

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	5
Literaturverzeichnis	15
Abkürzungsverzeichnis	17
1 Rechtsstellung des Rates	21
2 Rechte der Ratsmitglieder	22
2.1 Allgemeine Rechtsstellung	22
2.2 Einzelnutzbare Rechte	23
2.2.1 Beteiligungsrechte	23
2.2.2 Auskunftsrecht	25
2.2.3 Akteneinsicht	26
2.2.4 Recht auf mindestens eine Ausschussmitgliedschaft mit beratender Stimme	28
2.2.5 Entschädigungsrechte	28
2.2.5.1 Recht auf Aufwandsentschädigung	29
2.2.5.2 Recht auf Ersatz des Verdienstausfalls	31
2.2.5.3 Recht auf sonstigen Auslagenersatz	33
2.2.6 Recht auf ungestörte Mandatsausübung	33
2.3 Sozialnutzbare Rechte	36
2.3.1 Recht auf Fraktions- oder Gruppenbildung	36
2.3.1.1 Fraktionen	36
2.3.1.2 Gruppen	39
2.3.2 Recht auf Einberufung des Rates	40
2.3.3 Recht auf Bestimmung von Tagesordnungspunkten	42
2.3.4 Recht auf namentliche oder geheime Abstimmung	44
2.3.5 Recht auf Akteneinsicht	45
2.3.6 Einspruchsrecht gegen Ausschussbeschlüsse	46
2.3.7 Widerspruchsrecht gegen die Einigung über die Verteilung der Ausschussvorsitze	47
2.4 Ausweitung der sozialnutzbaren Rechte	47
2.5 Rechtsschutz der Ratsmitglieder bei Beeinträchtigung ihrer Rechte	48

3	Kommunalverfassungsstreitigkeiten	49
3.1	Begriff	49
3.2	Zulässigkeit des Kommunalverfassungsstreitverfahrens	50
3.2.1	Klageart	50
3.2.2	Klagebefugnis	52
3.2.3	Rechtsschutzbedürfnis	52
3.2.4	Beteiligtenfähigkeit	52
3.3	Relative Seltenheit des Verfahrens	53
4	Pflichten der Ratsmitglieder	54
4.1	Allgemeine Treuepflicht	54
4.2	Besondere Treuepflichten	54
4.2.1	Verschwiegenheitspflicht	54
4.2.1.1	Umfang	54
4.2.1.2	Folgen der Pflichtverletzung	57
4.2.2	Mitwirkungsenthaltungspflicht bei Interessenkollision	57
4.2.2.1	Umfang und Voraussetzungen	57
4.2.2.2	Ausnahmen	64
4.2.2.3	Folgen für den Betroffenen	65
4.2.2.3.1	Offenbarungspflicht	65
4.2.2.3.2	Enthaltung von Beratung und Beschlussfassung	66
4.2.2.3.3	Verlassen des Raumes bzw. Platzes	66
4.2.2.3.4	Haftung	67
4.2.2.4	Feststellung des Mitwirkungsverbots	67
4.2.2.5	Rechtsfolgen bei unzulässiger Mitwirkung	68
4.2.2.6	Zusammenfassende Darstellung: Mitwirkungsverbot bei Befangenheit	69
4.2.3	Vertretungsverbot	70
4.2.3.1	Umfang	70
4.2.3.2	Ausnahmen	72
4.2.3.3	Geltung für sachkundige Bürger und Einwohner sowie Mitglieder der Bezirksvertretungen	72
4.2.4	Pflicht zur Offenbarung persönlicher und wirtschaftlicher Verhältnisse	72

5	Mandatsträgerpflichten und persönliche Rechte des Mandatsträgers als Bürger	74
6	Haftung der Ratsmitglieder	75
6.1	Voraussetzungen	75
6.2	Umfang	75
6.3	Geltendmachung des Haftungsanspruchs	76
7	Verfahren des Rates	77
7.1	Geschäftsordnung	77
7.1.1	Inhalt	77
7.1.2	Rechtscharakter	77
7.2	Einberufung	81
7.3	Tagesordnung	83
7.3.1	Festsetzung	83
7.3.2	Funktion	85
7.3.2.1	Information der Ratsmitglieder	85
7.3.2.2	Information der Öffentlichkeit	87
7.3.3	Konkretisierungsgebot	87
7.4	Beschlussfähigkeit	88
7.4.1	Grundsatz	88
7.4.2	Fiktion	89
7.4.3	Funktionsfähigkeit	90
7.4.4	Beschlussfähigkeit nach zweiter Ladung	90
7.5	Öffentlichkeit	92
7.6	Ausschluss der Öffentlichkeit	94
7.7	Teilnahme von Nichtmitgliedern an nichtöffentlichen Sitzungen	95
7.8	Sitzungsleitung	96
7.8.1	Eröffnung	97
7.8.2	Unterbrechung	97
7.8.3	Schließung	98
7.9	Ordnungsgewalt und Hausrecht	98
7.9.1	Allgemeine Ordnungsgewalt	99
7.9.2	Besondere Ordnungsgewalt	100
7.9.2.1	Ruf zur Sache	100
7.9.2.2	Abmahnung	100
7.9.2.3	Ordnungsruf	101
7.9.2.4	Wortentzug	101
7.9.2.5	Entzug der Sitzungsentschädigung	101
7.9.2.6	Ausschluss aus der Sitzung	102

8	Ratsentscheidungen (Beschlüsse, Wahlen)	104
8.1	Allgemeines	104
8.2	Beschlüsse	104
8.2.1	Anträge	104
8.2.1.1	Antragsarten	104
8.2.1.2	Zeitpunkt und Form der Antragstellung	106
8.2.1.3	Abstimmungsreihenfolge	107
8.2.2	Mehrheiten	108
8.2.2.1	Mehrheitsanforderungen	108
8.2.2.2	Berechnung der Mehrheit	109
8.2.3	Abstimmungsformen	111
8.3	Wahlen	112
8.3.1	Verfahren	112
8.3.2	„Ein-Personen-Wahl“	113
8.3.3	„Bestellungen“ und „Benennungen“ von Personen durch Beschluss oder als Wahl?	114
8.4	Niederschrift	117
9	Interventionsmittel gegen Rats- und Ausschussbeschlüsse	119
9.1	Ausführungshindernis	119
9.2	Interventionsmittel gegen Ratsbeschlüsse	119
9.2.1	Widerspruch	119
9.2.1.1	Voraussetzung	119
9.2.1.2	Frist	120
9.2.1.3	Form	120
9.2.1.4	Adressat	120
9.2.1.5	Wirkung	121
9.2.1.6	Folgen	121
9.2.2	Beanstandung	122
9.2.2.1	Voraussetzung	122
9.2.2.2	Frist	124
9.2.2.3	Form, Adressat	124
9.2.2.4	Wirkung	124
9.2.2.5	Folgen	124
9.2.2.6	Beanstandung auch noch nach Ausführung des Beschlusses?	125
9.2.2.7	Folgen der Unterlassung der Beanstandung ..	125
9.3	Interventionsmittel gegen Ausschussbeschlüsse	126
9.3.1	Einspruch	126
9.3.1.1	Berechtigte	126

9.3.1.2	Voraussetzung	127
9.3.1.3	Adressat	127
9.3.1.4	Folgen	128
9.3.2	Beanstandung	128
9.3.2.1	Voraussetzung	128
9.3.2.2	Folgen	129
9.4	Interventionsmittel gegen Wahlen?	129
9.5	Gleichzeitigkeit beider Interventionsmittel	129
10	Dringliche Entscheidungen	133
10.1	Bedeutung	133
10.2	Dringlichkeitsstufen	133
10.3	Zulässigkeit	134
10.4	Form	135
10.5	Einzelprobleme	135
10.5.1	„Hausieren“ mit Dringlichkeitsentscheidungen	135
10.5.2	Bestimmung des mitentscheidenden Ratsmitglieds	135
10.5.3	Dringlichkeitsentscheidung in Ausschusszuständig- keiten	136
10.5.4	Interventionsmittel gegen Dringlichkeitsent- scheidungen (von Bürgermeister und Ratsmitglied)	136
10.5.5	Besonderheiten im Eigenbetriebsrecht	137
10.6	Verfahren nach der Dringlichkeitsentscheidung	139
11	Ausschüsse des Rates	143
11.1	Bildung	143
11.1.1	Zahl der Ausschussmitglieder	143
11.1.1.1	Stellvertretende Ausschussmitglieder	143
11.1.2	Sachkundige Bürger	144
11.1.2.1	Sachkundige Bürger nach § 58 Abs. 3 Satz 1 GO	144
11.1.2.2	Sachkundige Bürger gem. § 58 Abs. 1 Sätze 7 bis 10 GO	145
11.1.3	Sachkundige Einwohner	146
11.1.3.1	Bürger als sachkundige Einwohner?	147
11.1.3.2	Inkompatibilität sachkundiger Einwohner? ...	147
11.1.3.3	Sachkundige Einwohner in Pflicht- ausschüssen?	147
11.2	Personelle Besetzung	147
11.2.1	Einheitlicher Wahlvorschlag	147
11.2.2	Verhältniswahl	148

Inhaltsverzeichnis

11.2.3	Bestimmung der Ausschussvorsitzenden	151
11.3	Nachbesetzung der Ausschüsse	154
11.4	Vergrößerung, Verkleinerung und Auflösung von Ausschüssen	154
11.5	Spiegelbildlichkeitsgrundsatz	155
11.6	Verfahren in den Ausschüssen	155
11.6.1	Grundsätzliche Anwendung der Ratsregeln	155
11.6.2	Besonderheiten	156
11.6.2.1	Festsetzung der Tagesordnung	156
11.6.2.2	Veröffentlichung der Tagesordnung	156
11.6.2.3	Beschlussfähigkeit	157
11.6.2.4	Einberufung zur konstituierenden Sitzung	158
11.6.2.5	Niederschrift	158
11.6.2.6	Fraktionen	159
11.7	Sitzungsteilnehmer	159
11.7.1	Ordentliche Ausschussmitglieder	159
11.7.2	Ratsmitglieder	159
11.7.3	Sachkundige Bürger und sachkundige Einwohner	159
11.7.4	Bürgermeister und Verwaltungsmitarbeiter	160
11.7.5	Öffentlichkeit	161
11.8	Bezirksausschüsse	161
11.8.1	Rechtsstellung	161
11.8.2	Aufgaben	162
11.9	Ortsvorsteher	163
11.10	Interessenvertretungen und Beauftragte	164
12	Zuständigkeitsordnung (Organkompetenzen)	165
12.1	Allzuständigkeit des Rates	165
12.2	Delegationsarten	165
12.2.1	Gesetzliche Delegation	165
12.2.2	Gewillkürte Delegation	166
12.2.3	Gesetzlich fingierte Delegation	168
12.3	Rückholrecht	168
12.3.1	Begriff	168
12.3.2	Zulässigkeit	168
12.3.2.1	bei gesetzlicher Delegation	168
12.3.2.2	bei gewillkürter Delegation	169
12.3.2.3	bei gesetzlich fingierter Delegation	169
12.3.3	Ausübung des Rückholrechts	170

12.4	Ausgewählte Zuständigkeitsbereiche	172
12.4.1	Organisationsgewalt (Organisations- und Leitungsbefugnis)	172
12.4.2	Personalgewalt	173
12.4.3	Geschäfte der laufenden Verwaltung	175
13	Beschlussvorbereitung und Beschlussausführung	177
13.1	Beschlussvorbereitung	177
13.2	Beschlussausführung	178
14	Stimmrecht des Bürgermeisters	182
14.1	Grundsatz	182
14.2	Stimmrechtsausschluss (Mitwirkungsverbot)	182
14.2.1	Persönliche Ausschließungsgründe im Einzelfall	182
14.2.2	Genereller Stimmrechtsausschluss	182
14.2.3	Umfang des Stimmrechtsausschlusses	183
14.3	Folgen unzulässiger Mitwirkung des Bürgermeisters	185
14.4	Mitwirkungsverbot des Bürgermeisters bei weiteren Amtshandlungen	186
15	Stellvertretung des Bürgermeisters	189
15.1	„Geteilte“ Stellvertretung	189
15.1.1	Allgemeiner Vertreter	189
15.1.2	Ehrenamtliche Stellvertreter (stellvertretende Bürgermeister)	189
15.2	Vertretungszuständigkeiten	189
15.3	Einzelheiten ehrenamtliche Stellvertreter des Bürgermeisters ..	191
15.3.1	Allgemeine Stellung	191
15.3.2	Anzahl	191
15.3.3	Wahl	192
15.3.4	Nachwahl	197
15.3.5	Abberufung	198
15.3.5.1	Verfahren	198
15.3.5.2	Folgen	198
16	Verwaltungsvorstand	199
16.1	Bildung	199
16.2	Zusammensetzung	199
16.3	Aufgaben	199
16.4	Verfahren	200
16.5	Rechtsstellung	201

Inhaltsverzeichnis

17 Bezirksvertretungen kreisfreier Städte	202
17.1 Selbstorganisationsrecht	202
17.2 Verfahren	203
17.3 Aufgaben	203
18 Schema zur sicheren und schnellen Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Rats- oder Ausschussbeschlusses	206
Stichwortverzeichnis	209