

Inhaltsverzeichnis mit Gliederung

Vorworte	III
Zu diesem Lehrbuch	III
Zum Verfasser	V
Literaturverzeichnis	XIV
Abkürzungsverzeichnis	XVIII
Grundstudium	
Einführung in die Grundlagen und die Bedeutung des Eingriffsrechts	1
Erster Abschnitt	
Allgemeine Bedeutung des Eingriffsrechts	2
I. Der Mensch als Mittelpunkt staatlichen Handelns	2
1. Der Mensch als Person	2
2. Der Mensch als Gemeinschaftswesen	3
II. Die Polizei als Hüter von Recht und Gesetz	6
III. Grenzen polizeilicher Macht	7
Zweiter Abschnitt	
Rechtsquellen	8
I. Das Europarecht als Rechtsquelle	9
II. Das Verfassungsrecht als Rechtsquelle	10
III. Ungeschriebene Rechtsgrundsätze als Rechtsquelle	11
IV. Das Gesetz als Rechtsquelle	12
1. Das Gefahrenabwehrrecht	14
2. Das Polizeirecht	16
3. Das Strafrecht und das Strafprozessrecht	16
4. Das Ordnungswidrigkeitenrecht	18
V. Das Völkerrecht als Rechtsquelle	19
VI. Die Rechtsquellenhierarchie	21
VII. Kollisionsregeln	21
1. Kapitel	
Das Handeln der Polizei	25
Gesetz und Recht als Maßstab polizeilichen Handelns	25
I. Bindung an das Gesetz (Gesetzmäßigkeitprinzip)	26
1. Vorrang des Gesetzes	27
2. Vorbehalt des Gesetzes	30
3. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	32
II. Bindung der Verwaltung an das Recht	34
Formen polizeilichen Handelns und Handlungsarten im Eingriffsrecht	38
Erster Abschnitt	
Formen polizeilichen Handelns	38
I. Eingriffshandeln (der Grundrechtseingriff)	39
1. Eingriffshandeln durch gezielte Anordnungen	39
2. Faktische Rechtseingriffe	41
II. Schlicht-hoheitliches Handeln (Realakthandeln)	45
III. Ergebnis	47

Zweiter Abschnitt

Handlungsarten im Eingriffsrecht / allgemeine Begriffsbestimmungen	48
I. Handlungsarten im Rahmen der Gefahrenabwehr	48
1. Der Verwaltungsakt (VA)	49
2. Der faktische Rechtseingriff im Gefahrenabwehrrecht	55
3. Exkurs	55
3.1 Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	55
3.2 Verfahrens- und Formvorschriften	59
4. Nichtigkeit bzw. Mangelhaftigkeit eines Verwaltungsaktes	61
5. Aufhebung eines Verwaltungsaktes	65
II. Handlungsarten im Strafverfahren	66
1. Der Justizverwaltungsakt	67
2. Faktische Rechtseingriffe zur Strafverfolgung (Prozesshandlungen)	69
III. Handlungsarten im Rahmen der Ordnungswidrigkeitenverfolgung	70
1. Verwaltungsakte der Verwaltungsbehörden	70
2. Faktische Verfolgungseingriffe (Realakt mit Eingriffscharakter)	71
Präventiv- und repressivpolizeiliches Handeln - Aufgaben der Polizei	71

Erster Abschnitt

Die Gefahrenabwehr / Begriffsbestimmungen	72
I. Die Aufgabe der Gefahrenabwehr	72
II. Die Gefahr/Gefahrenursachen	73
1. Gefahrenbegriff	73
2. Gefahrenursachen	75
III. Öffentliche Sicherheit	75
1. Sicherheitsgüter	76
IV. Öffentliche Ordnung	79
V. Öffentliches Interesse	81
VI. Gefahrengrade / Die Qualifikationen der Gefahren	83
VII. Schein- und Anscheinsgefahr, Gefahrenverdacht, Gefahr im Verzug	88
VIII. Das Vorfeld von Gefahr und Straftat	92

Zweiter Abschnitt

Das Strafverfahren/die Strafverfolgung/Begriffsbestimmungen	93
I. Die Strafe	93
II. Das Strafverfahren	93
1. Die Straftat	94
2. Das Ermittlungsverfahren	97
3. Der Verdacht	101
4. Verdachtsarten	103
5. Abschluss des Ermittlungsverfahrens	105

Dritter Abschnitt

Das Bußgeldverfahren (Ordnungswidrigkeitenverfahren); die Ordnungswidrigkeitenverfolgung/Begriffsbestimmungen	106
I. Die Geldbuße	106
II. Das Ordnungswidrigkeitenverfahren	107
1. Der Begriff der Ordnungswidrigkeit	107
2. Das Ermittlungsverfahren	108
III. Zuständigkeit für die Owi-Verfolgung	108
1. Zuständigkeit der Polizei als Verwaltungsbehörde (Verfolgungsbehörde)	109
2. Allgemeine Zuständigkeit der Polizei zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	109

VIII

3.	Die Polizei als Ermittlungsorgan der Verwaltungsbehörde	110
4.	Die Staatsanwaltschaft als Verfolgungsbehörde.....	110
IV.	Befugnisse der Polizei zur Owi-Verfolgung.....	110
V.	Das Opportunitätsprinzip.....	111
VI.	Abschluss des Ermittlungsverfahrens	112
VII.	Das Ahndungsverfahren.....	112
1.	Die Geldbuße als Rechtsfolge	112
2.	Das Verwarnungsverfahren.....	113
VIII.	Der Zusammenhang zwischen Ordnungswidrigkeiten und Straftaten	117

Die Rechtmäßigkeit polizeilichen Handelns

118

Erster Abschnitt

Formelle Voraussetzungen

118

I.	Sachliche Zuständigkeit	119
1.	Die gesetzlichen Aufgaben aus § 1 PolG	119
2.	Zuweisung der Aufgaben an die Polizeibehörden/Amtswalterprinzip/ instanzielle Zuständigkeit	120
3.	Die instanzielle Zuständigkeit	125
4.	Die Aufgabe der Gefahrenabwehr	126
4.1	Allgemeine Gefahrenabwehr.....	126
4.1.1	Originäre Zuständigkeit	128
4.1.2	Subsidiäre Zuständigkeit	134
4.1.3	Schutz privater Rechte.....	137
4.2	Spezielle Aufgabenzuweisung zur Gefahrenabwehr.....	145
5.	Die Aufgabe der Strafverfolgung	148
6.	Die Aufgabe der Ordnungswidrigkeitenverfolgung	149
7.	Das Problem der Doppelfunktionalität	150
8.	Amtshilfe (im weiteren Sinne).....	152
8.1	Amtshilfegrundsätze	153
8.2	Amtshilfe (im engeren Sinne)	155
8.3	Vollzugshilfe	156
II.	Örtliche Zuständigkeit	161
1.	Die Zuständigkeit im eigenen Polizeibezirk.....	162
2.	Die Zuständigkeit im Bezirk einer anderen Behörde des Landes NRW.....	163
3.	Zuständigkeit auf dem Gebiet der Kreispolizeibehörden anderer Länder.....	165
4.	Nachteile im gesamten Bundesgebiet.....	167
5.	Zuständigkeit auf dem Gebiet angrenzender Staaten.....	167
III.	Verfahrens- und Formvorschriften	168
1.	Verfahrens- und Formvorschriften im Rahmen der Gefahrenabwehr.....	168
2.	Verfahrens- und Formvorschriften bei der Strafverfolgung.....	175
3.	Verfahrens- und Formvorschriften bei der Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten ..	176
4.	Anordnungsbefugnisse.....	177
IV.	Folgen der Missachtung formeller Voraussetzungen.....	180

Zweiter Abschnitt

Materielle Voraussetzungen

188

I.	Ermächtigungen (Befugnisse) zu Rechtseingriffen	189
1.	Ermächtigungsnormen (Befugnisnormen)	190
1.1	Der Tatbestand	190
1.2	Die Rechtsfolge.....	191
2.	Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe.....	192

3.	Aufgabenorientierte Anwendung der Ermächtigungen (Befugnisse).....	194
3.1	Ermächtigungen/Befugnisse zur Gefahrenabwehr.....	194
3.2	Ermächtigungen (Befugnisse) zur Strafverfolgung.....	198
3.3	Ermächtigungen (Befugnisse) zur Ordnungswidrigkeitenverfolgung.....	199
II.	Adressaten der Ermächtigung (Richtung der Maßnahme).....	200
1.	Der Adressat in der Gefahrenabwehr.....	201
2.	Der Adressat im Strafverfahren.....	217
3.	Der Adressat im Bußgeldverfahren.....	219
III.	Allgemeine Rechtmäßigkeitserfordernisse.....	219
1.	Das pflichtgemäße Ermessen.....	219
2.	Das Verhältnismäßigkeitsprinzip im weiteren Sinne (Übermaßverbot).....	234
3.	Weitere grundgesetzliche Anforderungen.....	240

2. Kapitel

Platzverweisung und Aufenthaltsverbot.....	243
---	------------

Erster Abschnitt

Platzverweisung und Aufenthaltsverbot.....	243
---	------------

I.	Der Platzverweis zur Gefahrenabwehr.....	246
I.1	Der kurzfristige (vorübergehende) Platzverweis zur Abwehr konkreter Gefahren.....	246
1.	Ermächtigung.....	246
2.	Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen.....	249
3.	Verfahrens- und Formvorschriften.....	252
4.	Weitere Anwendungsbeispiele.....	252
5.	Hinweis.....	253
I.2	Aufenthaltsverbot.....	253
1.	Ermächtigung.....	254
2.	Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen.....	256
3.	Verfahrens- und Formvorschriften.....	256
4.	Hinweis.....	257
5.	Anwendungsbeispiele.....	257

Zweiter Abschnitt

Der Platzverweis zur Strafverfolgung.....	258
--	------------

1.	Ermächtigung.....	258
2.	Verfahrens- und Formvorschriften.....	260
3.	Hinweis.....	260

3. Kapitel

Generalklauseln als Eingriffsermächtigung.....	261
---	------------

I.	Die Generalklausel im Gefahrenabwehrrecht.....	262
1.	Generalermächtigung.....	262
2.	Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen.....	268
3.	Besondere Rechtmäßigkeitsanforderungen.....	269
4.	Form- und Verfahrensvorschriften.....	270
5.	Hinweis.....	271
II.	Generalklausel zur Strafverfolgung/zur Verfolgung von Owi.....	272
1.	Generalermächtigung.....	272
2.	Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen.....	275
3.	Besondere Rechtmäßigkeitsanforderungen.....	275
4.	Form- und Verfahrensvorschriften.....	275
5.	Anwendungsbeispiele.....	276
6.	Auskunftsersuchen der Behörden.....	277

4. Kapitel

Identitätsfeststellung	278
-------------------------------------	-----

Erster Abschnitt

Allgemeine Vorschriften für die Datenerhebung	279
--	-----

I. Allgemeine Vorschriften für die Datenerhebung zur Gefahrenabwehr.....	279
1. Der Grundsatz der Datenerhebung bei der betreffenden Person.....	279
2. Grundsatz offener Datenerhebung.....	280
3. Zweckbindung.....	281
4. Aufklärungspflicht.....	282
II. Verfahren bei Strafverfolgungs-/Owi-Verfolgungsmaßnahmen.....	283

Zweiter Abschnitt

Die Identitätsfeststellung	284
---	-----

I. Identitätsfeststellung zur Gefahrenabwehr - § 12 PolG NRW.....	285
1. Ermächtigung.....	285
2. Zugelassene Rechtsfolgen.....	294
3. Form- und Verfahrensvorschriften.....	296
4. Hinweis.....	298
II. Erhebung von Personaldaten zur Vorbereitung für Hilfeleistungen und das Handeln in Gefahrenfällen - § 11 PolG NRW.....	299
III. Polizeiliche Anhalte- und Sichtkontrollen (strategische Fahndung) - § 12a PolG NRW.....	301
IV. Identitätsfeststellungen zur Strafverfolgung - § 163b StPO.....	303
1. Ermächtigung zur Identifizierung des Verdächtigen.....	303
2. Ermächtigung zur Identifizierung beim Unverdächtigen.....	307
3. Festhalten zur Identitätsfeststellung.....	310
V. Identitätsfeststellungen zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten.....	312

5. Kapitel

Befragung und Vernehmung	314
---------------------------------------	-----

I. Die Befragung zur Gefahrenabwehr.....	314
1. Ermächtigung zur Befragung.....	316
2. Personalienfeststellung als Folge des Befragungsrechtes.....	319
3. Besondere Auskunftspflichten.....	321
II. Befragung im Rahmen der Straf- oder Owi-Verfolgung.....	322
III. Die Vernehmung im Rahmen der Strafverfolgung.....	325
1. Die Beschuldigtenvernehmung.....	327
2. Zeugen- und Sachverständigenvernehmung.....	337
3. Ergänzende Hinweise zur Vernehmung von Beschuldigten, Zeugen oder Sachverständigen.....	359
IV. Die Vernehmung im Ordnungswidrigkeitenverfahren.....	359

6. Kapitel

Die Observation und die Datenerhebung zur Eigensicherung	361
---	-----

Erster Abschnitt

Die Observation zur Gefahrenabwehr - § 16a PolG	371
--	-----

1. Längerfristige Observation.....	371
2. Kurzfristige Observation - § 16a III PolG.....	380
3. Ermächtigungsbegrenzende Bestimmung, insbesondere Art. 13 GG.....	383
4. Datennutzung.....	384

Zweiter Abschnitt	
II. Observationen zur Strafverfolgung - § 163f und § 163 I 2 StPO	386
1. Ermächtigung	387
2. Verfahrens- und Formvorschriften	392
3. Datennutzung und zweckändernde Datennutzung	394
Dritter Abschnitt	
Observation zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	395
Vierter Abschnitt	
Die Datenerhebung zur Eigensicherung - § 15b PolG	395
1. Ermächtigung	395
2. Adressat	397
3. Verfahrens- und Formvorschriften	397
Fünfter Abschnitt	
Datenerhebung durch den Einsatz körpernah getragener Aufnahmegeräte - § 15c PolG	398
1. Ermächtigung	400
7. Kapitel	
Freiheitsentziehungen	414
Erster Abschnitt	
Die Gewahrsamnahme	420
I. Spezielle Ermächtigungen zur Gewahrsamnahme	420
II. Allgemeine Ermächtigung zur Gewahrsamnahme	420
1. Ermächtigung	420
2. Allgemeine und besondere Rechtmäßigkeitsanforderungen	438
3. Verfahrens- und Formvorschriften	440
4. Hinweis	442
5. Exkurs	442
Zweiter Abschnitt	
Die Festnahme	447
I. Festnahmerecht für Jedermann	448
1. Ermächtigung	448
2. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	451
3. Verfahrens- und Formvorschriften	452
II. Das Festnahmerecht für Staatsanwaltschaft und Polizeibeamte	452
1. Ermächtigung	452
2. Rechtsfolge	476
3. Verfahrens- und Formvorschriften	476
III. Das Festnahmerecht nach § 127b StPO	479
IV. Das Festnahmerecht nach § 19 IRG (Gesetz über die internationale Rechtshilfe in Strafsachen)	483
V. Europäischer Haftbefehl	485
Dritter Abschnitt	
Die Verhaftung	486

8. Kapitel

Sicherheitsleistungen	488
I. Die Sicherheitsleistung nach § 132 StPO	489
1. Ermächtigung	489
2. Verfahrens- und Formvorschriften	494
II. Die Sicherheitsleistung nach § 127a StPO	495
1. Ermächtigung	495
2. Verfahrens- und Formvorschriften	498
III: Die Sicherheitsleistung bei der Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	499

9. Kapitel

Amtliche Verwahrung – Sicherstellung /Beschlagnahme	501
--	-----

Erster Abschnitt

Die Sicherstellung zur Gefahrenabwehr	504
1. Ermächtigung	504
2. Allgemeine Rechtmäßigkeitsanforderungen	515
3. Verfahrens- und Formvorschriften bei der Sicherstellung	516
4. Die Verwahrung sichergestellter Sachen	534

Zweiter Abschnitt

Sicherstellung/Beschlagnahme von Beweismitteln	522
I. Die Sicherstellung/Beschlagnahme von Beweismitteln zur Strafverfolgung	522
1. Ermächtigung	523
2. Ermächtigungsbegrenzende Bestimmungen	530
3. Übermaßverbot	542
4. Verfahrens- und Formvorschriften	543
II. Sicherstellung und Beschlagnahme von Beweismitteln zur Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten	548

10. Kapitel

Durchsuchungen	549
-----------------------------	-----

Erster Abschnitt

Durchsuchung zur Gefahrenabwehr	557
I. Durchsuchung von Personen	557
1. Ermächtigung	557
2. Form- und Verfahrensvorschriften	570
II. Durchsuchung von Sachen	570
1. Ermächtigung	570
2. Form- und Verfahrensvorschriften	578
III. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen	578
1. Ermächtigung	578
2. Anordnungsbefugnis, Verfahrensvorschriften und Formvorschriften	591

Zweiter Abschnitt

Durchsuchung zur Strafverfolgung/Owi-Verfolgung	593
I. Durchsuchung beim Beschuldigten	594
1. Ermächtigung	594
II. Durchsuchung bei anderen Personen	601
1. Ermächtigung	601

III.	Gebäudedurchsuchung - § 103 I 2 StPO.....	607
1.	Ermächtigung	607
IV.	Ermächtigungsbegrenzende Bestimmungen, Verfahrens- und Formvorschriften.....	611
1.	Nächtliche Hausdurchsuchungen, § 104 StPO	611
2.	Anordnungs- und Durchführungsbefugnis, § 105 I und III StPO.....	614
3.	Durchsicht von Papieren.....	618
4.	Hinzuziehung von Zeugen, Anwesenheitsrecht usw.	619
5.	Zufallsfunde.....	622
V.	Durchsuchung im Rahmen der Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten.....	624
	Anhang	625
I.	Der Gutachtenstil.....	625
II.	Schema zur Lösung von Klausuren im Fach Eingriffsrecht.....	628
III.	Musterlösungen zu Standardmaßnahmen des Grundstudiums	632
	Stichwortverzeichnis	665