

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Codeseite</i> .....		VII
<i>Literaturverzeichnis</i> .....		XIV
<b>1. Teil</b>		
<b>Einführung</b> .....	1	1
<b>2. Teil</b>		
<b>Grundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts</b> .....	3	2
<b>A. Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts</b> .....	4	2
<b>B. Unterscheidung zwischen allgemeinem und besonderem Polizei- und Ordnungsrecht</b> .....	12	4
<b>C. Historische Entwicklung des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts</b> .....	13	4
<b>D. Der Begriff der Polizei</b> .....	23	8
I. Der materielle Polizeibegriff .....	24	8
II. Der institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff .....	27	8
1. Der weitere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff .....	28	9
2. Der engere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff .....	29	9
III. Der formelle Polizeibegriff .....	30	9
<b>E. Gesetzgebungskompetenz für das Polizei- und Ordnungsrecht nach dem Grundgesetz</b> .....	32	10
<b>F. Allgemeine Polizei- und Ordnungsgesetzgebung in Nordrhein-Westfalen</b> .....	37	11
<b>G. Verwaltungszuständigkeiten im Bereich des Polizei- und Ordnungsrechts</b> .....	39	12
<b>H. Aufbau und Struktur der Polizei- und Ordnungsverwaltung in Nordrhein-Westfalen</b> .....	42	13
I. Organisation der Polizeiverwaltung .....	43	13
II. Organisation der Ordnungsverwaltung .....	45	14
<b>I. Verteilung der Aufgaben zwischen der Polizei und der Ordnungsverwaltung</b> .....	48	15
<b>3. Teil</b>		
<b>Gefahrenabwehrverfügungen nach allgemeinem Polizei- und Ordnungsrecht</b> .....	56	19
<b>A. Überblick</b> .....	56	19
<b>B. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverfügung</b> .....	59	21
I. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage .....	59	21
II. Mögliche Ermächtigungsgrundlagen .....	66	24

	Rn.	Seite
1. Spezialgesetzliche Ermächtigungsgrundlagen .....	67	24
a) Verhältnis zwischen spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlagen und Ermächtigungsgrundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts .....	68	25
b) Exkurs: Verhältnis zwischen dem Versammlungsrecht und dem allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht .....	72	27
2. Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen .....	83	30
a) Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen für polizei- und ordnungsrechtliche Standardmaßnahmen .....	83	30
b) Exkurs: Rechtsnatur der polizei- und ordnungsrechtlichen Standardmaßnahmen .....	87	32
3. Polizei- bzw. ordnungsrechtliche Generalklausel .....	89	33
<b>C. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung .....</b>	<b>90</b>	<b>34</b>
I. Zuständigkeit .....	91	34
1. Sachliche Zuständigkeit .....	92	34
2. Örtliche Zuständigkeit .....	97	36
II. Verfahren .....	99	36
III. Form .....	102	37
IV. Begründung .....	103	38
V. Bekanntgabe .....	104	38
<b>D. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung .....</b>	<b>105</b>	<b>40</b>
I. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage .....	109	40
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlage .....	109	40
2. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer polizei- und ordnungsrechtlichen Standardermächtigung .....	110	41
a) Standardermächtigungen aus dem Bereich der Datenverarbeitung (§§ 9–33c PolG NRW) .....	111	41
b) Platzverweisung und Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot zum Schutz vor häuslicher Gewalt, Aufenthaltsgabe und Kontaktverbot sowie elektronische Aufenthaltsüberwachung (§§ 34, 34a, 34b, 34c PolG NRW) .....	151	55
c) Gewahrsam (§ 35 PolG NRW) .....	182	63
d) Durchsuchung (§§ 39–42 PolG NRW) .....	202	69
e) Sicherstellung (§ 43 PolG NRW) .....	231	76
3. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel .....	244	81
a) Schutzgut „öffentliche Sicherheit“ .....	245	81
b) Schutzgut „öffentliche Ordnung“ .....	252	84
c) Gefahr .....	255	86
d) Exkurs: Begriff der Störung .....	275	92

	Rn.	Seite
II. Ermessen .....	277	92
1. Ausübung pflichtgemäßen Ermessens .....	277	92
2. Ebenen der Ermessensausübung .....	279	93
a) Entschließungsermessen .....	280	93
b) Handlungsermessen .....	282	94
c) Auswahlermessen .....	288	95
<b>E. Übungsfall Nr. 1 .....</b>	<b>328</b>	<b>107</b>
<b>4. Teil</b>		
<b>Polizei- und ordnungsrechtliches Zwangsverfahren .....</b>	<b>330</b>	<b>116</b>
<b>A. Überblick .....</b>	<b>330</b>	<b>116</b>
<b>B. Rechtsgrundlagen des Zwangsverfahrens .....</b>	<b>334</b>	<b>117</b>
<b>C. Zwangsmittel .....</b>	<b>336</b>	<b>118</b>
I. Ersatzvornahme (§ 59 VwVG NRW, § 52 PolG NRW) .....	337	118
II. Zwangsgeld (§ 60 VwVG NRW, § 53 PolG NRW) .....	340	119
III. Unmittelbarer Zwang (§ 62 VwVG NRW, § 55 PolG NRW) .....	346	121
IV. Exkurs: Qualifizierung des Abschleppens eines verbotswidrig abgestellten Pkw .....	350	122
<b>D. Zwangsverfahren .....</b>	<b>351</b>	<b>122</b>
I. Überblick .....	351	122
II. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im gestreckten Zwangsverfahren .....	353	123
1. Ermächtigungsgrundlage für die Zwangsmaßnahme .....	356	124
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme .....	357	124
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde .....	358	124
b) Verfahren .....	359	124
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme .....	360	125
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im gestreckten Verfahren ...	361	125
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	368	126
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs .....	369	126
d) Ermessen .....	377	129
III. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im Sofortvollzug .....	379	130
1. Ermächtigungsgrundlage .....	383	131
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme .....	384	131
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde .....	385	131
b) Verfahren .....	386	131
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme .....	387	132
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im Sofortvollzug .....	387	132
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	391	133
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs .....	392	133
d) Ermessen .....	393	133
IV. Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides nach § 77 VwVG NRW .....	394	133
1. Überblick .....	394	133
2. Ermächtigungsgrundlage für den Kostenbescheid .....	399	135

	Rn.	Seite
3. Formelle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides .....	400	135
a) Zuständigkeit .....	401	135
b) Verfahren .....	402	136
c) Form .....	403	136
d) Begründung .....	404	136
e) Bekanntgabe .....	405	136
4. Materielle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides .....	413	139
a) Rechtmäßigkeit der zugrundeliegenden Amtshandlung .....	407	136
b) Erstattungsfähigkeit der erhobenen Kosten .....	408	137
c) Fälligkeit der erhobenen Kosten .....	409	137
d) Ermessen .....	410	137
<b>E. Übungsfall Nr. 2 .....</b>	<b>412</b>	<b>139</b>

## 5. Teil

<b>Ordnungsbehördliche Gefahrenabwehrverordnungen .....</b>	<b>414</b>	<b>145</b>
<b>A. Überblick .....</b>	<b>414</b>	<b>145</b>
<b>B. Rechtmäßigkeit einer ordnungsbehördlichen Gefahrenabwehrverordnung .....</b>	<b>422</b>	<b>148</b>
I. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverordnung .....	424	149
II. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung .....	427	149
1. Zuständigkeit .....	428	149
2. Verfahren .....	430	150
3. Form .....	431	150
4. Verkündung .....	432	150
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung .....	435	151
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage .....	436	151
a) Vorliegen einer abstrakten Gefahr .....	437	151
b) Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung .....	442	153
2. Wirksamkeit der Ermächtigungsgrundlage .....	443	153
3. Pflichtgemäße Ermessensausübung .....	444	153
a) Entschließungsermessen .....	445	153
b) Handlungsermessen .....	446	153
c) Auswahlermessen .....	447	154
4. Kein Verstoß gegen das Bestimmtheitsgebot .....	450	154
5. Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht .....	451	154
<b>C. Übungsfall Nr. 3 .....</b>	<b>453</b>	<b>156</b>

## 6. Teil

<b>Polizei- und ordnungsrechtliches Haftungsrecht .....</b>	<b>455</b>	<b>163</b>
<b>A. Überblick .....</b>	<b>455</b>	<b>163</b>
<b>B. Ansprüche eines Bürgers gegen die Polizei und die Ordnungsverwaltung .....</b>	<b>456</b>	<b>163</b>

	Rn.	Seite
I. Anspruch nach § 39 Abs. 1 lit. b OBG wegen rechtswidriger Maßnahmen .....	457	163
1. Überblick .....	457	163
2. Anspruchsvoraussetzungen .....	463	164
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei) .....	464	165
b) Rechtswidrigkeit der Maßnahme .....	467	166
c) Schaden .....	468	166
d) Ausschluss nach § 39 Abs. 2 OBG .....	470	166
3. Rechtsfolgenseite .....	472	167
II. Anspruch nach § 39 Abs. 1 lit. a OBG wegen Inanspruchnahme nach § 19 OBG .....	476	167
1. Überblick .....	476	167
2. Anspruchsvoraussetzungen .....	480	168
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei) .....	480	168
b) Inanspruchnahme nach § 19 OBG .....	481	168
c) Schaden .....	484	169
d) Ausschluss nach § 39 Abs. 2 OBG .....	485	169
3. Rechtsfolgenseite .....	486	169
III. Verjährung der Ansprüche nach § 39 OBG .....	487	169
<b>C. Regressanspruch eines Hoheitsträgers gegen den Bürger .....</b>	488	170
<b>D. Übungsfall Nr. 4 .....</b>	490	171
<i>Sachverzeichnis .....</i>		175