

# Inhaltsübersicht

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Arbeitsempfehlungen und allgemeine Literaturhinweise</i> .....		XV
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....		XVII

## Erster Teil

### **Einführung**

<b>§ 1 Recht und Rechtsquellen</b> .....	1	1
I. Das Phänomen Recht und seine Funktion .....	1	1
II. Rechtsquellen .....	4	3
III. Normenhierarchie .....	8	5
<b>§ 2 Öffentliches Recht als Teil der Gesamtrechtsordnung</b> .....	9	7
I. Öffentliches Recht und Privatrecht .....	9	7
II. Abgrenzung zwischen Öffentlichem Recht und Privatrecht .....	10	7
III. Staatsrecht als Teil des Öffentlichen Rechts .....	17	10

## Zweiter Teil

### **Staat und Verfassung**

<b>§ 3 Begriff und Wesen des Staates</b> .....	20	12
I. Staatsbegriff und Staatswirklichkeit .....	20	12
II. Der Begriff Staat .....	22	13
III. Wesen des Staates .....	33	19
IV. Zweck und Aufgaben des Staates .....	38	21
V. Staat und Gesellschaft .....	42	23
<b>§ 4 Staatsformen</b> .....	43	25
I. Begriff der Staatsform .....	43	25
II. Überblick über die Grundformen .....	44	25
III. Unterscheidung nach den Trägern der Staatsgewalt .....	48	26
IV. Unterscheidung nach dem Staatsoberhaupt .....	57	28
V. Unterscheidung nach der inneren Gliederung .....	59	29
VI. Staatenverbindungen .....	64	31

VII

<b>§ 5 Die Verfassung</b> .....	66	33
I. Fragestellung .....	66	33
II. Verfassungsgeschichtliche Aspekte .....	68	34
III. Begriff und Eigenart der Verfassung .....	88	46
IV. Verfassungsinterpretation .....	102	52
<b>§ 6 Entstehung, Entwicklung und Überblick über das GG</b> .....	118	59
I. Entstehung des GG .....	118	59
II. Rechtslage Deutschlands bis 1990 .....	120	61
III. Das vereinigte Deutschland .....	123	62
IV. Deutschland und die Europäische Union .....	136	66
V. Grobgliederung des GG .....	142	70

### Dritter Teil

## Staatsform der Bundesrepublik Deutschland

<b>§ 7 Staatsstrukturprinzipien und Staatszielbestimmungen</b> .....	143	72
I. Bedeutung der fünf Staatsstrukturprinzipien/ Staatszielbestimmungen .....	143	72
II. Begriff und Inhalt der Staatszielbestimmungen .....	144	73
III. Leitgrundsätze/Staatsziele und Art. 79 III .....	147	74
<b>§ 8 Republik</b> .....	148	75
I. Bedeutung des Begriffs .....	148	75
II. Bundesrepublik .....	149	75
<b>§ 9 Demokratie</b> .....	150	77
I. Bedeutung und Wesen der Demokratie .....	150	77
II. Prinzip der Repräsentation .....	155	81
III. Merkmale der Demokratie (i.S. des GG) .....	160	83
IV. „Streitbare Demokratie“ .....	168	87
V. Geltungsbereich des Demokratiegebots .....	171	89
<b>§ 10 Rechtsstaat</b> .....	173	91
I. Geschichtliche Entwicklung und Bedeutung .....	173	91
II. Rechtsstaatliche Ordnung des GG .....	176	93
III. Merkmale des Rechtsstaates (i.S. des GG) .....	183	96
IV. Gewaltenteilungsprinzip (Funktionengliederung) .....	184	98
V. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit (Rechtsgebundenheit) .....	196	104
VI. Rechtssicherheit und Vertrauensschutz (insb. das Rückwirkungsverbot) .....	205	108
VII. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	213	113
VIII. Rechtsschutz und Justizgrundrechte .....	217	116
IX. Sicherung des Rechtsstaatsprinzips .....	219	117

<b>§ 11 Sozialstaat</b> .....	220	120
I. Entwicklung und Bedeutung .....	220	120
II. Begriff und Inhalt .....	227	123
III. Besondere Probleme .....	235	128
IV. Verfassungsrechtliche Bedeutung .....	240	131
V. Zuordnung der Staatsstrukturprinzipien/Staatszielbestimmungen .....	248	133
<b>§ 12 Bundesstaat</b> .....	249	135
I. Erscheinungsformen .....	249	135
II. Begriff und Wesen .....	251	136
III. Kompetenzaufteilung zwischen Bund und Ländern .....	259	141
IV. Sachlicher Zweck und Funktionen .....	266	145
V. Kooperativer Föderalismus .....	271	147
VI. Sicherung der Bundesstaatlichkeit .....	280	151
<b>§ 13 Parteien und Verbände</b> .....	282	153
I. Entstehung und Entwicklung der politischen Parteien .....	282	153
II. Bedeutung und Aufgaben der Parteien .....	285	155
III. Parteibegriff .....	290	159
IV. Verfassungsrechtlicher Status .....	293	160
V. Besondere Probleme .....	300	165
VI. Verbände .....	310	169
VII. Politische Willensbildung des Volkes .....	316	171
<b>§ 14 Wahlen</b> .....	317	173
I. Bedeutung der Wahlen .....	317	173
II. Wahlsysteme .....	319	174
III. Wahlrechtsgrundsätze .....	326	178
IV. Bundestagswahlrecht .....	335	183

Vierter Teil

**Oberste Bundesorgane und ihre Aufgaben**

<b>§ 15 Parlamentarisches Regierungssystem</b> .....	338	186
I. Parlamentarisches System allgemein .....	338	186
II. Parlamentarisches System des GG .....	340	187
III. Verfassungswirklichkeit und Politikkomplexität .....	344	189
IV. Planung und kooperative Staatsleitung .....	347	190
V. Regelungen im GG .....	351	192
<b>§ 16 Bundestag</b> .....	352	192
I. Stellung und Bedeutung .....	352	192
II. Rechte und Aufgaben .....	356	194

III. Gliederung und Arbeitsweise . . . . .	366	199
IV. Legislaturperiode und Auflösung . . . . .	372	203
V. Rechtsstellung der Abgeordneten . . . . .	374	203
VI. Parlamentsreform . . . . .	383	208
<b>§ 17 Bundesrat . . . . .</b>	<b>385</b>	<b>210</b>
I. Eigenart und Stellung . . . . .	385	210
II. Aufgaben und Rechte . . . . .	390	212
III. Zusammensetzung und Rechtsstellung . . . . .	396	214
IV. Besondere Probleme . . . . .	400	215
<b>§ 18 Bundespräsident . . . . .</b>	<b>402</b>	<b>217</b>
I. Stellung und Funktion eines Staatsoberhauptes . . . . .	402	217
II. Wahl und Amt des Bundespräsidenten . . . . .	404	218
III. Aufgaben und Kompetenzen . . . . .	406	220
IV. Prüfungsrecht des Bundespräsidenten . . . . .	411	222
V. Verfassungswirklichkeit . . . . .	415	223
<b>§ 19 Regierung . . . . .</b>	<b>416</b>	<b>224</b>
I. Regierungssystem des GG . . . . .	416	224
II. Regierung als Teil der Exekutive . . . . .	418	225
III. Verfassungsrechtliche Stellung und Organisation . . . . .	422	227
IV. Regierungsbildung . . . . .	425	229
V. Strukturprinzipien der Regierung . . . . .	431	231
VI. Aufgaben der Regierung . . . . .	437	234
VII. Parlamentarische Verantwortung . . . . .	438	235
VIII. Regierungs- und Verwaltungsreform . . . . .	440	235
<b>§ 20 Gesetzgebung . . . . .</b>	<b>443</b>	<b>238</b>
I. Aufgabe der Gesetzgebung . . . . .	443	238
II. Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen . . . . .	447	240
III. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren . . . . .	459	245
IV. Reformüberlegungen . . . . .	468	250
V. Rechtsverordnungen . . . . .	470	251
<b>§ 21 Verwaltung . . . . .</b>	<b>477</b>	<b>255</b>
I. Bedeutung, Funktion und Begriff der Verwaltung allgemein . . . . .	477	255
II. Grundsätzliche Aufteilung der Verwaltungsfunktionen . . . . .	482	257
III. Anwendungsbereich der Art. 83 ff. . . . .	485	259
IV. Organisation der Bundesverwaltung . . . . .	487	260
V. Verwaltungstypen und ihre Ausgestaltung . . . . .	494	262
VI. Verteilung der Verwaltungskompetenzen . . . . .	506	267
VII. Verwaltungsreform . . . . .	513	269

<b>§ 22 Finanzordnung</b> .....	514	271
I. Bedeutung, Ausgestaltung, Geschichte .....	514	271
II. Aufteilung der Ausgaben (Lasten) und Einnahmen (Steueraufkommen) .....	523	274
III. Steuergesetzgebungs- und Steuerverwaltungskompetenzen ..	530	277
IV. Finanzausgleich und sonstige Finanzhilfen .....	532	278
V. Haushalts- und Rechnungswesen .....	539	281
VI. Besondere Problematik und aktuelle Fragen .....	546	284
 <b>§ 23 Rechtsprechung</b> .....	 547	 285
I. Stellung und Bedeutung der „Dritten Gewalt“ .....	547	285
II. Begriff und Ausgestaltung .....	550	287
III. Verteilung der Rechtsprechungskompetenzen .....	555	290
IV. Garantien für das gerichtliche Verfahren .....	557	291
V. Verfassungsgerichtsbarkeit .....	565	294

Fünfter Teil

**Allgemeine Grundrechtslehren**

<b>§ 24 Bedeutung, Entwicklung, Grundrechtsverständnis</b> .....	588	306
I. Bedeutung der Grundrechte allgemein .....	588	306
II. Aspekte der geschichtlichen Entwicklung .....	593	308
III. Wesen der Grundrechte .....	599	311
IV. Grundrechtsverständnis und Grundrechtsinterpretation .....	602	313
 <b>§ 25 Begriff und Funktion der Grundrechte</b> .....	 612	 318
I. Begriff der Grundrechte .....	612	318
II. Inhalt und Funktionen der Grundrechte .....	617	320
 <b>§ 26 Einteilung und Systematik der Grundrechte</b> .....	 633	 329
I. Grundrechte, Einrichtungsgarantien, Programmsätze .....	634	329
II. Einteilung der Grundrechte nach der Rechtsquelle .....	635	329
III. Einteilung der Grundrechte nach dem persönlichen Geltungsbereich .....	640	332
IV. Traditionelle Einteilung der Grundrechte .....	642	333
 <b>§ 27 Grundrechtsträger und Grundrechtsadressat</b> .....	 645	 335
I. Grundrechtsträgerschaft (Grundrechtsberechtigung) .....	645	335
II. Grundrechtsadressat (Grundrechtsbindung) .....	653	339
 <b>§ 28 Einschränkung der Grundrechte („Drei-Stufen-Prüfung“)</b> .....	 666	 345
I. Notwendigkeit von Einschränkungen .....	666	345
II. Grundrechtsschutzbereich und Grundrechtsschranken .....	672	347
III. Schutzbereich (Grundrechtstatbestand) .....	684	351

IV. Eingriff .....	686	352
V. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	689	354
VI. Weitere Einschränkung der Grundrechte, insb. in Sonderstatusverhältnissen .....	703	361
VII. Prüfungsschema .....	706	363
<b>§ 29 Schutz der Grundrechte .....</b>	<b>707</b>	<b>365</b>
I. Verbot von Individualgesetzen (Art. 19 I 1) .....	709	365
II. Zitiergebot (Art. 19 I 2) .....	710	366
III. Wesensgehaltsgarantie (Art. 19 II) .....	711	367
IV. Schutz durch Garantie der Durchsetzbarkeit (Art. 19 IV, 93 I) .....	714	369
V. Verwirkung der Grundrechte (Art. 18) .....	716	370

## Sechster Teil

### Einzelne Grundrechte

<b>§ 30 Die Würde des Menschen (Art. 1 I) .....</b>	<b>719</b>	<b>374</b>
I. Allgemeine Bedeutung der Menschenwürde .....	719	374
II. Schutzbereich und Eingriff .....	724	376
III. „Unantastbarkeit“ der Menschenwürde (immanente Grundrechtsbegrenzung).....	735	380
IV. Besondere Probleme .....	736	381
<b>§ 31 Die freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 I) .....</b>	<b>738</b>	<b>383</b>
I. Bedeutung im Grundrechtssystem .....	738	383
II. Schutzbereich und Eingriff .....	740	384
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	744	385
<b>§ 32 Das Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit sowie die Freiheit der Person (Art. 2 II) .....</b>	<b>751</b>	<b>388</b>
I. Bedeutung des Art. 2 II .....	751	388
II. Schutzbereiche und Eingriffe .....	753	389
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	757	391
<b>§ 33 Die Gleichheitsrechte, insb. der Allgemeine Gleichheitssatz (Art. 3 I) .....</b>	<b>759</b>	<b>393</b>
I. Bedeutung und Systematik der Gleichheitsrechte .....	759	393
II. Inhalt des allgemeinen Gleichheitssatzes (Art. 3 I) .....	763	395
<b>§ 34 Glaubens- und Bekenntnisfreiheit (Art. 4) .....</b>	<b>772</b>	<b>400</b>
I. Bedeutung und Systematik .....	772	400
II. Schutzbereiche und Eingriffe .....	776	402
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	781	404
IV. Kriegsdienstverweigerung (Art. 4 III) .....	782	406

<b>§ 35 Meinungs- und Medienfreiheit (Art. 5 I, II)</b> .....	783	407
I. Bedeutung des Art. 5 I .....	783	407
II. Schutzbereiche und Eingriffe .....	785	408
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	792	412
IV. Weitere wichtige Fragen im Rahmen des Art. 5 I und II ....	795	414
<b>§ 36 Freiheit von Kunst und Wissenschaft (Art. 5 III)</b> .....	798	416
I. Schutzbereiche und Eingriffe .....	798	416
II. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	801	419
<b>§ 37 Ehe und Familie (Art. 6)</b> .....	802	420
I. Allgemeine Bedeutung von Art. 6 .....	802	420
II. Schutzbereiche und Eingriffe .....	803	421
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	807	425
IV. Art. 6 I und II als Institutsgarantie und wertentscheidende Grundsatznorm .....	810	426
<b>§ 38 Schulwesen (Art. 7)</b> .....	813	428
I. Bedeutung des Art. 7 .....	813	428
II. Begriff und Umfang des Schulwesens und der Schulaufsicht .....	815	429
III. Religionsunterricht (Grundrechte in Art. 7 II und III) .....	819	431
IV. Grenzen der Schulaufsicht .....	820	431
<b>§ 39 Versammlungsfreiheit (Art. 8)</b> .....	823	433
I. Bedeutung des Art. 8 .....	823	433
II. Schutzbereich und Eingriff .....	824	434
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	826	435
<b>§ 40 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9)</b> .....	828	437
I. Bedeutung des Art. 9 .....	828	437
II. Schutzbereich und Eingriff .....	829	438
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	830	438
IV. Koalitionsfreiheit (Art. 9 III) .....	832	439
<b>§ 41 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10)</b> .....	838	443
I. Bedeutung des Art. 10 .....	838	443
II. Schutzbereich und Eingriff .....	839	444
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	842	445
<b>§ 42 Freizügigkeit (Art. 11)</b> .....	844	446
I. Bedeutung des Art. 11 .....	844	446
II. Schutzbereich und Eingriff .....	845	446
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	847	447

<b>§ 43 Berufsfreiheit (Art. 12 I)</b> .....	848	448
I. Bedeutung des Art. 12 .....	848	448
II. Schutzbereich und Eingriff .....	851	450
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	856	452
IV. Freie Wahl der Ausbildungsstätte und Numerus Clausus . . . .	861	457
<b>§ 44 Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13)</b> .....	864	459
I. Bedeutung des Art. 13 .....	864	459
II. Schutzbereich und Eingriff .....	865	460
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	867	461
<b>§ 45 Eigentumsgarantie (Art. 14)</b> .....	870	463
I. Bedeutung der Eigentumsordnung .....	870	463
II. Schutzbereich und Eingriff .....	874	466
III. Verfassungsmäßige Rechtfertigung .....	877	467
IV. Enteignung (Art. 14 III) .....	881	470
<b>§ 46 Sozialisierung (Art. 15)</b> .....	883	474
I. Inhalt des Art. 15 .....	883	474
II. Wirtschaftsverfassung .....	884	475
<b>§ 47 Ausbürgerung, Auslieferung, Asylrecht (Art. 16, 16a)</b> .....	885	476
I. Ausbürgerung (Art. 16 I) .....	885	476
II. Auslieferungsverbot (Art. 16 II) .....	886	477
III. Asylrecht (Art. 16a) .....	887	477
<b>§ 48 Petitionsrecht (Art. 17)</b> .....	890	481
<i>Stichwortverzeichnis</i> .....		483