Inhaltsverzeichnis mit Gliederung

| VorwortIII | | | | |
|--------------------------------|--|------|--|--|
| | fassern und Anteile an der Bearbeitung | | | |
| Abkürzungs | sverzeichnis | XI | | |
| Literaturve | rzeichnis | . XV | | |
| Nützliche Adressen im Internet | | | | |
| 1. | Einführung in das Kommunalrecht | 1 | | |
| 1.1 | Geschichtliche Entwicklung kommunaler Selbstverwaltungs- | | | |
| | körperschaften | 2 | | |
| 1.1.1 | Ursprünge bis Ende des 18. Jahrhunderts | 3 | | |
| 1.1.2 | Zeit der Stein'schen Reformen bis 1918 | | | |
| 1.1.3 | Weimarer Republik | | | |
| 1.1.4 | NS-Zeit | | | |
| 1.1.5 | Nachkriegsentwicklung | | | |
| 1.2 | Rechtsquellen des Kommunalrechts | | | |
| 1.2.1 | Supranationale Normen | 23 | | |
| 1.2.1 | Kommunalkörperschaften im Spannungsfeld der europäischen | 23 | | |
| 1.2.1.1 | Integration | 24 | | |
| 1010 | | | | |
| 1.2.1.2 | Auswirkungen des EU-Rechts auf die kommunale Verwaltungstätigkeit | | | |
| 1.2.1.2.1 | Kommunale Auftragsvergabe | | | |
| 1.2.1.2.2 | Kommune als Arbeitgeber | | | |
| 1.2.1.2.3 | Kommunaler Umweltschutz | | | |
| 1.2.1.2.4 | Kommunale Planung | | | |
| 1.2.1.2.5 | Kommunale Finanzhoheit und Wirtschaftsförderung | | | |
| 1.2.1.3 | Sicherung der kommunalen Selbstverwaltung in der EU | 36 | | |
| 1.2.2 | Verfassungsrechtliche Normen | | | |
| 1.2.2.1 | Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland | | | |
| 1.2.2.2 | Verfassung des Landes Nordrhein-Westfalen | | | |
| 1.2.3 | Sonstige Normen | | | |
| 1.2.3.1 | Einfache Gesetze und Rechtsverordnungen | | | |
| 1.2.3.2 | Kommunales Eigenrecht | | | |
| 1.3 | Übungsaufgaben | 43 | | |
| 2. | Die Gemeinde im Vergleich mit Kreis und Landschaftsverband | 47 | | |
| 2.1 | Kommunale Selbstverwaltungsträger im Staatsaufbau der | | | |
| | Bundesrepublik Deutschland am Beispiel Nordrhein-Westfalen | 52 | | |
| 2.1.1 | Staatsaufbau | 52 | | |
| 2.1.2 | Verwaltungsaufbau | 52 | | |
| 2.1.2.1 | Bundesverwaltung | 52 | | |
| 2.1.2.2 | Landesverwaltung | 52 | | |
| 2.1.2.2.1 | Exkurs: Fachhochschulen für den öffentlichen Dienst im Lande Nordrhein-Westfalen | | | |
| 2.1.2.2.2 | Stellung der Kommunalkörperschaften | 56 | | |
| 2.2 | • | | | |
| | Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörperschaft | JÖ | | |
| 2.2.1 2.2.2 | Die verfassungsrechtlichen Grundlagen | JY | | |
| 4.4.4 | Existenzgaranite for the Gentenide are institution | 9 | | |



| .61 .64 .67 .68 .70 .73 .76 .83 .85 .89 .91 .93 .95 .97 .99 |
|---|
| .64 .67 .68 .70 .73 .76 .83 .85 .89 .91 .93 .95 .97 .99 |
| .67 .68 .70 .73 .76 .83 .85 .89 .91 .93 .95 .97 .99 |
| .68 .70 .73 .76 .83 .85 .89 .91 .93 .95 .97 .99 102 102 104 105 107 |
| .70 .73 .76 .83 .85 .89 .91 .93 .95 .97 .99 102 102 104 105 107 |
| .73 .76 .83 .85 .89 .91 .93 .95 .97 .99 102 102 104 105 107 |
| .76 .83 .85 .89 .91 .93 .95 .97 .99 102 102 104 105 107 |
| .83 .85 .89 .91 .93 .95 .97 .99 102 102 104 105 107 |
| .85 .89 .91 .93 .95 .97 .99 102 104 105 107 |
| .91 .93 .95 .97 .99 102 102 104 105 107 |
| .91 .93 .95 .97 .99 102 104 105 107 |
| .93 .95 .97 .99 102 102 104 105 107 |
| .93 .95 .97 .99 102 102 104 105 107 |
| .95 .97 .99 102 102 104 105 107 |
| .97 .99 102 102 104 105 107 |
| .97 .99 102 102 104 105 107 |
| .99 102 102 104 105 107 |
| 102 102 102 104 105 107 |
| 102 104 105 107 107 |
| 102 104 105 107 107 |
| 102 104 105 107 107 |
| 104 105 107 107 |
| 105 107 107 |
| 107 107 |
| 107 |
| 107 |
| |
| 107 |
| |
| 110 |
| 113 |
| 114 |
| 115 |
| 116 |
| 117 |
| 118 |
| 118 |
| 119 |
| 122 |
| 122 |
| 122 |
| 130 |
| 131 |
| 135 |
| 136 |
| 139 |
| 140 |
| 140 |
| 142 |
| 144 |
| 144 |
| 145 |
| 146 |
| |

| | | VII |
|--|---|---|
| 2.3.3.2.1.1 2.3.3.2.1.2 2.3.3.2.1.3 2.3.3.2.2 2.3.3.2.3 2.3.4 2.3.4.1 2.3.4.1.1 2.3.4.1.2 2.3.4.1.3 2.3.4.2 2.3.4.2.1 | Wahlrechte. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid. Sachkundige Bürger Pflichten. Exkurs: Ehrenbürgerrecht und Ehrenbezeichnungen Kommunale Teilhaberechte und Teilhaberpflichten Rechte an öffentlichen Einrichtungen. Begriff und Verpflichtungsumfang Organisationsform und Benutzungsanspruch Kreis der Berechtigten Teilhaberpflichten Lastentragung Anschluss- und Benutzungszwang. | 146 147 194 195 195 196 196 197 198 202 204 204 204 |
| 2.3.5 2.4 2.4.1 2.4.1.1 2.4.1.2 2.4.1.3 2.4.1.4 | Übungsaufgaben Die Satzung Die Satzung als kommunales Gestaltungsmittel Inhaltliche Vorgaben Rechtsnatur und Abgrenzungen Die durch Satzung regelbaren Angelegenheiten Die Hauptsatzungen | 214 214 215 216 219 |
| 2.4.1.5 2.4.2 2.4.2.1 2.4.2.2 2.4.2.3 2.4.2.4 2.4.2.5 | Die Haushaltssatzungen Verfahren der Satzungsgebung Genehmigung. Öffentliche Bekanntmachung. In-Kraft-Treten Dauer, Änderung, Außerkrafttreten Deinzlichkeiteestscheidungen | 225 228 229 231 232 |
| 2.4.2.5 2.4.3 2.4.3.1 2.4.3.2 2.4.4 2.4.5 2.4.5.1 | Dringlichkeitsentscheidungen Wirksamkeitsfragen Sanktionslosigkeit von Mängeln Nichtigkeit und Teilnichtigkeit Durchsetzung von Satzungen Rechtsschutz Abstrakte Normenkontrolle | 234 234 236 237 238 238 |
| 2.4.5.2 2.4.5.3 2.4.6 2.5 2.5.1 2.5.2 | Inzidente Normenkontrolle Verfassungsbeschwerde Übungsaufgaben Die Aufgabenarten. Gleichberechtigung von Frau und Mann als "Aufgabe der Gemeinden" Selbstverwaltungsaufgaben | 240 241 246 246 |
| 2.5.2.1 2.5.2.2 2.5.3 2.5.4 2.5.5 | Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung. Auftragsangelegenheiten Organleihe | 250 251 252 255 257 |
| 2.6 2.6.1 2.6.2 2.6.3 2.6.4 2.6.5 | Kommunale Wahlen Die Wahl zum Rat Der Kreistag Die Landschaftsversammlung Wahl und Abwahl von Bürgermeister und Landrat Übungsaufgaben | 259 278 279 281 |

2.8.3.2

| * *** | |
|-----------|---|
| 2.7 | Die innere Verfassung der Gemeinde |
| 2.7.1 | Der Rat |
| 2.7.1.1 | Rechtsstellung des Rates |
| 2.7.1.2 | Der Rat als Volksvertretung |
| 2.7.1.3 | Der Rat als "Kommunalparlament" |
| 2.7.1.4 | Der Rat als Behörde303 |
| 2.7.1.5 | Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan |
| 2.7.2 | Die Ratsmitglieder304 |
| 2.7.2.1 | Mitwirkungsrechte |
| 2.7.2.2 | Ausschluss und Befangenheit |
| 2.7.2.3 | Treupflicht, Vertretungsverbot und Verschwiegenheitspflicht |
| 2.7.2.4 | Sanktionen bei Pflichtverletzungen |
| 2.7.2.5 | Verdienstausfall und Aufwandsentschädigung, Freizeitgewährung |
| | und Benachteiligungsverbot |
| 2.7.2.6 | Fraktionen und Gruppen |
| 2.7.2.7 | Übungsaufgaben |
| 2.7.3 | Der Bürgermeister359 |
| 2.7.3.1 | Der Bürgermeister als Wahlbeamter |
| 2.7.3.2 | Der Bürgermeister als Vorsitzender des Rates |
| 2.7.3.3 | Der Bürgermeister als Hauptkommunalbeamter |
| 2.7.3.4 | Der Bürgermeister als gesetzlicher Vertreter und als Behörde der Gemeinde 368 |
| 2.7.3.5 | Stellvertretung für den Bürgermeister |
| 2.7.4 | Die Beigeordneten |
| 2.7.5 | Der Verwaltungsvorstand |
| 2.8 | Die Aufgaben- und Zuständigkeitsverteilung zwischen den Organen |
| 2.8.1 | Willensbildung |
| 2.8.1.1 | Ausschließliche und übertragbare Zuständigkeiten |
| 2.8.1.2 | Geschäfte der laufenden Verwaltung |
| 2.8.1.3 | Zuständigkeiten in Sonderfällen |
| 2.8.1.4 | Übungsfall |
| 2.8.2 | Willensbildung und Ausführung von Entscheidungen |
| 2.8.2.1 | Das Verfahren im Rat |
| 2.8.2.1.1 | Anberaumung, Einladung, Tagesordnung |
| 2.8.2.1.2 | Eröffnung und Beschlussfähigkeit |
| 2.8.2.1.3 | Leitung, Ordnungsgewalt und Hausrecht |
| 2.8.2.1.4 | Niederschrift |
| 2.8.2.1.5 | Grundsatz der Öffentlichkeit |
| 2.8.2.1.6 | Beschlüsse und Wahlen |
| 2.8.2.1.7 | Übungsaufgaben |
| 2.8.2.2 | Die Ausschüsse und ihr Verfahren |
| 2.8.2.2.1 | Arten von Ausschüssen |
| 2.8.2.2.2 | Einrichtung und Besetzung von Ausschüssen |
| 2.8.2.2.3 | Verfahren in den Ausschüssen |
| 2.8.2.2.4 | Übungaufgaben |
| 2.8.2.3 | Bezirksverfassung und Ortschaftsverfassung |
| 2.8.2.3.1 | Bezirksverfassung in den kreisfreien Städten |
| 2.8.2.3.2 | Ortschaftsverfassung in den kreisangehörigen Gemeinden |
| 2.8.2.3.3 | Übungsaufgaben |
| 2.8.2.4 | Die Ausführung des gebildeten Willens |
| 2.8.3 | Interne Kontrollrechte und örtliche Rechnungsprüfung |
| 2.8.3.1 | Allgemeine Kontrollmechanismen zwischen den Funktionsträgern |

| 2.8.4 2.8.5 | Der KommunalverfassungsstreitÜbungsaufgabe | |
|-------------------------|---|-------------------|
| 2.9 | Besonderheiten in den Kreisen, der Städteregion Aachen, den Landschaftsverbänden und anderen kommunalen Selbstverwaltungs- körperschaften im Vergleich zur Gemeinde | 487 |
| 2.9.1 2.9.2 2.9.3 | Der Kreis Die Städteregion Aachen Der Landschaftsverband | 487 496 498 |
| 2.9.4 2.9.5 | Sonstige kommunale SelbstverwaltungskörperschaftenÜbungsfall | |
| 3. | Die staatliche Aufsicht über die Gemeinden und Kommunalverbände . | 507 |
| 3.1 | Aufgaben der Staatsaufsicht | 511 |
| 3.2 | Arten der Staatsaufsicht | 515 |
| 3.3 3.3.1 | Die allgemeine Aufsicht | 520 |
| 3.3.2 3.3.2.1 | Aufgaben und Befugnisse der allgemeinen Aufsicht Beratung und Schutz der kommunalen Selbstverwaltungsträger | |
| 3.3.2.2 | Die überörtliche Prüfung | |
| 3.3.2.3 | Befugnis der repressiven Aufsicht | 525 |
| 3.3.2.3.1 3.3.2.3.2 | Unterrichtungsrecht | |
| 3.3.2.3.2 | Anordnungsrecht und Ersatzvornahme | |
| 3.3.2.3.4 | Bestellung eines Beauftragten | 534 |
| 3.3.2.3.5 | Auflösung der Vertretung | |
| 3.3.2.4 3.3.2.4.1 | Die präventive Aufsicht | 537 |
| 3.3.2.4.1 | Genehmigungsvorbehalte | |
| 3.3.2.4.3 | Prüfungsumfang bei Entscheidung über die Genehmigung | |
| 3.3.2.4.4 | Rechtsfolgen mangelnder Anzeige oder Genehmigung | |
| 3.4 | Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen | |
| 3.4.1 | Rechtsschutz in der Abwehrsituation | |
| 3.4.2 3.4.3 | Rechtsschutz in der Verpflichtungssituation | 340 |
| 51115 | wegen Aufsichtsmaßnahmen | 547 |
| 3.5 | Die Experimentierklausel | 550 |
| 3.6 | Übungsaufgaben | 552 |
| 4. | Der Kreis als Bezirk der unteren staatlichen Verwaltungsbehörde | 568 |
| 4.1 | Aufgaben | |
| 4.2 4.3 | Rechtliche BesonderheitenÜbungsaufgaben | |
| 5. | Überblick über die Aufgaben der Kommunalverbände | 575 |
| 5.1 | Die Aufgaben der Kreise | 575 |
| 5.2 | Die Aufgaben der Landschaftsverbände | 578 |
| 5.3 | Die Aufgaben des Regionalverbandes Ruhr | 580 |
| 5.4 | Die Aufgaben des Landesverbandes Lippe | 581 |

| 6. | Formen kommunaler Zusammenarbeit | 583 |
|--------------|--|------|
| 6.1 6.1.1 | Kommunale Zusammenarbeit nach dem GkG Die kommunale Arbeitsgemeinschaft | |
| 6.1.2 | Die öffentlich-rechtliche Vereinbarung | |
| 6.1.3 | Der Zweckverband | 595 |
| 6.1.4 | Das gemeinsame Kommunalunternehmen | 597 |
| 6.2 | Die kommunalen Spitzenverbände | 601 |
| 6.3 | Sonstige Formen kommunaler Zusammenarbeit | 603 |
| 6.4 | Übungsaufgabe | 611 |
| 7. | Die wirtschaftliche Betätigung kommunaler Körperschaften | 618 |
| 7.1 | Begriff der wirtschaftlichen Tätigkeit | 622 |
| 7.2 | Organisationsformen der wirtschaftlichen Betätigung | 628 |
| 7.2.1 | Der Eigenbetrieb | |
| 7.2.2 | Anstalt des öffentlichen Rechts (AöR) | |
| 7.2.3 | Eigengesellschaften und Beteiligungen | |
| 7.2.4 | Sparkassen | 64 / |
| 7.3 | Vertretung der kommunalen Körperschaft in den Organen der | |
| | wirtschaftlichen Unternehmungen | 653 |
| 7.4 | Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung | 663 |
| 7.5 | Rechtsstellung kommunaler Unternehmen im Wettbewerb | 675 |
| 7.6 | Übungsaufgabe | 687 |
| Stichwort | verzeichnis | 694 |