

# Inhaltsübersicht

Kapitel 1	Das Amt des Bundeskanzlers und das Bundeskanzleramt im geschichtlichen Überblick – Über das Reichskanzleramt zum Bundeskanzleramt – .....	21
Kapitel 2	Der räumliche Sitz des Bundeskanzlers gestern und heute und der Sitz des Reichskanzlers im Rückblick .....	33
Kapitel 3	Die rechtliche Stellung von Bundeskanzler, Bundesministern und Bundesregierung sowie die Funktionen des Bundeskanzleramtes .....	47
Kapitel 4	Organisation und Arbeitsweise des Bundeskanzleramtes im Einzelnen.....	109
Kapitel 5	Die Rolle der Beauftragten im Bundeskanzleramt .....	133
Kapitel 6	Die bisherigen Bundeskanzler, die Chefs des Bundeskanzleramtes, die Parlamentarischen Staatssekretäre/Staatsminister beim Bundeskanzler, sonstiger Leistungsbereich heute und Rückblick auf frühere Reichsregierungen .....	173
Kapitel 7	Die rechtlichen Rahmenbedingungen – Verfassungsrecht, Gesetze und Geschäftsordnungen .....	215
Kapitel 8	Beispiel für einen Gesetzentwurf der Bundesregierung (mit Stellungnahme des Bundesrates, Gegenäußerung der Bundesregierung und Gesetz).....	439

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort der Bundeskanzlerin Dr. Angela Merkel zur Neuauflage der Publikation „Bundeskanzleramt und Bundesregierung“ .....	5
Vorwort der Verfasser zur 7. Auflage .....	7
Abkürzungsverzeichnis (Auswahl).....	19
<b>Kapitel 1 Das Amt des Bundeskanzlers und das Bundeskanzleramt im geschichtlichen Überblick – Über das Reichskanzleramt zum Bundeskanzleramt – .....</b>	<b>21</b>
A. Die Stellung des Bundeskanzlers und des Reichskanzlers nach den Verfassungen des Norddeutschen Bundes und des Deutschen Reichs .....	21
I. Norddeutscher Bund 1867–1871.....	21
II. Deutsches Reich 1871–1918 .....	22
III. Weimarer Republik 1919–1933 .....	25
B. Die Reichskanzlei von 1933 bis 1945.....	27
I. Zusammenbruch der Weimarer Republik .....	27
II. Stellung der Reichskanzlei .....	28
C. Die Direktorialkanzlei Frankfurt 1948 bis 1949.....	28
D. Neubeginn unter dem Grundgesetz in Bonn.....	30
<b>Kapitel 2 Der räumliche Sitz des Bundeskanzlers gestern und heute und der Sitz des Reichskanzlers im Rückblick .....</b>	<b>33</b>
A. Wilhelmstraße in Berlin .....	33
B. Direktorialkanzlei in Frankfurt und neuer Regierungssitz in Bonn .....	35
C. Palais Schaumburg .....	36
D. Bundeskanzleramt in Bonn .....	38
I. Bau der Planungsgruppe Stieldorf.....	38
II. Kanzlerbungalow .....	39
III. Gästehaus Schloss Meseberg .....	40
E. Bundeskanzleramt in Berlin .....	41
I. Vorläufer und Zwischenlösungen .....	42
II. Der Neubau im Spreebogen .....	43
F. Ministeriumsgebäude früher in Bonn und nunmehr in Berlin .....	44
I. In Bonn .....	44
II. In Berlin .....	45

Kapitel 3 Die rechtliche Stellung von Bundeskanzler, Bundesministern und Bundesregierung sowie die Funktionen des Bundeskanzleramtes .....	47
A. Stellung des Bundeskanzlers und der Bundesregierung nach dem Grundgesetz .....	48
I. Allgemeines .....	48
II. Zusammensetzung, Bildung und Auflösung der Bundesregierung .....	49
B. Der Bundeskanzler, die Bundesminister und die Organisation der Bundesregierung .....	51
I. Rechte des Bundeskanzlers .....	52
1. Richtlinienkompetenz .....	52
2. Leitungskompetenz .....	59
3. Organisationsgewalt .....	60
II. Rechte der Bundesminister .....	61
1. Rechte innerhalb der Bundesregierung .....	61
2. Rechte in ihrem Geschäftsbereich .....	62
III. Pflichten der Mitglieder der Bundesregierung .....	62
1. Allgemeine und verfassungsrechtliche Pflichten .....	62
2. Einfachgesetzliche besondere Pflichten .....	63
3. Politische Verantwortung .....	64
4. Pflichten gegenüber Regierung einerseits und Partei andererseits .....	65
IV. Organisationsprinzipien der Bundesregierung .....	65
C. Funktionen des Bundeskanzleramtes .....	67
I. Im Verhältnis zum Bundeskanzler .....	67
II. Im Verhältnis zum Kabinett .....	68
III. Im Verhältnis zu den Ressorts .....	69
IV. Im Verhältnis zu Bundestag und Bundesrat .....	69
1. Beim Gesetzgebungsverfahren .....	69
2. Beim Verfahren gemäß Art. 113 GG .....	71
3. Bei parlamentarischen Fragen .....	72
4. Beim Erlass von Rechtsverordnungen und allgemeinen Verwaltungsvorschriften .....	73
V. Im Verhältnis zum Bundesverfassungsgericht .....	74
VI. Im sonstigen Außenverhältnis .....	74
D. Die Bundesministerien .....	75
I. Allgemeines .....	75
II. Zahl der Bundesministerien und Struktur der Bundesregierung zwischen 1949 und heute .....	77
III. Reformüberlegungen und wesentliche Veränderungen .....	78
IV. Struktur nach Herstellung der deutschen Einheit 1990 und den Hauptstadtentscheidungen für Berlin .....	80
V. Beauftragte .....	81
E. Kabinettsitzungen .....	83
I. Bedeutung, Ablauf, Abstimmungsverhalten, Vertraulichkeit .....	83

1. Bedeutung .....	83
2. Ablauf .....	85
3. Abstimmungsverhalten .....	86
4. Besondere Rechte einzelner Bundesminister .....	87
5. Vertraulichkeit.....	88
II. Umlaufverfahren/TOP-1-Listen-Verfahren.....	89
III. Vorbereitung der Kabinettsitzungen.....	90
1. Ressortabstimmung im Vorfeld des Kabinetts .....	90
2. Gesetzesvorlagen .....	91
3. Kabinettvorlagen und Bundeskanzleramt.....	92
IV. Nachbereitung der Kabinettsitzungen.....	94
F. Kabinettausschüsse und sonstige Koordinierungsgremien .....	95
I. Kabinettausschüsse .....	95
II. Staatssekretärsausschüsse .....	96
III. Sonstige Gremien und wiederkehrende Konferenzen .....	97
G. Zusammenarbeit zwischen Bundesregierung, Bundestag und Fraktionen .....	101
I. Allgemeines.....	101
II. Zusammenarbeit mit der die Bundesregierung tragenden Parlamentmehrheit.....	103
III. Rechte und Pflichten der Bundesregierung gegenüber dem Bundestag .....	105
Kapitel 4 Organisation und Arbeitsweise des Bundeskanzleramtes im Einzelnen.....	109
A. Überblick über die organisatorische Entwicklung des Bundeskanzleramtes seit 1949.....	109
B. Die anderen obersten Bundesbehörden im Geschäftsbereich des Bundeskanzlers .....	116
I. Das Presse- und Informationsamt der Bundesregierung .....	116
II. Die Beauftragte der Bundesregierung für Kultur und Medien .....	117
C. Organisation des Bundeskanzleramtes heute .....	119
I. Leitungsbereich der Bundeskanzlerin und des Chefs des Bundeskanzleramtes ...	119
II. Besondere Arbeitsbereiche mit Leitungsfunktionen .....	120
III. Sogenannte »Arbeitsebene«.....	120
D. Aufgabenerledigung durch das Bundeskanzleramt und Arbeitsweise .....	121
I. Leitungsbereich .....	121
II. Koordinierung/Ressortbetreuung .....	124
III. Querschnittfunktionen .....	127
IV. Kommunikation, Information, Öffentlichkeitsarbeit.....	128
V. Planung.....	130
VI. Zentralverwaltung.....	130
Kapitel 5 Die Rolle der Beauftragten im Bundeskanzleramt .....	133
A. Die Beauftragte der Bundesregierung für Kultur und Medien .....	133
I. Aufgaben .....	135

II. Begleitung von Gesetzgebungsprozessen.....	136
III. Kunst- und Kulturförderung .....	136
IV. Die Aufgaben im Bereich Medien und Film .....	139
V. Geschichte und Erinnerung als eigene Aufgabe .....	140
VI. Die Organisation der Beauftragten für Kultur und Medien als oberste Bundesbehörde.....	142
VII. Die Rolle der Beauftragten für Kultur und Medien im föderalen System Deutschlands .....	143
B. Der Nationale Normenkontrollrat .....	143
I. Aufgabe: Gesetzesfolgenabschätzung .....	144
II. Gegenstand der Prüfung: Gesetze, Verordnungen, EU-Vorhaben, BMF- Schreiben.....	146
III. Arbeitsweise.....	147
IV. Verfahren.....	150
V. Der Normenkontrollrat auf europäischer und internationaler Ebene.....	153
VI. Ausblick .....	154
C. Die Beauftragte für Migration, Flüchtlinge und Integration .....	154
I. Aufgaben .....	155
II. Integrationspolitik als Schlüsselaufgabe.....	156
III. Die vier Grundpfeiler der Arbeitsweise der Integrationsbeauftragten .....	158
IV. Ausblick .....	163
D. Der Beauftragte der Bundesregierung für die Nachrichtendienste .....	163
I. Aufgaben .....	164
II. Parlamentarische Kontrolle.....	165
E. Der deutsche G7/G20-Sherpa und der Sherpa-Stab.....	165
I. Aufgaben .....	165
II. Arbeitsweise.....	166
III. Entwicklungen .....	167
IV. G7/ G20 Präsidentschaft.....	168
V. Ausblick .....	169
F. Die neue Abteilung 6 im Bundeskanzleramt und die Staatsministerin für Digitalisierung.....	169
 Kapitel 6 Die bisherigen Bundeskanzler, die Chefs des Bundeskanzleramtes, die Parlamentarischen Staatssekretäre/Staatsminister beim Bundeskanzler, sonstiger Leistungsbereich heute und Rückblick auf frühere Reichsregierungen .....	 173
A. Die bisherigen Bundeskanzler.....	173
B. Die bisherigen Chefs des Bundeskanzleramtes .....	190
C. Die bisherigen Parlamentarischen Staatssekretäre/Staatsminister beim Bundeskanzler und sonstiger Leistungsbereich .....	191

D.	Die bisherigen Bundesregierungen der Bundesrepublik Deutschland .....	193
E.	Die früheren Reichskanzler und die Leiter von Bundeskanzler-Amt, Reichskanzleramt und Reichskanzlei des Deutschen Reiches von 1871 bis 1918 und der Weimarer Republik.....	213
Kapitel 7 Die rechtlichen Rahmenbedingungen – Verfassungsrecht, Gesetze und Geschäftsordnungen .....		
		215
A.	Verfassungsrechtliche Regelungen .....	215
B.	Geschäftsordnung der Bundesregierung (GOBReg) .....	219
C.	Rahmenregelung für den Geschäftsablauf der Kabinettausschüsse der Bundesregierung .....	227
D.	Die Gemeinsame Geschäftsordnung der Bundesministerien (GGO) .....	229
E.	Das Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Mitglieder der Bundesregierung (BMinG) .....	274
F.	Das Gesetz über die Rechtsverhältnisse der Parlamentarischen Staatssekretäre (ParlStG).....	285
G.	Die Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages (GOBT) .....	288
H.	Die Geschäftsordnung des Bundesrates (GOBR) .....	368
I.	Gesetz über die Zusammenarbeit von Bund und Ländern in Angelegenheiten der Europäischen Union (EUZBLG).....	386
J.	Gesetz über die Zusammenarbeit von Bundesregierung und Bundestag in Angelegenheiten der Europäischen Union (EUZBBG).....	395
K.	Geschäftsordnung für den Gemeinsamen Ausschuss (GOGema).....	403
L.	Das Gesetz über die parlamentarische Beteiligung bei der Entscheidung über den Einsatz bewaffneter Streitkräfte im Ausland (Parlamentsbeteiligungsgesetz, ParlBG) .....	406
M.	Gemeinsame Geschäftsordnung des Bundestages und des Bundesrates für den Vermittlungsausschuss (GOVA) .....	409
N.	Gesetz über die parlamentarische Kontrolle nachrichtendienstlicher Tätigkeit des Bundes (Kontrollgremiumgesetz, PKGrG).....	411
O.	Gesetz zur Regelung des Rechts der Untersuchungsausschüsse des Bundestages (Untersuchungsausschussgesetz, PUAG) .....	418
P.	Gesetz über die Wahrnehmung der Integrationsverantwortung des Bundestages und des Bundesrates in Angelegenheiten der Europäischen Union (Integrationsverantwortungsgesetz, IntVG) .....	430
Q.	Gesetz zur Einsetzung eines Nationalen Normenkontrollrats (NormenkontrollratsGes, NatNKRK) .....	435

Kapitel 8 Beispiel für einen Gesetzentwurf der Bundesregierung (mit Stellungnahme des Bundesrates, Gegenäußerung der Bundesregierung und Gesetz).....	439
Gegenstand: Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Bundesministeregesetzes und des Gesetzes über die Rechtsverhältnisse der Parlamentarischen Staatssekretäre .....	440
Teil I Gesetzentwurf der Bundesregierung vom 11.2.2015 .....	440
A. Vorblatt .....	440
I. Problem und Ziel.....	440
II. Lösung .....	440
III. Alternativen.....	441
IV. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand .....	441
V. Erfüllungsaufwand .....	441
1. Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger .....	441
2. Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft .....	441
3. Erfüllungsaufwand der Verwaltung .....	441
VI. Weitere Kosten .....	441
B. Entwurf der Bundesregierung vom 11.2.2015 für ein Gesetz zur Änderung des Bundesministeregesetzes und des Gesetzes über die Rechtsverhältnisse der Parlamentarischen Staatssekretäre auf Kabinettvorlage des BMI vom 3.2.2015 .....	442
C. Begründung.....	444
I. Allgemeiner Teil .....	444
1. Zielsetzung und Notwendigkeit der Regelungen.....	444
2. Wesentlicher Inhalt des Entwurfs.....	444
3. Alternativen .....	445
4. Gesetzgebungskompetenz.....	445
5. Vereinbarkeit mit dem Recht der Europäischen Union und völkerrechtlichen Verträgen .....	445
6. Gesetzesfolgen .....	445
a) Rechts- und Verwaltungsvereinfachung.....	445
b) Nachhaltigkeitsaspekte .....	445
c) Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand .....	445
aa) Übergangsgeld.....	445
bb) Aufwandsentschädigung für Mitglieder des beratenden Gremiums ...	446
cc) Reisekosten.....	446
d) Erfüllungsaufwand .....	446
aa) Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger .....	446
bb) Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft .....	446
cc) Erfüllungsaufwand der Verwaltung .....	446
e) Weitere Kosten .....	446
f) Weitere Gesetzesfolgen .....	446
7. Befristung; Evaluation .....	446
II. Besonderer Teil (mit Erläuterungen zu den einzelnen Regelungsvorschlägen)....	447

Teil II	Stellungnahme des Bundesrates vom 27.3.2015 .....	450
Teil III	Gegenäußerung der Bundesregierung vom 15.4.2015 zur Stellungnahme des Bundesrates vom 27.3.2015 .....	452
Teil IV	Gesetz vom 17.7.2015 (BGBl. I S. 1322) .....	453
	Literaturverzeichnis .....	457
	Stichwortverzeichnis .....	465