

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungs- und Literaturverzeichnis	5
Vorwort	11
1. Geschichte des Polizei- und Ordnungsrechts	13
2. Die zuständigen Behörden	14
2.1 Aufgaben der Polizei	17
2.1.1 Eilzuständigkeit der Polizei	17
2.1.2 Besondere Aufgaben der Polizei	18
2.2 Aufgaben der Ordnungsbehörden – sachliche Zuständigkeit	19
2.2.1 Allgemeine Ordnungsbehörden und Sonderordnungsbehörden	19
2.2.2 Außerordentliche Zuständigkeit	23
2.3 Örtliche und instanzielle Zuständigkeit	23
2.3.1 Örtliche Zuständigkeit	23
2.3.2 Instanzielle Zuständigkeit	24
2.4 Aufsicht	24
3. Materielle Voraussetzungen der Ordnungsverfügung	27
3.1 Allgemeine Grundlagen	27
3.1.1 Gefahrenabwehr durch Eingriffe	27
3.1.2 Die betroffenen Grundrechte	28
3.1.3 Aufgaben und Befugnisse	30
3.1.4 Das Prinzip der Spezialität	30
3.1.4.1 Spezialnormen und Generalklausel	30
3.1.4.2 Spezialität am Beispiel Versammlungsgesetz – Polizeigesetz	33
3.2 Öffentliche Sicherheit	35
3.2.1 Gesamtheit der Normen	36
3.2.2 Der Staat und seine Einrichtungen	39
3.2.3 Individualrechtsgüter	41
3.2.3.1 Subsidiarität beim Schutz privater Rechte	42
3.2.3.2 Selbstgefährdung und Selbstmord	43
3.2.3.3 Obdachlosigkeit und öffentliche Sicherheit	44
3.3 Öffentliche Ordnung	46
3.3.1 Begriff der öffentlichen Ordnung	46
3.3.2 Regelungsbereich der öffentlichen Ordnung	48
3.4 Gefahr	49
3.4.1 Schaden	50
3.4.1.1 Bedeutung von Grenzwerten	51
3.4.1.2 Legalisierungswirkung von Genehmigungen	53
3.4.2 Wahrscheinlichkeit	54
3.4.3 Konkrete und abstrakte Gefahr	58

3.4.4	Latente Gefahr	60
3.4.5	Anscheins- und Scheingefahr	61
3.4.6	Gefahrverdacht und Gefahrerforschung	63
3.4.6.1	Gefahrverdacht	63
3.4.6.2	Gefahrerforschungseingriff	65
3.4.7	Gefahren bei Großveranstaltungen	68
3.5	Störer	70
3.5.1	Verhaltensverantwortung	73
3.5.2	Zustandsverantwortung	75
3.5.3	Verursachung	78
3.5.3.1	Äquivalenztheorie	78
3.5.3.2	Bewertung der Verursachung	78
3.5.4	Zurechnungstheorien	80
3.5.4.1	Rechtswidrigkeitstheorie	81
3.5.4.2	Theorie der unmittelbaren Verursachung	82
3.5.5	Zweckveranlasser	83
3.5.6	Legalisierungswirkung von Genehmigungen und Störereigenschaft	86
3.5.7	Grenzen der Haftung	88
3.5.7.1	Opferposition des Eigentümers	88
3.5.7.2	Einschränkung durch behördliche Genehmigungen	91
3.5.8	Rechtsnachfolge	92
3.5.8.1	Rechtsnachfolge bei Zustandshaftung	93
3.5.8.2	Rechtsnachfolge bei Verhaltensverantwortung	95
3.5.9	Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern	96
3.5.10	Mehrheit von Störern	98
3.5.10.1	Gesichtspunkte der Störerauswahl	98
3.5.10.2	Berücksichtigung der zivilrechtlichen Lage?	100
3.5.11	Nichtstörer	102
4.	Einzelne Maßnahmen	103
4.1	Aufenthaltsrelevante Maßnahmen	104
4.1.1	Platzverweisung	104
4.1.2	Aufenthaltsverbot	105
4.1.3	Wohnungsverweisung	108
4.1.4	Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot	110
4.1.5	Elektronische Aufenthaltsüberwachung.....	111
4.2	Gewahrsam	114
4.3	Durchsuchung	116
4.3.1	Durchsuchung von Personen und Sachen	116
4.3.2	Durchsuchung von Wohnungen	118
4.4	Sicherstellung	121

4.4.1	Rechtsnatur der Sicherstellung	121
4.4.2	Einzelne Fälle der Sicherstellung	123
4.4.3	Verwahrung und Verwertung	125
4.5	Abschleppen von Kraftfahrzeugen	126
4.6	Behördliche Warnungen	129
4.7	Gefährderansprache	132
5.	Datenschutz	134
5.1	Datenerhebung	138
5.1.1	Offene Erhebung	138
5.1.2	Befragung	138
5.1.3	Gefahrenvorsorge	140
5.1.4	Identitätsfeststellung	140
5.1.5	Überblicksaufnahmen	141
5.1.6	Videoüberwachung	141
5.1.7	Datenerhebung durch besondere Mittel	143
5.2	Datenverarbeitung	144
5.3	Datenübermittlung	145
5.3.1	Übermittlung im öffentlichen Bereich	145
5.3.2	Übermittlung an Private	146
6.	Ermessen	147
6.1	Bereiche der Ermessensausübung	147
6.2	Gerichtliche Kontrolle – Ermessensfehler	148
6.3	Eingriffsermessen	150
6.3.1	Entscheidungskriterien	150
6.3.2	Anspruch auf behördliches Einschreiten?	152
6.4	Auswahlermessen	153
7.	Verhältnismäßigkeit	154
7.1	Möglichkeit	154
7.2	Geeignetheit	155
7.3	Erforderlichkeit	156
7.4	Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne	157
7.5	Der Mittelaustausch	158
8.	Form und Verfahren	159
8.1	Anhörung und Akteneinsicht	159
8.2	Schriftform und Begründung	160
8.3	Bestimmtheit	160
9.	Ordnungsbehördliche Verordnungen	162
9.1	Voraussetzungen	162
9.2	Verfahren	165
10.	Vollzugshilfe	166

10.1	Vollzugs- und Amtshilfe	166
10.2	Kompetenzen der Polizei	168
11.	Vollstreckung	168
11.1	Überblick	168
11.2	Gestrecktes Verfahren	169
11.3	Sofortvollzug	171
11.4	Einzelne Zwangsmittel	172
11.5	Der Todes- oder Rettungsschuss	175
12.	Kosten	175
12.1	Vollstreckungskosten	176
12.2	Gebührentatbestände	178
13.	Entschädigung	180
13.1	Einleitung	180
13.2	Voraussetzungen	180
13.2.1	Maßnahme einer Ordnungsbehörde	180
13.2.2	Notstandseingriff	181
13.2.3	Rechtswidriger Eingriff	182
13.2.4	Besonderheiten beim Anscheinsstörer	182
13.3	Ersatzanspruch	182
 Anhang		
1.	Glossar – Definitionen und Erläuterungen	185
2.	Rechtmäßigkeit einer Ordnungsverfügung	191
3.	Gestrecktes Verfahren	193
4.	Sofortvollzug	195
5.	Rechtmäßigkeit des Leistungsbescheides über Vollstreckungskosten	197
Stichwortverzeichnis		199