

# Inhaltsverzeichnis

Einleitung .....	17
A. Problemstellung .....	17
B. Zielsetzung und Aufbau der Arbeit .....	25

## Erster Teil:

### Standortstrukturen und raumordnungspolitische Erfordernisse

A. Zur Entstehung unterschiedlicher Standortstrukturen .....	33
I. Standortstrukturbestimmende Faktoren .....	34
a) Natürliche Faktoren .....	35
b) Produzierte Produktionsmittel als historische Standortbedingungen .....	36
c) Faktoren staatlicher Aktivität .....	37
1. Veränderungen der Rahmenbedingungen .....	38
2. Öffentliche Investitionen in die Infrastruktur .....	39
d) Privatwirtschaftlich relevante Faktoren .....	42
II. Zum Einfluß kumulativer Wirkungen und überregionaler Bestimmungsfaktoren auf die Standortstruktur .....	47
a) Kumulative Wirkungen .....	47
b) Überregionale Bestimmungsfaktoren .....	50
III. Problemgebiete als extreme Ausprägungsformen unterschiedlicher Standortstruktur-Entwicklung .....	52
a) Überlastete Verdichtungsräume .....	53
b) Entleerungsgebiete .....	57
B. Erfordernisse und Grundlagen der Raumordnungspolitik .....	59
I. Zum allgemeinen Verhältnis von Strukturpolitik, Regionalpolitik und Raumordnungspolitik und die standortstrukturelevanten Teilinhalte .....	59
a) Eingliederungs- und Abgrenzungsfragen .....	59
b) Regionale Agrarstrukturpolitik, Siedlungsstrukturpolitik und Umweltpolitik als standortstrukturelevante raumordnungspolitische Teilinhalte .....	62
II. Grundlagen der Raumordnungspolitik und die raumordnungspolitischen Grundkonzeptionen .....	71
a) Träger, Leitbilder und Ziele staatlicher Raumordnungspolitik .....	72

1. Träger der Raumordnungspolitik .....	72
2. Leitbilder, Ziele und Grundsätze der Raumordnungspolitik .....	74
3. Zum Versuch einer Operationalisierung raumordnungspolitischer Ziele .....	78
b) Die raumordnungspolitischen Grundkonzeptionen .....	80
1. Begriff und Inhalt der Konzeption .....	80
2. Die alternativen Konzeptionen .....	86

*Zweiter Teil:*

**Raumordnungspolitische Teilkonzeptionen  
und ihre standortpolitische Relevanz**

<i>A. Regionale Agrarstrukturpolitik und Standortstruktur .....</i>	92
I. Zur Lage in der Landwirtschaft .....	93
a) Landwirtschaftliche Disparitäten .....	93
1. Disparität in den Beiträgen zum Sozialprodukt .....	94
2. Disparität der Einkommen .....	100
3. Soziale Disparität .....	104
4. Disparität in der Infrastrukturausstattung .....	104
b) Standortstrukturelevante Auswirkungen landwirtschaftlicher Disparitäten .....	107
1. Freisetzung von Arbeitskräften .....	107
2. Veränderungen der Betriebs- und Produktionsstrukturen .....	109
3. Nutzungsübergang von landwirtschaftlichen Böden .....	114
c) Zu den Ursachen landwirtschaftlicher Einkommensdisparität .....	114
1. Produktionsbedingte Ursachen .....	114
2. Absatzbedingte Ursachen .....	115
3. Zunehmende Funktionsentleerung .....	118
d) Auswirkungen auf den ländlichen Raum .....	119
II. Standortpolitisch bedeutsame Ziele der regionalen Agrarstrukturpolitik .....	123
a) Agrarrelevante Hauptziele der Raumordnungspolitik .....	124
1. Ausgewogene Raumstruktur .....	124
2. Gestaltung der Landschaft .....	127
3. Erhaltung der Landwirtschaft .....	128
b) Agrarpolitische Ziele mit standortpolitischen Auswirkungen .....	129
1. Verringerung der Einkommensdisparität .....	129
2. Verringerung der Disparität in der Infrastruktur-Ausstattung .....	132
3. Sicherung der Nahrungsversorgung .....	133

III. Grundsätze und Instrumente der regionalen Agrarstrukturpolitik .....	135
a) Zu den Grundsätzen bäuerlicher Landwirtschaft .....	135
1. Zu den Vor- und Nachteilen bäuerlicher Betriebe mit Familienarbeitsverfassung .....	136
2. Landwirtschaftliche Großbetriebe mit Lohnarbeitsverfassung .....	139
3. Landwirtschaftliche Kooperationsformen .....	141
b) Instrumente regionaler Agrarstrukturpolitik .....	143
<i>B. Siedlungsstrukturpolitische Einflüsse auf die gesamte Standortstruktur .....</i>	<i>153</i>
I. Zu den unterschiedlichen Ausprägungen der Siedlungsstruktur und deren Ursachen .....	154
a) Die bisherige Stadt- und Dorfentwicklung .....	154
1. Unkontrolliertes städtisches Wachstum .....	156
2. Stagnation der dörflichen Entwicklung .....	160
b) Bestimmungsgründe für die unterschiedliche Ausprägung der Siedlungsstruktur .....	165
1. Theoretische Ansatzpunkte zur Erklärung der Siedlungsstruktur .....	165
2. Zur Berücksichtigung wohnspezifischer siedlungsstrukturprägender Faktoren .....	167
c) Siedlungspolitisch relevante Probleme der Bodenordnung ..	170
II. Siedlungsstrukturpolitische Zielsetzungen .....	176
a) Entwicklungsziele der Siedlungsstrukturpolitik .....	176
b) Siedlungsstrukturpolitische Sanierungsziele .....	180
III. Grundsätze, Organisationsprinzipien und standortpolitisch relevante Instrumente der Siedlungsstrukturpolitik .....	182
a) Grundsätze der Siedlungsstrukturpolitik .....	182
1. Verhinderung überoptimaler Ballungen .....	183
2. Vermeidung von Entleerungsgebieten .....	185
3. Überwindung des Stadt-Land-Gefälles .....	186
b) Organisationsprinzipien .....	186
1. Verdichtung, Streuung und dezentrale Schwerpunktbildung .....	187
2. Axiale oder bandartige Siedlungsgestaltung .....	189
3. Punkt-axiale Siedlungsgestaltung .....	191
4. Funktionsteilung oder Funktionsmischung .....	192
c) Siedlungsstrukturpolitische Instrumente und Methoden ....	193

C. <i>Umweltpolitische Einflüsse auf die Standortstruktur</i> .....	199
I. Umweltgefährdung und Standortstruktur .....	199
a) Das gesellschaftlich-ökologische Kreislaufsystem als Grundlage umweltpolitischer Betrachtung .....	200
b) Umweltgefährdung durch Raumnutzung .....	203
1. Der Landwirtschaft zurechenbare Umweltbelastungen ..	204
α) Allgemeine Schäden infolge moderner Produktionsmethoden .....	204
β) Umweltschäden infolge Industrialisierung der Landwirtschaft .....	205
γ) Schäden durch den Verzicht auf landwirtschaftliche Bodennutzung .....	211
2. Umweltgefährdung in Ballungsräumen .....	213
α) Müllprobleme .....	214
β) Wasserverschmutzung .....	217
γ) Luftverschmutzung .....	220
δ) Lärmprobleme .....	225
ε) Siedlungsstrukturbedingte Einflüsse auf die Energieversorgung und den Energiebedarf .....	232
II. Ziele der Umweltpolitik .....	237
a) Ursachenanalyse und Zielfixierung .....	237
1. Herkömmliche Erklärungsversuche und zugehörige Zielansätze .....	237
2. Zur Ermangelung einer gesamtgesellschaftlichen Ursachenanalyse und einer adäquaten Zielfindung .....	240
b) Zur ökologisch-ökonomischen Zielorientierung .....	243
III. Grundsätze und standortpolitisch bedeutsame Instrumente der Umweltpolitik .....	246
a) Grundsätze zur verursachungsgerechten Kostenanlastung ..	246
1. Spezielle Entgeltlichkeit als durchgängige Leitmaxime ..	247
2. Generelle Entgeltlichkeit als subsidiäre Ergänzung .....	250
b) Die den einzelnen Zielgruppen adäquaten standortpolitischen Instrumente und Methoden .....	252
1. Der Beitrag der Standortpolitik zur Reduzierung des Ressourcenverzehrs .....	254
2. Standortpolitische Möglichkeiten zur Erhöhung des Immissionsschutzes .....	257
3. Mittel der Standortpolitik zur Erhöhung der Regenerationsfähigkeit des ökologischen Systems .....	261
4. Standortpolitische Möglichkeiten zur Förderung des Recycling .....	265

*Dritter Teil:***Agrar-, siedlungs- und umweltpolitisch  
beeinflusste Standortstrukturen**

<b>A. Methoden zur Kennzeichnung unterschiedlicher Einflüsse auf die Standortstruktur</b> .....	268
I. Zur Problematik der Erstellung gesamthafter Zielsysteme ....	268
II. Ansätze zur Beschreibung teilträumlicher Strukturen .....	271
a) Strukturbereiche und ihre funktionalen Verflechtungen ....	272
b) Unterschiedliche Ausprägungen der Standortstruktur in ländlichen Räumen und in Verdichtungsgebieten .....	278
<b>B. Demographische Daten und Funktionsbereiche zur Spezifizierung teilkonzeptionell beeinflusster Standortstrukturen</b> .....	281
I. Demographische Daten .....	282
a) Zur Aussagefähigkeit standortrelevanter demographischer Daten .....	282
b) Teilkonzeptionelle Einflüsse im demographischen Bereich ..	286
1. Versorgungsgesichtspunkte .....	286
2. Regionale Arbeitsmärkte .....	291
3. Zur Errichtung regionaler Entwicklungsschwerpunkte ..	295
II. Funktionsbereiche .....	301
a) Wohnbereich .....	301
b) Arbeitsbereich .....	305
c) Versorgungs- und Bildungsbereich .....	308
d) Kulturlandschaft als umfassender Lebensbereich .....	313
<b>Schlußbetrachtung und Ausblick</b> .....	318
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	324
A. Einzelschriften und Sammelwerke .....	324
B. Aufsätze und Publikationen in Sammelwerken .....	341