

Inhalt

Vorwort	17
Abkürzungsverzeichnis	19
A. Einleitung – Politische Parteien im virtuellen Raum	23
I. Demokratie und Digitalisierung	23
II. Gang der Untersuchung	25
III. Virtuelle Gehversuche politischer Parteien	26
IV. Online-Partizipation in der Politikwissenschaft	31
1. Digitale Parteikommunikation	31
a) Vom »digitalen Glanzpapier« zu modernen »Web-Portalen«	32
b) Web-Portale als umfassendes Dienstleistungsangebot	35
c) Vernetzung von Mitglied und Funktionär – Vertane Chance für mehr Partizipation?	36
aa) Einseitige Kommunikation durch Parteimanagement	36
bb) Mangelndes Interesse der Parteimitglieder	39
cc) Zusammenfassung	40
2. Digitale Parteiorganisation	44
a) Web-Portale als Kommunikationseinrichtungen	45
b) Virtueller Parteiverband als eigenständige Gliederung	45
V. Forschungsstand zu virtuellen Parteiverbänden	47
1. Virtuelle Parteiverbände in der Politikwissenschaft	47
a) Virtuelle Parteiverbände als Chance	47
b) Hoffnung weicht der Ernüchterung	48
2. Virtuelle Parteiverbände in der Rechtswissenschaft	50
3. Zusammenfassung	52
a) Mangelnde Akzeptanz virtueller Parteiverbände	52
b) Strukturelle und rechtliche Hürden	56
VI. Relevanz des Themas	56

VII. Zentrale Fragestellungen der Arbeit	61
B. Erscheinungsformen virtueller Parteiverbände	65
I. Virtueller Ortsverein/SPD	66
1. Allgemeines	66
2. Rechtsquellen, Rechtsform und Vereinsorganisation	68
a) Rechtsquellen des VOV und Rechtsform	68
b) Vereinsorganisation	69
aa) Organe	69
(1) Virtuelle Konferenz	69
(2) Vorstand des VOV	70
(a) Zusammensetzung	70
(b) Aufgaben	70
(c) Willensbildung	70
bb) Ämter für besondere Aufgaben	70
cc) Projektleiter	71
3. Mitgliedschaft	71
a) Erwerb und Beendigung der Mitgliedschaft	71
b) Rechte und Pflichten	72
c) Ordnungsmaßnahmen	73
aa) Regelungen der Richtlinien	73
bb) Konkretisierung durch die Geschäftsordnung des VOV	73
4. Wahlen und Abstimmungen innerhalb des VOV	75
a) Regelungen der Richtlinien	75
b) Konkretisierung durch die Wahlordnung des VOV	76
5. Mitwirkungsmöglichkeiten des VOV innerhalb der SPD	77
II. LV Net/FDP	79
1. Allgemeines	79
2. Rechtsquellen, Rechtsform und Vereinsorganisation	80
a) Rechtsquellen und Rechtsform	80
b) Vereinsorganisation	81
aa) Organe	81
(1) Vollversammlung	81
(2) Vorstand	82
(a) Zusammensetzung	82
(b) Aufgaben	82
bb) Förderkreis	83
cc) Projektgruppen	83
3. Mitgliedschaft	84
a) Voraussetzungen der Mitgliedschaft	84

b) Erwerb und Beendigung der Mitgliedschaft	84
aa) Erwerb	84
bb) Beendigung	85
c) Rechte und Pflichten	86
d) Ehrenmitgliedschaft	86
e) Ordnungsmaßnahmen/Verfahrens- und Verhaltensregeln des LV Net	86
4. Wahlen und Abstimmungen	88
a) Einberufungszuständigkeit	88
b) Einladungsfrist	88
c) Antragsberechtigung	88
d) Antragsfrist	89
e) Durchführung der Vollversammlung	89
aa) Dauer der Vollversammlung	89
bb) Stimmberechtigung	90
cc) Tagungspräsidium	90
dd) Antragsberatung	90
ee) Stimmauszählung und Protokoll	91
5. Mitwirkungsmöglichkeiten innerhalb der FDP	92
III. CSUnet/CSU	92
1. Allgemeines	92
2. Rechtsquellen, Rechtsform und Vereinsorganisation	93
a) Rechtsquellen und Rechtsform	93
b) Vereinsorganisation	95
aa) Organe	95
(1) Mitgliederversammlung (CSUnet-Convention)	95
(2) Vorstand	96
(a) Zusammensetzung	96
(b) Aufgaben	96
bb) Foren	96
3. Mitgliedschaft	97
a) Erwerb und Beendigung der Mitgliedschaft	97
b) Rechte und Pflichten	98
c) Ordnungsmaßnahmen	99
4. Wahlen und Abstimmungen	100
a) Tagung im Netz	100
b) Antragsrecht	100
c) Antragsfrist	101
d) Wahlanfechtung	101
5. Mitwirkungsmöglichkeiten innerhalb der CSU	101

IV. Virtuelle Linke 17/Die Linke	102
1. Allgemeines	102
2. Rechtsquellen, Rechtsform und Vereinsorganisation	103
a) Rechtsquellen und Rechtsform	103
b) Vereinsorganisation	105
aa) Organe	105
(1) Plenum	105
(2) Sprecher	105
(3) Koordinierungskreis	106
bb) Arbeitskreise	106
3. Mitgliedschaft	106
a) Erwerb und Beendigung der Mitgliedschaft	106
b) Rechte und Pflichten	107
c) Mitgliedsbeitrag	107
aa) Parteimitglieder	107
bb) Parteilose Mitglieder	108
d) Ordnungsmaßnahmen	109
4. Wahlen und Abstimmungen	109
5. Mitwirkungsmöglichkeiten innerhalb der Partei Die Linke	109
V. Virtuelles Netzwerk/CDU Hessen	111
1. Allgemeines	111
2. Rechtsquellen, Rechtsform und Vereinsorganisation	112
a) Rechtsquellen und Rechtsform	112
b) Vereinsorganisation	112
aa) Organe	112
(1) Mitgliederversammlung	113
(2) Vorstand	113
(a) Zusammensetzung	113
(b) Aufgaben	114
bb) Plattform des Virtuellen Netzwerks	115
cc) Projektgruppen	115
3. Mitgliedschaft	116
a) Ordentliche und außerordentliche Mitgliedschaft	116
b) Erwerb und Beendigung der Mitgliedschaft	117
c) Mitgliedsbeitrag	117
d) Ordnungsmaßnahmen	118
4. Wahlen und Abstimmungen	119
a) Allgemeines	119
b) Einberufung	119
c) Durchführung	120
d) Antragstellung	120

e) Beschlussfassung	120
5. Mitwirkungsmöglichkeiten innerhalb der CDU Hessen	121
a) Antrags- und Rederechte	121
b) Entsendungsrechte	122
c) Finanzielle Unterstützung	123
VI. Gemeinsamkeiten und Unterschiede	123
1. Vergleich zwischen den virtuellen Parteiverbänden	123
a) Gemeinsamkeiten	123
aa) Rechtsquellen	123
bb) Vereinsorganisation	124
cc) Themengebundenheit	124
dd) Aufnahme von parteilosen Bürgern	124
ee) Ordnungsmaßnahmen	125
b) Unterschiede	126
aa) Erwerb der Mitgliedschaft	126
bb) Verlust	126
cc) Rechte der Mitglieder	127
dd) Finanzierung	127
ee) Wahl- und Abstimmungsregelungen/Arbeitsweise	128
ff) Mitwirkungsmöglichkeiten	129
2. Vergleich zwischen Gebietsverband und virtuellem Parteiverband	131
a) Politisches Programm und Satzungsrecht	131
aa) Regelungen des Parteiengesetzes	131
bb) Gemeinsamkeiten zwischen Gebietsverband und virtuellem Parteiverband	133
b) Organe	134
aa) Regelungen des Parteiengesetzes	134
(1) Vorstand	134
(2) Mitgliederversammlung	137
bb) Gemeinsamkeiten zwischen Gebietsverband und virtuellem Parteiverband	137
c) Aufnahme sowie Mitgliedschaftsrechte und -pflichten	137
aa) Regelungen des Parteiengesetzes	137
bb) Gemeinsamkeiten zwischen Gebietsverband und virtuellem Parteiverband	140
cc) Unterschied zwischen Gebietsverband und virtuellem Parteiverband	141
d) Ordnungsmaßnahmen	142
aa) Regelungen des Parteiengesetzes	142

bb) Gemeinsamkeiten zwischen Gebietsverband und virtuellem Parteiverband	144
VII. Zusammenfassung	145
C. Rechtliche Grenzen virtueller Parteiverbände	147
I. Das Territorialprinzip nach § 7 Abs. 1 PartG	147
1. Der Begriff des virtuellen Parteiverbands	147
2. Gliederung der Partei in Gebietsverbände	149
a) Vereinsverband oder Mitgliederverband (bzw. Gesamtverein)	149
aa) Zentralverband	149
bb) Mitgliederverband	150
b) Gebietliche Gliederung als Abgrenzungskriterium	151
II. Mitglieder- und Vertreterversammlung	153
1. Mitgliederversammlung als höchstes Organ der Gebietsverbände	153
2. Zusammensetzung und Zuständigkeiten der Mitgliederversammlung	154
3. Virtuelle Mitgliederversammlungen als Versammlung im Sinne des § 9 PartG?	155
a) Zulässigkeit einer virtuellen Mitgliederversammlung nach Vereinsrecht	156
aa) Verankerung in der Vereinssatzung	157
bb) Begriffsverständnis des § 32 Abs. 1 BGB	159
cc) Analoge Anwendung des § 32 Abs. 2 BGB	160
dd) Beschluss des OLG Hamm vom 27. September 2011	160
ee) Zusammenfassung	162
b) Besonderheiten des Parteienrechts	163
aa) Innere Ordnung nach Art. 21 Abs. 1 Satz 3 GG	164
bb) Körperliche Anwesenheit als Voraussetzung einer Parteiversammlung	168
(1) Differierende Auffassungen in der Literatur	168
(a) Anwesenheit als Wesenselement eines Parteitags	169
(b) Berücksichtigung technischer Entwicklungen	170
(2) Stellungnahme	173
(a) Art. 8 GG als Vergleichsmaßstab	174
(aa) Körperliches Zusammenkommen als Voraussetzung einer Versammlung	174
(bb) Virtuelle Versammlungen jenseits des virtuellen Protests	177
(cc) Stellungnahme	180

(dd) Auswirkungen auf die Zulässigkeit von Online-Parteitagen	181
(b) Parteien als Interessensaggregatoren	185
(aa) Funktionen der Parteien	185
(bb) Interessensaggregation durch öffentliche Diskussionskultur	190
cc) Einhaltung der Wahlgrundsätze und Gleichbehandlung der Mitglieder	191
(1) Berücksichtigung der Wahlgrundsätze	192
(2) Gleichbehandlung der Mitglieder	194
III. Aufstellung von Wahlbewerbern	196
IV. Zusammenfassung	197
D. Virtuelle Parteiverbände als gesonderte Parteiorganisationen	199
I. Allgemeines	199
II. Unterscheidung zwischen Sonder- und Nebenorganisation	200
1. Sonderorganisationen	202
2. Nebenorganisationen	204
III. Rechtliche Einordnung in die Systematik	206
1. Abgrenzungskriterien für Sonder- und Nebenorganisationen	206
a) Tatsächliche Verhältnisse als Entscheidungskriterium	206
b) Funktionale Aspekte als Entscheidungskriterium	207
c) Abstellen auf tatsächliche Verhältnisse und funktionale Aspekte	208
d) Einzelfrage als Zuordnungskriterium	209
e) Stellungnahme	210
aa) Modifizierung der Zuordnungskriterien	210
bb) Kein Erfordernis einer Begriffsänderung zugunsten der »qualifizierten Hilfsorganisationen«	211
2. Virtuelle Parteiverbände als Sonder- oder Nebenorganisationen?	212
a) Virtueller Ortsverein/SPD	213
b) LV Net/FDP	215
c) CSU net/CSU	216
d) Virtuelle Linke 17/Die Linke	217
e) Virtuelles Netzwerk/CDU Hessen	217
f) Stellungnahme	218
IV. Parteienrechtliche Pflichten	219
1. Beachtung demokratischer Grundsätze	219
a) Geltung auch für Sonderorganisationen	219
b) Folgen für Partei und Sonderorganisation	220

aa) Anforderungen an die Parteien	221
(1) Erlass-, Genehmigungs- und Bindungsklauseln der Satzungen	221
(2) Finanzausstattung	223
(3) Auflösungsbefugnisse	224
bb) Anforderungen an die Sonderorganisationen	225
(1) Periodische Wahlen, Willensbestimmung und Ordnungsmaßnahmen	225
(2) Begrenzung des Stimmrechts oder der Organfunktion	226
2. Bestehen einer Rechenschaftspflicht	228
V. Mitwirkungsmöglichkeiten nach dem Parteiengesetz	230
1. Berufung in den Parteivorstand nach § 11 Abs. 2 PartG	230
a) Zusammensetzung des Parteivorstands	230
b) Doppelstimmrechte?	234
2. Berufung in die Mitgliederversammlung nach § 9 Abs. 2 PartG	234
3. Antragsrecht nach § 15 Abs. 3 PartG	236
4. Annahme von Spenden	237
5. Umsetzung in der Praxis	238
a) Virtueller Ortsverein/SPD	238
b) LV Net/FDP	239
c) CSUnet/CSU	239
d) Virtuelle Linke 17/Die Linke	239
e) Virtuelles Netzwerk/CDU Hessen	240
VI. Zusammenfassung	240
E. Ergebnisse der Arbeit	243
I. Zusammenfassung der Ergebnisse	243
1. Erstes Kapitel	243
2. Zweites Kapitel	244
3. Drittes Kapitel	246
4. Viertes Kapitel	247
II. Weiterer Forschungsbedarf	248
Literaturverzeichnis	251
Quellen aus dem Internet	260
Anlage zum Satzungsrecht der virtuellen Parteiverbände	263
Anlage A 1: Satzungsrecht des Virtuellen Ortsvereins/SPD	264
Anlage A 1.1: Richtlinien	264
Anlage A 1.2: Geschäftsordnung	271

Anlage A 1.3: Wahl- und Abstimmungsordnung	273
Anlage A 1.4: Vereinbarung zwischen der SPD und dem Virtuellen Ortsverein	277
Anlage A 2: Satzungsrecht des LV Net/FDP	278
Anlage A 2.1: Satzung	278
Anlage A 2.2: Geschäftsordnung	286
Anlage A 3: Geschäftsordnung des CSUnet/CSU	294
Anlage A 4: Satzungsrecht des VL 17/Die Linke	300
Anlage A 4.1: Memorandum	300
Anlage A 4.2: Satzung	302
Anlage A 4.3: Kommunikationspapier	305
Anlage A 5: Satzungsrecht des Virtuellen Netzwerks/CDU Hessen . .	312
Anlage A 5.1: Geschäftsordnung	312
Anlage A 5.2: Ausschnitt aus der Landessatzung der CDU Hessen	319
Stichwortverzeichnis	323