. | Das EU-Beihilfeverfahren | 215 |
| 1. | Die Subventionsverfahrensverordnung als zentrale Regelungsmaterie | 215 |
| 2. | Verfahren bei angemeldeten neuen Beihilfen | 216 |
| a) | Anmeldepflicht und Notifikationsverzicht | 216 |
| b) | Die Mehrstufigkeit des präventiven Verfahrens. | 219 |
| 3. | Verfahren bei rechtswidrigen Beihilfen. | 221 |
| 4. | Verfahren bei missbräuchlicher Anwendung von Beihilfen | 222 |
| 5. | Verfahren bei bestehenden Beihilferegelungen | 223 |
| 6. | Verfahrensinstrumente zur Überwachung | 223 |
| VIII. | Das GATT/WTO-Subventionsverfahren | 223 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 1. | Notifikations- und Überwachungsverfahren | 223 |
| 2. | Konsultationsverfahren und Abhilfemaßnahmen | 224 |
| IX. | Handlungsformen | 224 |
| 1. | Der Subventionsbewilligungsbescheid | 224 |
| 2. | Die vorläufige Subventionsbewilligung. | 226 |
| 3. | Subventionszusagen | 226 |
| 4. | Der öffentlich-rechtliche Subventionsvertrag. | 226 |
| 5. | Der privatrechtliche Subventionsvertrag. | 227 |
| X. | Abwicklung von Subventionen | 228 |
| XI. | Rückabwicklung von Subventionen | 228 |
| 1. | Aufhebungsentscheidung und Erstattungsanspruch | 228 |
| 2. | Rücknahme und Widerruf | 228 |
| a) | Rücknahme eines Bewilligungsbescheides | 228 |
| b) | Widerruf eines Bewilligungsbescheides | 229 |
| 3. | Zur Entbehrlichkeit von Widerruf und Rücknahme bei beding- ter oder vorläufiger Subventionierung | 230 |
| 4. | Rücknahme und Widerruf als Ermessenshandlungen | 230 |
| 5. | Rückabwicklung unionsrechtswidriger Subventionen | 231 |
| a) | Formelle und materielle Rechtswidrigkeit sowie miss- bräuchliche Anwendung von Beihilfen | 231 |
| b) | Das anzuwendende Verfahrensrecht | 231 |
| c) | Unionsrechtliche Ermessensbindungen | 233 |
| d) | Zum Vertrauensschutz des Subventionsempfängers im Unionsrecht | 233 |
| e) | Rücknahmefrist und Unionsrecht. | 233 |
| f) | Erstattungsanspruch und Verzögerungszinsen. | 234 |
| 6. | Rückabwicklung bei öffentlich-rechtlichem und privatrechtli- chem Subventionsvertrag. | 235 |
| XII. | Haushaltsrechtliche Subventionskürzung und Subventionseinstellung. | 236 |
| XIII. | Subventionskontrolle | 237 |
| | Stichwortverzeichnis | 239 |