

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	IX
I. Das Problem	1
1. Das neue Ziel: die Verwirklichung des Binnenmarktes	1
2. Gesteigerte Loyalitätspflichten der Mitgliedstaaten?	3
3. Der konkrete Fall: die Einführung einer Erdgassteuer in der Bundesrepublik Deutschland	4
II. Stillhalteverpflichtung aus gemeinschaftsrechtlicher Kooperationspflicht	5
1. Art. 102 EWGV	5
a) Erlaß oder Änderung einer Rechtsvorschrift	5
aa) Die Besteuerung von Mineralölprodukten in der Bundesrepublik	5
(1) Steuerpflichtigkeit von Erdgas gem. § 1 II Nr. 5 MinöStG ...	6
(2) Steuerpflichtigkeit von Erdgas gem. § 1 II Nr. 6 MinöStG ...	6
(3) Steuerbefreiung von Erdgas gem. § 8 II Nr. 3 MinöStG	9
bb) Der Gesetzesentwurf zur Einführung einer Steuer auf Erdgas	9
cc) Weitere gesetzestechnische Möglichkeiten der Besteuerung von Erdgas	10
(1) Erlaß eines Erdgassteuergesetzes	10
(2) Änderung von § 1 IV DV zum MinöStG	10
(3) Besteuerung von Erdgas durch Aufhebung der Steuerbefreiung in § 8 II Nr. 3 MinöStG	11
(4) Besteuerung von Erdgas gem. § 1 II Nr. 6 MinöStG	11
(a) Erlaß einer gesetzlichen Klarstellung, daß Erdgas unter § 1 II Nr. 6 MinöStG fällt	11
(b) Änderung der Erhebungspraxis	12
b) Verursachung einer Verzerrung iSd. Art. 101 EWGV	13
aa) Verfälschung der Wettbewerbsbedingungen	13
bb) Verzerrung der Wettbewerbsbedingungen	13
c) Rechtsfolgen des Art. 102 EWGV	17
2. Art. 512 EWGV	17
a) Verhältnis zu Art. 102 EWGV	18
b) Kooperationspflichten aus Art. 512 EWGV	19
aa) Die Rechtsprechung des EuGH zu Art. 512 EWGV	20
bb) Übertragung der Rechtsprechung des EuGH auf die Einführung einer neuen Verbrauchsteuer	21
(1) Konkretisierung durch Art. 8 a EWGV	21
(2) Konkretisierung durch Erklärungen der Mitgliedstaaten	22
(3) Konkretisierung durch Art. 102 EWGV	23
3. Zwischenergebnis	24

III. Stillhalteverpflichtungen aus dem RL-Vorschlag vom 7. 8. 1987	25
1. Inhaltliche Reichweite des RL-Vorschlages vom 7. 8. 1987	26
a) Geltende Rechtslage in der Bundesrepublik	26
b) Art. 2 des Richtlinienvorschlages und die gesetzestechnischen Möglichkeiten der Erdgasbesteuerung	26
aa) Der Gesetzesentwurf zur Besteuerung von Erdgas	26
bb) Erlaß eines Erdgassteuergesetzes	28
cc) Änderung von § 1 IV DV zum MinöStG	28
dd) Aufhebung der Steuerbefreiung in § 8 II Nr. 3 MinöStG	29
ee) Besteuerung von Erdgas gem. § 11 Nr. 6 MinöStG	29
(1) Erlaß eines Klarstellungsgesetzes	29
(2) Änderung der Erhebungspraxis	30
(a) Verhältnis von Art. 2 I zu Art. 2 II des RL-Vorschlages	30
(b) Verwaltungsbehörden als Adressaten des RL-Vorschlages ..	30
c) Die übrigen Tatbestandsmerkmale von Art. 2 des RL-Vorschlages ...	32
aa) Der Gesetzesentwurf zur Besteuerung von Erdgas	32
bb) Erlaß eines Erdgassteuergesetzes	32
cc) Beseitigung der Ausnahme in § 1 IV DV zum MinöStG	33
dd) Aufhebung der Steuerbefreiung in § 8 II Nr. 3 MinöStG	33
ee) Änderung der Erhebungspraxis	34
d) Zwischenergebnis	34
2. Stillhalteverpflichtungen aus dem RL-Vorschlag vom 7. 8. 1987	34
a) Wirkungsweise von Harmonisierungsrichtlinien	34
b) Zeitpunkt des Verlusts der Regelungsbefugnis	35
c) Voranwendung von Harmonisierungsrichtlinien	35
(1) Einzelne Vertragsbestimmungen	36
(2) Prinzip der begrenzten Ermächtigung	36
(3) Grundsatz der demokratischen Legitimierung	37
(4) Grundsatz der Rechtssicherheit	39
3. Zwischenergebnis	39
IV. Stillhalteverpflichtung aus Gemeinschaftstreue	40
1. Herleitung der Gemeinschaftstreue	40
2. Inhalt und Grenzen der Gemeinschaftstreue	42
3. Die Gemeinschaftstreue als Kompetenzausübungsschranke – Beispiele aus dem Gemeinschaftsrecht und nationalem Recht	43
a) Stillhalteverpflichtung in gemeinschaftlichen Vertragsschlußverfahren	43
b) Stillhalteverpflichtung im Bereich des Art. 72 I GG	44
4. Gemeinschaftstreue und Einführung einer Erdgassteuer	44
a) Gemeinschaftsrechtliche Interessen	44
aa) Gefährdung der Rechtsangleichung der nationalen Verbrauchsteuersysteme	44
(1) Methodik der Rechtsangleichung	45
(2) Störung der Rechtsangleichung durch eine Erdgassteuer	46
bb) Gefährdung der Verwirklichung der Ziele des Art. 8 a EWGV ..	46
cc) Gefährdung der Ziele des Art. 2 EWGV	47
b) Interessenabwägung	48
aa) Geeignetheit einer Stillhalteverpflichtung	49
(1) Vereinbarkeit des mitgliedstaatlichen Vorhabens mit den Harmonisierungsentwürfen	49

(2) Stillhalteverpflichtung nur bis zum Inkrafttreten oder der Ablehnung der RL-Vorschläge	49
bb) Erforderlichkeit einer Stillhalteverpflichtung	50
cc) Angemessenheit einer Stillhalteverpflichtung	50
(1) Voraussichtliche Zeitdauer bis zum Erlaß des RL-Vorschlages	50
(2) Zeitdauer, die die Organe schon mit dem Vorschlag beschäftigt sind	50
(3) Erfolgsaussichten des RL-Vorschlages	51
(4) Rechtslage in den anderen Mitgliedstaaten	51
(5) Bedeutung der Vorschläge für die Herstellung des Binnenmarktes	51
(6) Harmonisierungsdichte	51
(7) Dringlichkeit der mitgliedstaatlichen Regelung	51
5. Zwischenergebnis	52
V. Verhältnis der Stillhalteverpflichtungen zueinander	52
VI. Rechtsfolgen eines Verstoßes gegen die Stillhalteverpflichtung	53
1. Der Anwendungsvorrang des Gemeinschaftsrechts	53
2. Die unmittelbare Anwendbarkeit vertraglicher Stillhalteverpflichtungen	54
3. Keine unmittelbare Anwendbarkeit von Art. 102 EWGV	56
4. Die unmittelbare Anwendbarkeit der Stillhalteverpflichtung aus Gemeinschaftstreue	57
5. Anwendungsvorrang aus dem Grundsatz von Treu und Glauben?	58
6. Prozessuale Folgerungen	59
a) Vertragsverletzungsverfahren	59
b) Vorlage im Vorabentscheidungsverfahren nach Art. 177 EWGV	59
VII. Ergebnis	60