

# Inhalt

## *Erstes Kapitel*

### **Zentralistische Politikkonzeptionen – ein Rückblick . . . . . 9**

Humanität im Kleinen? – Technische Integration im „Industriezeitalter“ – Beginn der Planungskonjunktur: Meinungswandel und Elitenwandel – Der geplante Entscheidungsfreiraum – Dezentrale Wissensakkumulation und zentraler Entscheidungsbedarf – Hierarchische Steuerung als Innovationsprogramm – Beispiel: die bornierten Kommunen – Dezentralisierung als Umverteilungshemmnis – Institutionelle Wurzeln der Programmforschung – Institutionalisierung: von der Kongruenz zur antizipierten Blockade – Perspektivität und Normativität – Optionen: wählbar und verpflichtend

## *Zweites Kapitel*

### **Eine allgegenwärtige Parole . . . . . 38**

Nur ein Täuschungsmanöver in der organisierten Welt? – „Links“ und „rechts“ ohne Orientierungskraft? – Kosten der Modernität und die Wiederkehr des Gebrauchswertes – Gemeinschaft als konservative Option – Die Stabilität der Kleinräume – Soziale Kontrolle und dezentrale Normübermittlung – Der innengeleitete Mensch und die Konkurrenzgesellschaft – Amerikanische Idyllen – Ein linker Abschied vom bürokratischen Sozialstaat? – Solidarität als Keim der Zentralisation – Selbsthilfe, kleine Netze und Ökotope – Lebensraum und Lebensweise – „Sanfte“ Wertprioritäten – Neue Konfliktlinien und Politikstile

## *Drittes Kapitel*

### **Reminiszenzen an das 19. Jahrhundert . . . . . 72**

Entsegmentierung und Rollendifferenzierung – Warum wird die Frage nach der Größe des Gemeinwesens gestellt? – Rousseau: Partikularität als Voraussetzung der Homogenität – Thibaut und Savigny: Gesetzgebende Vereinheitlichung gegen dezentrale Rechtsfortbildung – Rechtsstaat und Bildungsideale: frühe Professionalisierung – Einbindung, Schutz und Ausgleich: Franz von Baader – Kleinordnung gegen freie Assoziation – Tocqueville: Individualisierung und passive De-

mokratisierung – Bürokratische Gleichschaltung und sozialer Wandel  
 – Widerlager zum Nivellierungsprozeß: Gemeindeautonomie und Pri-  
 vatinteressen – Dezentralität und Mobilisierung: Bruchstücke einer  
 Theorie

*Viertes Kapitel*

**Betrachtungen zur Begrifflichkeit . . . . . 86**

Dezentralisation zwischen administrativen Stufen oder politischen  
 Einheiten – Freiheit, Gleichheit und staatliches Handeln – Gestufte  
 Rechtsordnung in der Demokratie – Dezentralisation im Kontinuum,  
 Begrenztheit von Macht – Stelle der Entscheidung und territorialer  
 Zuschnitt – Funktionale Aufgliederung, Dekonzentration – Ist Klein-  
 räumigkeit stets auch Dezentralisation? – Aufgabenzuweisung als Ein-  
 schränkung des kommunalen Entscheidungsspielraumes – Innere Au-  
 tonomien im Großbetrieb – Nochmals: administrative versus politi-  
 sche Dezentralisation – Dezentralisationsformen und die Ordnung von  
 Klientelbeziehungen: Privatisierung der Politik? – Mixtur der Dimen-  
 sionen

*Fünftes Kapitel*

**„Dezentralisation“ im sozialwissenschaftlichen Theoriespektrum . . . . 105**

Produktivität durch Einheitlichkeit? – Flexibilität durch Entlastung:  
 die Funktionen der Systemdifferenzierung – Der Bürger als Konsu-  
 ment – Dienstleistungen, kollektive Erstellung und Externalitäten –  
 Individualistische oder institutionelle Perspektive – Läuterungen des  
 Neomarxismus – Von der Verantwortlichkeit zur Redistribution

*Sechstes Kapitel*

**Der verwaltungspolitische Zirkel . . . . . 124**

Politische Führung – Vom Neubau zur Pflege – Der Zirkel: vorwärts  
 und zurück – Das Münchhausen-Syndrom – Partizipative oder verwal-  
 tungspolitische Gegensteuerung? – Klärende Grenzziehung – Strategi-  
 scher Umgang mit Recht – In der Politikverflechtungsfalle – Konflikt-  
 linien und Thematisierungschancen – „Große Politik“ und ihre  
 Schranken – Implementation von Lernfähigkeit – Verderbliche Zirkel  
 und verfehlt Lernziele

*Siebtes Kapitel*

**Ausblick auf Professionalisierung . . . . .** 155

„Weichere“ Steuerungsalternativen – Nivellierung und Exklusivität –  
Autonomie – Standardisierung und horizontale Kommunikation – Von  
den Alltagstheorien zur Kumpanei – Der Rückzug der Menschen-  
freunde in die Bürokratie – Abschließende Relativierung

**Anmerkungen . . . . .** 171

**Abkürzungen für Periodika . . . . .** 206

**Literatur . . . . .** 207