

Inhaltsverzeichnis

Erster Band

Die Budgetkontrolle

| | Seite |
|---|-------|
| Vorwort | III |
| I. Einleitung | |
| 1. Prinzipien und Postulate des Budgets | I |
| 2. Die Leistungen des Budgets | 4 |
| 3. Der Budgetkreislauf | 6 |
| A. Die Phasen | 6 |
| B. Die parallelen Kräfte; Gewaltenteilung | 7 |
| C. Der Weg des Budgets durch die Staatsgewalten | 10 |
| 4. Entstehung und Geschichte des Wortes „Budget“ | 12 |
| 5. Die klassischen Budgetprinzipien und die Zukunft | 15 |
| II. Der Begriff Kontrolle | |
| 1. Zur Feststellung der Terminologie | 18 |
| A. Exchequer | 18 |
| B. Contrôleur général des finances | 20 |
| C. Kontrolle; Revision; audit | 21 |
| D. Die zwei wesensverschiedenen Funktionen | 25 |
| 2. Die Prüfung der Staatsverwaltung | 26 |
| A. Ur-Staat und Staatsverwaltung | 26 |
| B. Ständige Neubildung der Prüfungsorgane | 28 |
| 3. Die politische Kontrolle | 32 |
| A. Die Steuer, ursprünglich außerordentliche Leistung | 33 |
| B. Die Schaffung der Appropriationsklausel | 34 |
| C. Ständig ein Kampf um die Abrechnung | 36 |
| 4. Die Zahlenschreibung in der Staatsverwaltung | 37 |
| 5. Die Rechnungsprüfungsbehörde | 40 |
| A. Belgien | 43 |
| B. Norwegen | 44 |
| C. England | 45 |
| D. Niederlande | 47 |
| E. Die Vereinigten Staaten von Nordamerika | 50 |
| 1. Von der Revolution bis 1921 | 50 |
| 2. Das General Accounting Office | 53 |
| 3. Das Bureau of the Budget of the President | 58 |
| 4. Reformforderungen | 58 |

| | |
|---|-----|
| F. Dänemark | 60 |
| G. Frankreich | 64 |
| H. Schweden | 68 |
| 1. Das Reichsrechnungsamt (riksräkenskapsverket) | 69 |
| 2. Reformbestrebungen 1939-1943 | 72 |
| a) Die Krisenaufgabenrevision (krisrevisionen) | 73 |
| b) Die Sparkommission (besparingsberetningen) | 74 |
| c) Reformkommission (1941 års revisionsutredning) | 75 |
| 3. Die Sachrevision (sakrevisionen) | 76 |
| 4. Rationalisierungskommission (organisationsnämnden) | 76 |
| 5. Die Konstruktion der staatlichen Revisionsorgane | 77 |
| I. Finnland | 78 |
| K. Japan | 79 |
| L. Österreich | 81 |
| M. Union der sozialistischen Sowjetrepubliken | 83 |
| 1. Das alte Rußland (1811-1906) | 83 |
| 2. Das neue Rußland (1917) | 84 |
| 3. Arbeiterkontrolle | 85 |
| 4. Die neue Kontrollbasis (1923) | 86 |
| 5. Stoßtrupp-Kontrolle | 88 |
| 6. Die Reform von 1934 | 90 |
| 7. Das Land ohne Privatwirtschaft und die Kontrolle | 91 |
| 8. Die neue Reform (1940) | 94 |
| a) Gesetzesquellen und Prüfungsgewalt | 97 |
| b) Die Natur der Leninschen Kontrolle | 102 |
| c) Dokumente zur russischen Budgetkontrolle | 107 |
| N. Italien | 108 |
| 1. Im neunzehnten Jahrhundert | 108 |
| 2. Die Registrierung und Visakontrolle aller Gesetze | 109 |
| 3. Das faschistische System | 110 |
| 4. Die nachherige Prüfung | 113 |
| 5. Revision und Kontrolle der Parteiracht | 115 |
| 6. Der Rechnungshof (Corte dei Conti) | 117 |
| 7. Faschismus und Kontrolle | 119 |
| O. Deutschland | 120 |
| 1. Preußen; Kaiserreich; Weimarstaat | 120 |
| 2. Die Rechnungsprüfung 1933-1945 | 122 |
| A. Die allgemeine staatsrechtliche Entwicklung des „Dritten Reiches“ | 122 |
| B. Die Anpassung der staatsrechtlichen Stellung des Rechnungshofes an das „Dritte Reich“ | 123 |
| C. Staatskontrolle und Parteikontrolle | 131 |
| 3. Die Entwicklung des Rechnungshofes des Deutschen Reiches seit dem Zusammenbruch von 1945 | 136 |
| P. China | 139 |
| 1. Zur Geschichte des chinesischen Rechnungsprüfungswesens | 139 |
| 2. Die Umgestaltungszeit der Nationalpartei (Kuomintang) | 141 |
| Q. Schweiz | 144 |
| R. Die Zahl der Beamten in der Rechnungsprüfungsbehörde | 146 |
| S. Die Auswahl der Prüfungsbeamten | 148 |

III. Das Ziel der Prüfung

| | |
|---|-----|
| 1. Die Formeln der Theorie und die Praxis | 154 |
| A. Die Theorie | 154 |
| B. Die Praxis | 155 |
| C. Neue Gesichtspunkte | 157 |

| | |
|---|-----|
| 2. Die Prüfung nach Art, Mittel und Ziel | 158 |
| A. Die technische Dreistufigkeit | 158 |
| 1. Die Rechnungsrevision | 158 |
| 2. Die Verwaltungsrevision und -kontrolle | 161 |
| 3. Die Staatsführungskontrolle | 162 |
| 4. Die Budgetanalyse | 163 |

IV. Die Durchführung der Budgetkontrolle

| | |
|--|-----|
| 1. Budgetprüfung und Verwaltungsorganisation | 166 |
| 2. Die Stufen des Budgetvollzuges, die Budgetzahlen, und die Verantwortlichkeit | 166 |
| A. Interne und externe Prüfung des Budgetvollzuges durch besondere Organe | 168 |
| 3. Das Tempo des Budgetvollzuges und der Budgetprüfung | 170 |
| 4. Die Hauptfragen der Budgetprüfung (Kontrolle) | 176 |
| A. Selbstprüfung | 181 |
| B. Vorherige oder nachherige Prüfung? | 184 |
| C. Die Visakontrolle, resp. vorherige Prüfung | 186 |
| D. Visakontrolle als Ausdruck politischer Macht | 191 |
| E. Die vorherige Prüfung (Visakontrolle) in Frankreich | 191 |
| 1. Die Generalinspektion der Finanzen (L'inspection générale des Finances) | 192 |
| 2. Die Kontrolle der engagierten Ausgaben und der Zahlungsanweisungen (Contrôle des dépenses engagées) | 192 |
| 3. Die Finanzkontrollkommissionen (Comités de contrôle financier) | 196 |
| F. Visakontrolle und vorherige Prüfung in den Vereinigten Staaten von Nordamerika | 198 |
| 1. Die organisatorische Basis | 198 |
| 2. Die Prüfungsarbeit des Bureau of the Budget | 203 |
| a) Die Exekutivprüfung | 204 |
| b) Stückelungskontrolle (allotment control) | 206 |
| c) Verwaltungsüberwachung | 207 |
| 3. Die Prüfungsarbeit des General Accounting Office | 208 |
| a) Visierung der Schatzamtsanweisungen (Treasury Warrants) | 210 |
| b) Vorprüfung (preaudit) | 211 |
| c) Vorentscheidung (advance decision) | 213 |
| d) Nachherige Prüfung (postaudit) | 215 |
| e) Opposition und Reformer | 217 |
| G. Die Visakontrolle und vorhergehende Prüfung in China | 220 |
| H. Visakontrolle und vorherige Prüfung in England | 221 |
| 1. An der Tür zum Geldschrank | 222 |
| a) Das politische Gesicht der Visakontrolle | 223 |
| b) Die Bank von England als Staatskassenverwaltung | 224 |
| c) Zunehmender Wille zur präventiven Kontrolle | 226 |
| d) Die Bedeutung der Präventivkontrolle | 228 |
| 2. Der Rechnungsbeamte (accounting officer) | 229 |
| 3. Der Accounting Officer und die Rechnungsprüfungsbehörde | 233 |

V. Die politische Kontrolle

| | |
|---|-----|
| Einleitung | 236 |
| I. Vorhergehende politische Kontrolle | 238 |
| A. Budgetaufstellung; legislativ oder exekutiv? | 238 |
| 1. Die englische Treasury ist keine Legislativinstanz | 241 |
| 2. Die Regierung als Element politischer Kontrolle | 245 |

| | |
|---|-----|
| 3. Die Unstabilität der Kabinette | 245 |
| a) Frankreich | 247 |
| b) Sowjetunion | 249 |
| c) England | 250 |
| d) Ursachen und Wirkungen | 252 |
| 4. Die Initiative als Machtbefugnis | 255 |
| 5. Die Beachtung der Ergebnisse politischer Kontrolle bei der Budgetaufstellung | 256 |
| a) England | 256 |
| b) Deutschland (bis 1933) | 258 |
| c) Zusammenfassung | 259 |
| B. Die Budgetberatung | 260 |
| 1. Die Dauer der Budgetberatung | 260 |
| a) Die englische Methode | 261 |
| b) Vorschub oder Verlängerung? | 262 |
| c) Die französische Methode | 263 |
| d) Andere Lösungen | 264 |
| 2. Budgetberatung und die politische Budgetkontrolle | 266 |
| a) Die legislative Budgetgestaltungsmacht (Initiativrecht) des Parlamentes. Volles, beschränktes oder kein Initiativrecht? | 266 |
| b) Die theoretische Anerkennung des parlamentarischen Initiativrechtes | 266 |
| c) Ausnahmen vom allgemeinen Initiativrecht | 268 |
| d) Entstehung und Praxis des Initiativrechtes | 268 |
| e) Initiativrecht und Sparsamkeit | 269 |
| f) Initiativrecht als Oppositionsmittel | 271 |
| g) Sparsamkeit und Regierung; die „unterirdische“ Beamteninitiative | 275 |
| h) Regulierung der Legislativ-Initiative | 279 |
| i) Die Initiative der Legislative in England | 281 |
| 1. Nachträge während der Beratung des Voranschlages (Supplementary Estimates) | 285 |
| 2. Der historische Zusammenhang | 287 |
| 3. Der traditionelle Standpunkt | 289 |
| 4. Die Mängel des traditionellen Standpunktes | 290 |
| 5. Ausschuflose Beratung | 290 |
| k) Die Initiative der Legislative in Frankreich | 291 |
| 1. Die traditionelle Differenz zwischen Voranschlag und Rechnung | 292 |
| 2. Der historische Zusammenhang | 293 |
| 3. Übergriffe in die Exekutive | 294 |
| 4. Geschäftsordnung | 296 |
| 5. Ermächtigungsgesetze (Décrets Lois) | 297 |
| C. Übertragene Gesetzgebungsmacht und deren Kontrolle | 298 |
| 1. Das System und seine Begriffe | 299 |
| a) Das Budgetrecht und die Delegation | 300 |
| b) Die Delegation im weiteren Sinn | 302 |
| 1. Historisches | 302 |
| 2. Verordnungsrecht | 302 |
| 3. Verfassungsnotrecht | 307 |
| 4. Vollmachtgesetze | 307 |
| 5. Vorsorgegesetzgebung | 308 |
| 6. Ermächtigungsgesetzgebung | 310 |
| c) Die Begriffe | 311 |
| 1. Die Praxis | 311 |
| d) Das System und seine Kontrolle | 313 |
| 1. Die Kontrolle der Delegation | 313 |
| 2. Die Kontrolle bei delegiertem Budgetrecht | 317 |
| e) Das System als Mittel zum Zweck | 318 |
| 1. Übergang zu geteilten Gewalten | 319 |

| | |
|---|-----|
| D. Die Gliederung der Legislative (Einkammer- oder Mehrkammersystem) | 319 |
| 1. Literatur über die staatliche Legislativorganisation | 325 |
| 2. Die erste Kammer als Föderativorgan | 326 |
| 3. Bundesfinanzen | 327 |
| 4. Die zwischen den beiden Kammern verteilte Legislativmacht | 328 |
| E. Die technische Einteilung der Parlamentsarbeit (Plenar- oder Kommissionsprinzip) | 331 |
| 1. Einleitende Budgetdebatte im Plenum (Vorlage des Budgets) | 332 |
| 2. Allgemeine öffentliche Aussprache; Unbegrenzte Debatte | 335 |
| 3. Zusammenfassung | 338 |
| 4. Deadlock | 340 |
| F. Klassifikation der technischen Möglichkeiten der Budgetberatung | 342 |
| 1. Die Budgetberatung im Plenum | 343 |
| 2. Budgetberatung im Plenum als Kommission (England) | 343 |
| a) Speaker oder Präsident? | 346 |
| b) Pseudo-Lesung | 348 |
| c) Die Adreßdebatte | 349 |
| d) Art und Einteilung der Beratung | 350 |
| e) Prüfung des Voranschlages in einem Ausschuß (Estimates Committee) | 352 |
| 3. Budgetberatung in Sektionen oder Gruppen des Plenums | 356 |
| 4. Budgetberatung in einem echten Ausschuß (Budgetausschuß) | 357 |
| a) Die Kommission (technisch und historisch) | 358 |
| 1. Das Kabinett | 358 |
| 2. Die Kommissionen der Legislative | 361 |
| 3. Die Kommissionen im Diktaturstaat | 362 |
| 4. Die Kommissionen der Exekutive | 362 |
| a) Ratgebende Kommissionen (Advisory Committees) | 363 |
| b) Königliche Kommissionen in England (Royal Committees) | 364 |
| 5. Die Entstehung der Kommission; das englische Beispiel | 365 |
| 6. Reform des Kommissionswesens | 366 |
| b) Die Öffentlichkeit der Verhandlungen | 367 |
| 1. Öffentliche Ausschußberatung | 369 |
| 2. Geheime Ausschußberatung | 370 |
| 3. Öffentliche Meinung und Ausschußberatung | 371 |
| c) Verteilung der Legislativmacht zwischen Plenum und Ausschuß | 374 |
| d) Permanenter oder nichtpermanenter Budgetausschuß? | 378 |
| e) Die Delegation zum Budgetausschuß | 381 |
| f) Das Verhandlungsverfahren im Budgetausschuß | 383 |
| g) Bureaucratie; Budgetausschuß und Verwaltung | 384 |
| h) Berichterstattung und Berichterstatter | 389 |
| 1. Der französische Berichterstatter | 390 |
| 2. Ausschuß ohne Berichterstatter | 392 |
| 3. Der Berichterstatter resp. der Budgetausschuß und ambulante Kontrolle | 392 |
| 4. Die Angst der Verwaltung vor dem Kommissar | 395 |
| 5. Budgetberatung in verschiedenen Ausschüssen; Einnahme- und Ausgabeausschuß. Fach- und Sachkommissionen | 396 |
| a) Das amerikanische System | 397 |
| b) Das schwedische System | 402 |
| 6. Sonderkommissionen (einmalige; jährliche; dauernde) | 404 |
| a) Außerparlamentarische Kommissionen und politische Kontrolle | 407 |
| b) Reformkommissionen der Parlamentstechnik | 410 |
| c) Parlamentarische Untersuchungskommissionen und Untersuchungsgewalt | 411 |
| d) Parlamentarische Untersuchungskommissionen bei Lieferungskandalen, Rüstungsgewinnen, außenpolitischen Verschwörungen, Budgetschwindel usw. | 414 |

| | |
|--|------------|
| e) Zur Geschichte der parlamentarischen Untersuchungsgewalt | 419 |
| 1. Die Untersuchungsgewalt des englischen Parlamentes | 419 |
| 2. Dänemark; Schweden | 420 |
| 3. Deutschland; Frankreich | 421 |
| 4. Geburt und Huldigung des „Parlament“ | 422 |
| II. Mitschreitende politische Kontrolle | 425 |
| A. Ihr Wesen | 425 |
| B. Die furchtbare Gewalt (Rüstung; Krieg) | 427 |
| 1. Militärische Planwirtschaft | 428 |
| 2. Vom klassischen Finanzbudget zum Staatsplan | 428 |
| 3. Budget und Nationaleinkommen | 430 |
| 4. Zentralistische Staatswirtschaft und Nationalplanung | 432 |
| 5. Die großen Posten und die Budgetkontrolle | 434 |
| 6. Der erste Weltkrieg und die mitschreitende Kontrolle | 439 |
| 7. Der zweite Weltkrieg und die mitschreitende Kontrolle | 440 |
| C. Das Budgetgleichgewicht und die mitschreitende Kontrolle | 443 |
| D. Die Fonds | 447 |
| 1. Begriff und Gliederung | 447 |
| 2. Zur Geschichte der Fonds | 448 |
| 3. Die Fonds und die Budgeteinheit | 450 |
| 4. Reservefonds | 451 |
| 5. Stabilisierungsfonds | 453 |
| 6. Selbsteinnahmefonds resp. Rückeinnahmefonds | 455 |
| 7. England; Appropriations in Aid | 458 |
| 8. Gleichgewichtsfonds | 458 |
| 9. Fonds zur Sicherung des Staatskredites | 460 |
| 10. Zweckgebundene Einnahmen | 461 |
| 11. Fonds im außerordentlichen Budget | 463 |
| 12. Fondsrevision und -kontrolle | 463 |
| E. Auskünfte (Zahlen), Berichte (Protokolle); Nachweisungen, Genehmigungen | 465 |
| 1. England | 465 |
| 2. Andere Länder | 466 |
| 3. Dauernde Mitverantwortlichkeit der Legislative | 466 |
| 4. Die persönliche Verantwortlichkeit des Beamten | 470 |
| 5. Das Fragerecht des Parlamentes | 471 |
| 6. Die parlamentarischen Drucksachen | 472 |
| F. Ergänzungs-, Nachtrags-, Rektifikationskredite; Berichtigungen, Ausgleichsbudgets | 476 |
| 1. Zur Terminologie und zur Systematik | 476 |
| 2. Die jährliche Ausgleichung | 477 |
| 3. Der geschichtlich-politische Aspekt | 478 |
| a) England | 480 |
| b) Vereinigte Staaten | 481 |
| 4. Rektifikationsbudgets | 482 |
| 5. Diktaturstaat und „fließende“ Budgetführung | 483 |
| 6. Krisenzeiten und Budgetergänzungen | 484 |
| 7. Das englische Vote of Credit | 484 |
| III. Nachherige politische Kontrolle | 486 |
| A. Ihre Art, ihr Ziel und ihre Mittel | 486 |
| B. Die Budgetrechnung | 490 |
| 1. Zur Geschichte der Budgetrechnung | 490 |
| 2. Italien | 492 |
| 3. Union der Sozialistischen Sowjetrepubliken | 493 |
| 4. Deutschland | 496 |
| 5. Frankreich | 500 |

| | |
|---|-----|
| C. Der Bericht der Rechnungsprüfungsbehörde | 502 |
| 1. Deutschland | 505 |
| 2. Vereinigte Staaten | 508 |
| D. Die parlamentarische Rechnungsprüfungskommission und sonstige politische Kontrollorgane | 510 |
| 1. England | 512 |
| a) Die Termine und die Kommission | 512 |
| b) Zur Geschichte des Committee of Public Accounts | 514 |
| c) Das Verfahren | 516 |
| d) Der Accounting Officer und die Kommission | 517 |
| e) Die Berichte der Kommission | 518 |
| f) Die Behandlung der Excess Votes in der Kommission | 518 |
| g) Die Behandlung der Berichte des PAC im Plenum | 520 |
| 2. Deutschland | 521 |
| a) Allgemeiner Überblick | 521 |
| b) Entstehung, Organisation und Anwendung des neuen Budgetrechtes | 522 |
| c) Rektifikation und Decharge | 524 |
| d) Die Lesung in der Rechnungsprüfungs-Unterkommission des Budget- ausschusses | 525 |
| e) Außenpolitische Einflüsse. Das Ende der politischen Kontrolle | 525 |
| 3. Schweden | 526 |
| a) Die Aufteilung der politischen Kontrolle | 526 |
| 1. Die Staatsrevisoren des Reichstages (riksdagens revisorer) | 527 |
| 2. Die parlamentarische Prüfung der Staatsratsprotokolle (Budgetdecharge) | 531 |
| b) Die kontrollierende Finanzgewalt des Reichstages | 532 |
| 1. Die Reichschuldenverwaltung (riksgäldskontoret) | 532 |
| 2. Die Reichsbank (riksbanken) | 533 |
| c) Sonstige politische Kontrolle (Beschwerdekontrolle) | 535 |
| 1. Der Justizbeauftragte des Reichstages (justitieombudsmannen) | 535 |
| 2. Der Militärbeauftragte des Reichstages (militieombudsmannen) | 536 |
| d) Die Konstruktion der politischen Kontrolle | 537 |
| 4. Norwegen | 538 |
| 5. Belgien | 538 |
| 6. Dänemark | 539 |
| 7. Frankreich | 541 |
| 8. Vereinigte Staaten | 543 |
| 9. Staatsrechnungsrat in Dänemark | 548 |
| 10. Das Schweizer System | 549 |
| 11. Union der Sozialistischen Sowjetrepubliken | 552 |
| 12. Kolonialfinanzen und deren politische Kontrolle | 553 |
| E. Politische Kontrolle geheimer und halbgeheimer Ausgaben | 554 |
| 1. Ein Sondergebiet der politischen Kontrolle | 554 |
| 2. Mehr gewöhnlicher als wichtiger Schmutz? | 555 |
| 3. Der Geheimitel im Budget | 555 |
| a) Militärische Geheimitel | 557 |
| b) Dispositionsfonds | 559 |
| c) Pressebestechungsfonds | 560 |
| d) Repräsentationsfonds | 561 |
| e) Schwarze Kassen | 562 |
| f) Das Vorfeld des Budgets: Partei; Propaganda | 563 |
| 4. Geheimfonds und unzureichende Rechnungslegung | 564 |
| F. Staatsschulden und politische Kontrolle | 565 |
| 1. Sind Staatsschulden zulässig? | 565 |
| 2. Die Entstehung und Entwicklung der politischen Schuldenkontrolle | 567 |
| 3. Die Kreditwürdigkeit des Staates | 570 |
| 4. Die moderne Anleihe und ihre technischen Formen | 573 |
| 5. Theorie und Praxis der Schuldentilgung | 576 |
| IV. Selbstkontrolle | 578 |
| Schlußwort | 586 |

| | |
|-------------------|-----|
| Vorwort | III |
|-------------------|-----|

I. Jährlichkeit

| | |
|---|----|
| 1. Zur Geschichte der Jährlichkeit | I |
| A. Einleitung | I |
| B. Die verwaltungsmäßige Grundlage | 2 |
| 1. Festlegung der Pflichten und Leistungen | 2 |
| 2. Abrechnung resp. Vorkalkulation | 5 |
| C. Termine und Zeitspannen als Rechnungsbasis | 8 |
| 1. Die kalendarische Zeitspanne | 8 |
| 2. Der Termin und die Anweisung | 9 |
| 3. Die Zentralrechnung | 10 |
| a) Griechenland; Athen; Römisches Kaiserreich; Abbasiden | 10 |
| b) Apostolische Kammer; Rupprecht von der Pfalz | 12 |
| c) Genua; Florenz; Ypern | 13 |
| d) England; Frankreich | 14 |
| e) Deutschritterorden; Mark Brandenburg; Burgund | 16 |
| 4. Die Zentralrechnung ist kein Budget | 17 |
| D. Versuch einer Synopsis | 20 |
| E. Zentrale Berechnungen | 21 |
| 1. Frankreich | 22 |
| 2. Rußland | 24 |
| 3. Schweden | 24 |
| F. Die politische Jährlichkeit | 25 |
| 1. Zur Terminologie | 25 |
| 2. Das politische Prinzip | 25 |
| a) England | 26 |
| b) Dänemark | 28 |
| c) Schweden | 28 |
| d) Österreich | 29 |
| e) Frankreich | 30 |
| f) Deutsches Reich | 31 |
| g) Zusammenfassung | 34 |
| G. Jährlichkeit und Staatskredit | 35 |
| 1. Das Jahresbudget als Wiege des bürgerlichen Staatskredites | 35 |
| a) Frankreich | 36 |
| b) Preußen | 36 |
| 2. Die ersten Jahrzehnte des bürgerlichen Staatskredites | 37 |
| a) Frankreich | 37 |
| b) England | 39 |
| c) Der französisch-englische Unterschied | 41 |
| d) Österreich | 41 |
| e) Rußland | 42 |
| f) Preußen | 42 |
| g) Verschmelzung von Staatskredit und Budget | 43 |
| 3. Jährlichkeit und Staatskredit bis zur Gegenwart | 44 |
| 2. Das Einjahresbudget im XIX. Jahrhundert | 47 |
| A. Die Ausprägung des Budgetrechtes | 47 |
| 1. England | 49 |
| 2. Frankreich | 50 |
| 3. Vereinigte Niederlande | 50 |

| | |
|--|-----|
| 4. Niederlande | 51 |
| 5. Schweden | 52 |
| 6. Dänemark | 52 |
| B. Konfliktzeit; Reaktionsperiode | 53 |
| 1. Dänemark; Preußen | 53 |
| 2. Rußland | 54 |
| a) leere Jährlichkeit | 54 |
| b) sterilisierte Jährlichkeit | 55 |
| 3. Deutsches Kaiserreich | 56 |
| 4. Frankreich | 57 |
| C. Jährlichkeit und Normalplan | 57 |
| 3. Die Prinzipien der Jährlichkeit | 59 |
| A. Theorie | 59 |
| 1. Naturrechtler | 59 |
| 2. Für und wider die Jährlichkeit | 60 |
| B. Die Praxis | 61 |
| 1. Vorfristen und Nachfristen der Jährlichkeit | 62 |
| 2. Das Exercice | 62 |
| a) Das französische System | 62 |
| b) Das englische System | 64 |
| c) Vergleich des englischen mit dem französischen System | 65 |
| d) Die französischen Kontinuationsperioden | 67 |
| e) Die englischen Kontinuationsperioden | 68 |
| 3. Der reale Unterschied zwischen Kassen- und Zuständigkeitsbudget | 69 |
| C. Ständig veränderte Praxis | 71 |
| 1. Die Budgetjährlichkeit seit dem ersten Weltkrieg | 71 |
| a) Das Konjunkturzyklus-Budget | 72 |
| b) Einmalige Budget-Kopplungen | 75 |
| c) Budgetplanung | 75 |
| d) Der erste Finanzplan | 76 |
| e) Der Planbegriff wandelt sich | 77 |
| 2. Der Ruf nach Jährlichkeit | 80 |
| a) Vereinigte Staaten | 81 |
| b) Die Sowjetunion | 84 |
| 3. Der Plan im Jahresbudget | 85 |
| a) Der neue Begriff Planung | 87 |
| b) Pläne und Krieg | 87 |
| c) Die Pläne und die Jährlichkeit | 88 |
| d) Die Pläne mit nichtfiskalischen Zielen | 89 |
| e) Planmäßige Überbalancierung | 90 |
| 4. Gleichgewicht und Jährlichkeit | 91 |
| A. Das Budget ist keine kaufmännische Bilanz | 91 |
| 1. Das Gleichgewicht als Theorie | 92 |
| B. Die Praxis des Budgetgleichgewichtes | 93 |
| 1. England | 93 |
| 2. Frankreich | 94 |
| 3. Vereinigte Staaten | 95 |
| 4. Sowjetunion | 96 |
| C. Wechselnder Begriffsinhalt | 97 |
| D. Die verschiedenen Auffassungen vom Gleichgewicht und die Darstellungsmethoden | 99 |
| 1. Das Gleichgewicht „niederer“ und „höherer“ Ordnung | 100 |
| 2. Der Ausgleich (Das herzustellende Gleichgewicht) | 102 |
| 3. Das Problem nach dem zweiten Weltkriege | 103 |
| 4. Jährliche Balancierung des Budgets | 105 |

| | |
|---|-----|
| E. Die Darstellung der Finanzierungs- und Schuldenpolitik | 106 |
| F. Die buchhalterische Darstellung : | 108 |
| 1. Der verbesserte Cameral-Rechnungs-Fuß | 109 |
| 2. Die moderne Kameral-Rechnung | 110 |
| 3. Die Logismographie | 111 |
| G. Das Gleichgewicht in der politischen Realität | 112 |
| 5. Die Erschütterungen des traditionellen Jahresbudgets | 113 |
| A. Einleitung | 113 |
| B. Veränderung des Jahresbudgets | 115 |
| 1. Veränderungen der Bewilligungstechnik | 116 |
| a) Deutschland | 117 |
| b) Frankreich | 119 |
| C. Kriegsfinanzierung | 121 |
| 1. Deutschland | 123 |
| 2. England | 123 |
| 3. Frankreich | 124 |
| 4. Italien | 124 |
| 5. Das Fazit | 124 |
| D. Die Finanzpläne der Sieger | 125 |
| 1. Deutschland | 126 |
| a) Budgetreform und Planversuche | 127 |
| b) Dawes-Plan | 128 |
| c) Young-Plan | 130 |
| d) Viele weitere Finanzpläne | 133 |
| E. Finanzielle Wirtschaftspläne | 135 |
| 1. Allgemeines | 135 |
| 2. Die mehrjährige Bindung | 137 |
| a) Die Ausgabenseite | 137 |
| b) Die Einnahmenseite | 139 |
| c) Prüfung und Kontrolle | 140 |
| 3. 1938, ein Jahr der Pläne | 141 |
| F. Das russische Beispiel | 142 |
| 1. Auflösung | 142 |
| 2. Neue Fundamente | 143 |
| a) Aufbau | 144 |
| b) Umbau | 146 |
| 3. Das neue Budgetgesicht | 146 |
| a) Der Kampf um das Gleichgewicht | 148 |
| 4. All-Pläne (Fünfjahresplan) | 149 |
| a) Die neue Jährlichkeit in der Planung | 151 |
| 5. Die Planung in der alten Jährlichkeit | 151 |
| a) Zur Theorie der Fünfjahresplanung | 153 |
| G. Der totalitäre Militarismus | 154 |
| 1. Allgemeines | 154 |
| 2. Das Tempo | 155 |
| a) Deutschland | 155 |
| b) Frankreich | 157 |
| c) England | 157 |
| d) Inneradministrative Revision | 158 |
| e) Die politische Kontrolle | 159 |
| 3. Die Auflösung der Jährlichkeit | 161 |
| a) Deutschland | 161 |
| b) Der Parteifiskus | 161 |
| c) Der Militärfiskus | 162 |

| | |
|--|-----|
| 4. Planmäßig organisierte Zukunft | 164 |
| a) England | 164 |
| b) Argentinien | 165 |
| c) Tschechoslowakei | 166 |
| d) Andere Staaten | 166 |
| e) L'Etat faustien | 168 |
| f) 1947, ein weiteres Jahr der Pläne | 169 |
| 6. Das Budgetjahr | 170 |
| A. Budgetjahresbeginn | 170 |
| i. Vergleich mit dem Kalenderjahr | 172 |
| B. Das politische Jahr | 173 |
| i. Terminveränderungen | 174 |
| C. Kürzere Budgets als ein Jahr | 177 |
| 1. Zufällige Kurzbudgets | 177 |
| 2. Echte Kurzbudgets (Zwölfstel) | 178 |
| 3. Zwischenbudgets im Kriegsfall | 178 |
| 4. Monatliche Kontrollen | 179 |
| a) Vereinigte Staaten | 180 |
| b) Frankreich; Schweden; England | 180 |
| c) Diktaturpraxis | 181 |
| 1. Frankreich 1940 (Vichy Regime) | 181 |
| 2. Sowjetunion | 181 |
| D. Die Pünktlichkeit des Budgets | 183 |
| 1. Frankreich | 183 |
| 2. Ungarn; Sowjetunion; Deutschland | 184 |
| 3. Formelle und reale Pünktlichkeit | 184 |
| a) England | 185 |
| b) Frankreich | 185 |
| c) Deutschland nach 1945 | 186 |

II. Vorherigkeit

| | |
|--|-----|
| 1. Einleitung | 188 |
| A. Die Stadien der Vorherigkeit | 189 |
| B. Das technische und das politische Problem | 190 |
| 2. Die objektiven Voraussetzungen | 191 |
| A. Die technische Organisation | 191 |
| 1. Frankreich 1787 | 191 |
| 2. Italien 1922 | 193 |
| 3. Sowjetunion 1917 | 196 |
| B. Die neuen technischen Aufgaben | 200 |
| C. Die politische Bewilligung | 201 |
| 1. Die totalitären Umwälzungen | 202 |
| a) Sowjetunion | 202 |
| b) Deutschland | 205 |
| 2. Frühere Diktaturperioden | 206 |
| 3. Pseudoparlamentarismus | 206 |
| 4. Behelfsmaßnahmen | 208 |
| 5. Grundsätzliche Veränderungen | 209 |
| a) Die objektiven Voraussetzungen der neuen Budgetpraxis | 210 |
| b) Das Resultat | 211 |
| 6. Die Veränderungen beim klassischen Budget | 213 |

| | |
|--|-----|
| 7. Der „neue Stil“ des klassischen Budgets | 214 |
| a) Vereinigte Staaten | 214 |
| b) Belgien | 215 |
| c) Zur Terminologie des „neuen Stiles“ | 216 |
| 1. England | 216 |
| 2. Sowjetunion | 217 |
| 2. Die Abgrenzung zum Staate | 219 |
| 8. Die großen Posten | 223 |
| a) Allgemeines | 223 |
| b) Vereinigte Staaten | 229 |
| c) Frankreich | 230 |
| d) China | 234 |
| e) England | 235 |
| f) Deutschland | 238 |
| g) Italien | 241 |
| h) Sowjetunion | 242 |
| i) Japan | 247 |
| k) Niederlande | 247 |
| l) Dreistaaten-Kurve | 248 |
| m) Vereinigte Staaten (hist.) | 249 |
| n) Schweden | 254 |
| o) Schweiz | 255 |
| p) Die leichte Bewilligung | 255 |
| q) Die großen Ausgabeposten in planistischer Perspektive | 257 |
| r) Die großen Posten der Einnahmenseite | 259 |
| 3. Absolute und relative Voraussetzungen der Vorherigkeit | 263 |
| A. Allgemeines | 263 |
| B. Freiwilliger oder erzwungener Verzicht auf das vorherige Budget | 264 |
| 1. Die zwei Methoden der Überbrückung | 266 |
| a) Frankreich – England | 267 |
| 2. Die Aufstellung des Voranschlages | 267 |
| a) Exekutiv- oder Legislativbudget | 267 |
| 1. Frankreich | 269 |
| 2. Sowjetunion; Italien; Deutschland | 270 |
| b) Die demokratisch-konstitutionellen Budgets | 271 |
| 4. Die Fristen | 273 |
| A. Zwei Vorfristen | 273 |
| 1. Das alte Budget und die neuen Pläne | 275 |
| a) Sowjetunion | 275 |
| b) England | 277 |
| c) Vereinigte Staaten | 278 |
| d) Niederlande | 279 |
| 2. Der Verantwortlichkeitswert der Vorherigkeit | 279 |
| a) Die Position des Finanzministers | 280 |
| B. Die technische Genauigkeit | 282 |
| 1. Das Berechnungssystem | 283 |
| a) Frankreich | 284 |
| b) England | 286 |
| c) Vereinigte Staaten | 288 |
| d) Terminverschiebungen | 289 |
| e) Vernichtete Vorfristen | 289 |
| f) Schlußfolgerungen | 290 |

III. Vollständigkeit

| | |
|--|-----|
| 1. Zur Terminologie | 291 |
| 2. Grundsätzliche Fragen der Vollständigkeit | 292 |
| A. Netto- oder Bruttoprinzip? | 292 |
| 1. Die Begriffe | 292 |
| B. Zur Geschichte des Netto- und Bruttobudgets | 293 |
| C. Konstitution und Bruttobudget | 296 |
| D. Die Budgetierung in der Gegenwart | 298 |
| 1. Die theoretischen Argumente | 298 |
| 2. Die Praxis | 299 |
| a) Deutschland | 301 |
| b) England | 302 |
| 3. Netto- und Bruttobilanz in der Privatwirtschaft | 304 |
| 4. Netto- und Bruttobuchhaltung; Kostenrechnung | 304 |
| a) England | 306 |
| 1. Cost Accounts | 306 |
| 2. Cost-accounting System | 307 |
| 3. Gross and Net Cost of Services | 309 |
| b) Kostenrechnung in der Sowjetunion | 310 |
| c) Die neue Budgetdarstellung der Vereinigten Staaten | 313 |
| d) Zusammenfassung | 313 |
| 5. Spezialprobleme der Netto- und Bruttobuchhaltung | 315 |
| a) Selbstbewirtschaftungsmittel | 315 |
| b) Rückeinnahmen | 315 |
| c) Appropriations in Aid; England | 317 |
| d) Finanzausgleich | 318 |
| 3. Staatliche Konzerne und die Vollständigkeit | 321 |
| 4. Fonds, Spezialrechnungen usw. und die Vollständigkeit | 324 |
| 5. Einmalige Ausgaben, resp. Kapitalwirtschaft und die Vollständigkeit | 325 |
| A. England | 326 |
| B. Schweden | 327 |
| C. Deutschland | 328 |
| D. Vereinigte Staaten | 330 |
| E. Budgetäre Kapitalwirtschaft | 331 |
| 6. Garantien, Bürgschaften usw. und die Vollständigkeit | 332 |
| 7. Die Subventionen und die Vollständigkeit | 334 |
| A. Der Begriff, die Funktion und die Institutionen | 334 |
| B. Vereinigte Staaten | 338 |
| 1. Flucht aus dem Budget | 338 |
| 2. Kampf um die Kontrolle | 338 |
| 3. Der Government Corporation Control Act, 1945 | 340 |
| C. Frankreich | 343 |
| D. Deutschland | 347 |
| E. England | 348 |
| F. Schweiz | 351 |
| 8. Der versteckte Staatsbedarf und die Vollständigkeit | 352 |
| A. Der Kultusfiskus | 353 |
| B. Der Sozialfiskus | 354 |
| C. Der Ständefiskus | 363 |
| D. Der Militärfiskus | 365 |
| E. Der Parteifiskus | 367 |
| 9. Die Gesamtlast und die Budgetprinzipien | 370 |
| 10. Vollständigkeit und geheime, resp. halbgeheime Fonds | 372 |

IV. Klarheit

| | |
|--|-----|
| 1. Terminologie und Theorie | 374 |
| 2. Die programmatische Klarheit | 375 |
| A. Als Mittel, als Wunsch und als Bekenntnis | 375 |
| B. Die Ausbildung der Budgetkonstruktion | 376 |
| C. Das Ministerialsystem | 380 |
| 1. Entstehende Fachministerien | 380 |
| 2. Die Gruppierung in der Einnahmeverwaltung | 381 |
| 3. Gliederung nach finanzwirtschaftlichen Gesichtspunkten | 382 |
| 4. Ministerialorganisation um die Jahrhundertwende | 383 |
| D. Das Realprinzip | 384 |
| 1. Das Problem der stofflichen Budgetgruppierung | 385 |
| a) Eine neue Fassade des alten Budgetbaustiles | 386 |
| E. Das Realsystem | 389 |
| 1. Zusammenfassung nach realen Aufgaben | 389 |
| a) Deutschland | 389 |
| b) England | 394 |
| c) Dänemark | 395 |
| d) Frankreich | 396 |
| e) Sowjetunion | 400 |
| f) Vereinigte Staaten | 400 |
| 2. Fachlich-funktionell gemischte Budgeteinteilung | 405 |
| 3. Zu viel Klarheit? | 406 |
| 4. Die Aufgliederung des Budgets | 407 |
| A. Die vertikale Gliederung | 409 |
| 1. Zweckbestimmung (Begründung, Erläuterung) | 411 |
| 2. Der Normalplan | 412 |
| a) Vereinigte Staaten | 413 |
| b) Schweiz | 415 |
| 3. Der Zahlenvergleich | 419 |
| B. Die horizontale Gliederung | 420 |
| 1. Zur Theorie der Budgeteinteilung | 421 |
| 2. Zur Terminologie der Budgeteinteilung | 423 |
| 3. Die neuen Ideen (Logismographie) | 424 |
| a) Die italienische Lösung | 424 |
| b) Die italienische Kritik | 425 |
| c) Andere Staaten | 426 |
| C. Gliederung in ordentliches und außerordentliches Budget | 428 |
| 1. Die historische Quelle der außerordentlichen Ausgaben und Einnahmen | 428 |
| 2. Das Normal-„Budget“ | 432 |
| a) Consolidated Fund; England | 433 |
| 1. Irrige Auffassungen über den Consolidated Fund | 433 |
| 2. Geschichte des Consolidated Fund | 434 |
| b) Das Prinzip der Zentralkasse | 435 |
| c) Das Consolidated Fund Service | 436 |
| d) Consolidated Fund Service und Gesamtbudget | 437 |
| e) Fonds-Prinzipien in den Vereinigten Staaten | 439 |
| 3. Die Theorie zwischen den beiden Weltkriegen und danach | 439 |
| 4. Die Praxis des außerordentlichen Budgets | 444 |
| a) Frankreich | 444 |
| b) Vereinigte Staaten | 449 |
| c) Deutschland | 452 |

| | |
|--|-----|
| d) Währungsreform und Haushalte im okkupierten Deutschland | 459 |
| e) Dänemark | 462 |
| f) Schweden | 463 |
| g) Amerikaner zum Betriebs- und Kapitalbudget | 467 |
| h) Belgien | 471 |
| i) Norwegen | 471 |
| k) Sowjetunion | 472 |
| l) Schweiz | 475 |
| m) Niederlande | 476 |
| n) Italien | 478 |
| o) China | 479 |
| p) Österreich | 479 |
| q) England | 480 |
| 5. Die Prinzipien der Praxis | 483 |
| D. Zweckbindung oder Unteilbarkeit der Einnahmen? | 485 |

Dritter Band

Inhalts-, Sach- und Namenverzeichnis

| | |
|----------------------------|-----|
| Sachverzeichnis | I |
| Namenverzeichnis | 196 |