

# Inhaltsübersicht

	Seite	Rn.
Vorwort zur zwölften Auflage . . . . .	V	
Inhaltsverzeichnis . . . . .	XV	
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXXIII	

## **1. Kapitel Der Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Einigung in Europäischer Union und Europarat . . . . .**

<b>I. Zum Begriff des Europarechts . . . . .</b>	1	1
<b>II. Die Ursprünge der Europaidee . . . . .</b>	2	3
<b>III. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses . . . . .</b>	3	7
1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	4	7
2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen Integration . . . . .	6	13
3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Integration . . . . .	7	16
4. Maastrichter Vertrag 1992 . . . . .	9	20
5. Amsterdamer Vertrag 1997 . . . . .	10	24
6. Vertrag von Nizza 2001 . . . . .	10	26
7. Auflösung der EGKS 2002 . . . . .	11	28
8. Erweiterung der Europäischen Union . . . . .	12	30
9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004 . . . . .	13	33
10. Vertrag von Lissabon 2007 . . . . .	14	34
11. Austritt Großbritanniens . . . . .	16	40
<b>IV. Europarat und europäischer Menschenrechtsschutz . . . . .</b>	19	43
1. Funktionsweise und Ziele des Europarates . . . . .	19	43
2. Die Europäische Menschenrechtskonvention . . . . .	21	46
<b>V. Merksätze . . . . .</b>	24	53

	Seite	Rn.
<b>2. Kapitel Die Europäische Union</b> . . . . .	27	54
<b>I. Die Architektur der Europäischen Union</b> . . . . .	27	54
1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts . . . . .	27	54
2. Die materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot	34	67
3. Die institutionelle Verbundsicherung durch den institutionellen Rahmen . . . . .	35	71
4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungs- fähigkeit der Europäischen Union . . . . .	36	73
5. Merksätze . . . . .	42	84
<b>II. Die Verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten</b>	43	85
1. Grundregeln . . . . .	43	85
2. Verfahren . . . . .	44	87
3. Merksätze . . . . .	46	90
<b>III. Die EU-Vertragsänderung</b> . . . . .	46	91
1. Die unionsvertraglichen Änderungsverfahren . . . . .	47	91
2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem Völkerrecht . . . . .	51	100
3. Merksätze . . . . .	51	101
<b>IV. Der Beitritt zur Europäischen Union</b> . . . . .	52	102
1. Die Beitrittsvoraussetzungen . . . . .	53	102
2. Das Beitrittsverfahren . . . . .	54	106
3. Die Beitrittswirkung . . . . .	55	108
4. Merksätze . . . . .	55	109
<b>V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung         von Mitgliedschaftsrechten</b> . . . . .	56	110
1. Der Austritt aus der Europäischen Union . . . . .	57	110
2. Der Ausschluss aus der Europäischen Union . . . . .	60	116
3. Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten . . . . .	61	117
4. Merksätze . . . . .	64	126
<b>VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union</b> . . . . .	65	127
1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten . . . . .	65	127
2. Die Unionsorgane . . . . .	111	222
3. Rechtsetzungsverfahren . . . . .	157	341
4. Rechtsquellen der Europäischen Union . . . . .	171	379
5. Vollzug des Unionsrechts . . . . .	216	474
6. Rechtsschutz vor dem Gerichtshof der Europäischen Union	221	488
7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten . . . . .	282	620
8. Haftung der Europäischen Union . . . . .	288	628

	Seite	Rn.
9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht	297	645
10. Haushalts- und Personalrecht . . . . .	310	672
<b>3. Kapitel Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts</b>	<b>319</b>	<b>684</b>
<b>I. Die Grundrechte des Unionsrechts . . . . .</b>	<b>319</b>	<b>684</b>
1. Notwendigkeit und Entwicklung unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes . . . . .	321	684
2. Abgrenzung zu sonstigen Gewährleistungen des Unionsrechts . . . . .	324	688
3. Die Europäische Grundrechte-Charta . . . . .	324	689
4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen . . . . .	327	694
5. Funktionen der Unionsgrundrechte . . . . .	328	695
6. Anwendungsbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	329	697
7. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	342	724
8. Eingriff in Unionsgrundrechte . . . . .	348	736
9. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen . . . . .	349	738
10. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention	352	747
11. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen . . . . .	359	762
12. Prüfungsschema zu den Unionsgrundrechten . . . . .	360	764
13. Merksätze . . . . .	361	765
<b>II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV . . . . .</b>	<b>363</b>	<b>766</b>
1. Schutzbereich . . . . .	365	770
2. Diskriminierung . . . . .	372	783
3. Rechtfertigung . . . . .	374	787
4. Prüfungsschema zum allgemeinen Diskriminierungsverbot, Art. 18 AEUV . . . . .	377	790
5. Merksätze . . . . .	377	791
<b>III. Die Unionsbürgerschaft und die Unionsbürgerrechte</b>	<b>378</b>	<b>792</b>
1. Die Unionsbürgerschaft . . . . .	381	798
2. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht . . . . .	388	809
3. Kommunalwahlrecht . . . . .	405	831
4. Wahlrecht zum Europäischen Parlament . . . . .	407	837
5. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger	409	841
6. Petitions- und Beschwerderecht . . . . .	411	846
7. Bürgerinitiative . . . . .	414	857
8. Merksätze . . . . .	415	859

	Seite	Rn.
<b>IV. Die Grundfreiheiten des AEUV</b> . . . . .	417	860
1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten . . . . .	418	860
2. Sekundärrechtliche Ausgestaltung des Binnenmarktes . . . . .	419	862
3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten . . . . .	423	866
4. Prüfungsschema für die Grundfreiheiten . . . . .	440	892
5. Merksätze . . . . .	441	893
6. Freiheit des Warenverkehrs . . . . .	441	894
7. Freizügigkeit der Arbeitnehmer . . . . .	475	951
8. Niederlassungsfreiheit . . . . .	499	998
9. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs . . . . .	529	1043
10. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	562	1094
<b>4. Kapitel Interne Politiken der Europäischen Union</b> . . . . .	581	1125
<b>I. Landwirtschafts- und Fischereipolitik</b> . . . . .	581	1125
<b>II. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts</b> . . . . .	583	1130
1. Allgemeine Bestimmungen . . . . .	584	1130
2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung . . . . .	585	1134
3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen . . . . .	593	1146
4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen . . . . .	594	1148
5. Polizeiliche Zusammenarbeit . . . . .	599	1158
<b>III. Wettbewerbskontrolle</b> . . . . .	601	1163
1. Wettbewerbspolitik . . . . .	601	1163
2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften . . . . .	609	1171
3. Beihilfenkontrolle . . . . .	665	1261
4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher Daseinsvorsorge . . . . .	708	1336
5. Kurzaufsicht: Vergaberecht . . . . .	723	1360
<b>IV. Rechtsangleichung im Binnenmarkt</b> . . . . .	736	1375
<b>V. Wirtschafts- und Währungspolitik</b> . . . . .	740	1382
1. Wirtschaftspolitik . . . . .	741	1382
2. Die Verwirklichung der Währungsunion . . . . .	741	1383
3. Die Europäische Währung . . . . .	744	1388
4. Die Euro-Gruppe . . . . .	744	1389
5. Euro-Rettungsmaßnahmen im Zeichen der Krise . . . . .	745	1391
6. Austritt und Ausschluss aus der Eurozone . . . . .	765	1420
7. Der Wechselkursmechanismus . . . . .	766	1423
<b>VI. Sozialpolitik</b> . . . . .	766	1424

	Seite	Rn.
<b>5. Kapitel Auswärtige Politiken der Europäischen Union</b>	773	1433
<b>I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik . . . .</b>	773	1433
1. Grundlagen und Ziele der GASP . . . . .	773	1433
2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) . . . . .	776	1437
3. Die Handlungsformen der GASP . . . . .	778	1442
4. Institutionen der GASP . . . . .	779	1448
5. Die Finanzierung der GASP . . . . .	782	1454
6. Merksätze . . . . .	782	1455
<b>II. Assoziierungspolitik . . . . .</b>	783	1456
1. Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete	784	1456
2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen . . . . .	784	1457
<b>III. Gemeinsame Handelspolitik . . . . .</b>	787	1464
1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Europäischen Union . . . . .	789	1465
2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation . . . . .	791	1467
3. Kurzabriss: Antidumping- und Antisubventionsrecht . . . . .	792	1470
4. Handelsembargos der Europäischen Union . . . . .	796	1479
5. Merksätze . . . . .	798	1482
<b>IV. Sonstige Auswärtige Politiken . . . . .</b>	798	1483
1. Entwicklungszusammenarbeit . . . . .	799	1483
2. Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern . . . . .	799	1484
3. Humanitäre Hilfe . . . . .	799	1485
4. Merksätze . . . . .	800	1487
Ausgewählte Literaturempfehlungen . . . . .	803	
I. Lehrbücher . . . . .	803	
II. Handbücher und Kommentare . . . . .	804	
III. Text- und Entscheidungssammlungen . . . . .	805	
IV. www-Adressen . . . . .	805	
Sachverzeichnis . . . . .	807	

# Inhaltsverzeichnis

	Seite	Rn.
Vorwort zur zwölften Auflage . . . . .	V	
Inhaltsübersicht . . . . .	IX	
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XXXIII	
<b>1. Kapitel Der Begriff des Europarechts und die Entwicklung der europäischen Einigung in Europäischer Union und Europarat . . . . .</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>I. Zum Begriff des Europarechts . . . . .</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>II. Die Ursprünge der Europaidee . . . . .</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
<b>III. Entwicklung des europäischen Einigungsprozesses . .</b>	<b>3</b>	<b>7</b>
1. Gründung, Aufbau und Krise der Europäischen Gemeinschaften . . . . .	4	7
2. Ausbau des Binnenmarktes und Anfänge der politischen Integration . . . . .	6	13
3. Einheitliche Europäische Akte 1986 und Vertiefung der Integration . . . . .	7	16
4. Maastrichter Vertrag 1992 . . . . .	9	20
5. Amsterdamer Vertrag 1997 . . . . .	10	24
6. Vertrag von Nizza 2001 . . . . .	10	26
7. Auflösung der EGKS 2002 . . . . .	11	28
8. Erweiterung der Europäischen Union . . . . .	12	30
9. Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004 . . . . .	13	33
10. Vertrag von Lissabon 2007 . . . . .	14	34
11. Austritt Großbritanniens . . . . .	16	40
<b>IV. Europarat und europäischer Menschenrechtsschutz</b>	<b>19</b>	<b>43</b>
1. Funktionsweise und Ziele des Europarates . . . . .	19	43
2. Die Europäische Menschenrechtskonvention . . . . .	21	46
<b>V. Merksätze . . . . .</b>	<b>24</b>	<b>53</b>

	Seite	Rn.
<b>2. Kapitel Die Europäische Union</b> . . . . .	25	54
<b>I. Die Architektur der Europäischen Union</b> . . . . .	25	54
1. Struktur und Charakteristik des Unionsrechts . . . . .	25	54
a) Von der Tempelkonstruktion zur einheitlichen Union . . . . .	25	54
b) Die Union als Staatenverbund . . . . .	30	58
c) Die Charakteristik des supranationalen Unionsrechts . . . . .	31	60
d) Der intergouvernementale Charakter des Unionsrechts im Bereich der GASP . . . . .	32	63
2. Die materielle Verbundsicherung durch das Kohärenzgebot . . . . .	34	67
3. Die institutionelle Verbundsicherung durch den institutionellen Rahmen . . . . .	35	71
4. Völkerrechtssubjektivität und völkerrechtliche Handlungs- fähigkeit der Europäischen Union . . . . .	36	73
a) Die Völkerrechtssubjektivität der Europäischen Union . . . . .	36	73
b) Die Vertragsschlusskompetenzen der Europäischen Union . . . . .	37	75
c) Das Vertragsschlussverfahren . . . . .	40	80
d) Die Deliktsfähigkeit der Europäischen Union . . . . .	41	82
e) Das Gesandtschaftsrecht der Europäischen Union . . . . .	41	83
5. Merksätze . . . . .	42	84
<b>II. Die Verstärkte Zusammenarbeit von Mitgliedstaaten</b> . . . . .	43	85
1. Grundregeln . . . . .	43	85
2. Verfahren . . . . .	44	87
3. Merksätze . . . . .	46	90
<b>III. Die EU-Vertragsänderung</b> . . . . .	46	91
1. Die unionsvertraglichen Änderungsverfahren . . . . .	47	91
a) Das ordentliche Änderungsverfahren . . . . .	47	92
b) Die vereinfachten Änderungsverfahren . . . . .	48	96
aa) Das vereinfachte Verfahren nach Art. 48 Abs. 6 EUV . . . . .	48	96
bb) Das Brückenverfahren nach Art. 48 Abs. 7 EUV . . . . .	49	97
c) Kein änderungsfester Kern des Unionsrechts . . . . .	50	99
2. Nichtförmliche Vertragsänderungen nach allgemeinem Völkerrecht . . . . .	51	100
3. Merksätze . . . . .	51	101
<b>IV. Der Beitritt zur Europäischen Union</b> . . . . .	52	102
1. Die Beitrittsvoraussetzungen . . . . .	53	102
2. Das Beitrittsverfahren . . . . .	54	106
3. Die Beitrittswirkung . . . . .	55	108
4. Merksätze . . . . .	55	109

	Seite	Rn.
<b>V. Austritt, Ausschluss und Suspendierung</b>		
<b>von Mitgliedschaftsrechten</b> . . . . .	56	110
1. Der Austritt aus der Europäischen Union . . . . .	57	110
2. Der Ausschluss aus der Europäischen Union . . . . .	60	116
3. Die Suspendierung von Mitgliedschaftsrechten . . . . .	61	117
4. Merksätze . . . . .	64	126
<b>VI. Institutionelle Struktur der Europäischen Union</b> . . . . .	65	127
1. Die Europäische Union und die Mitgliedstaaten . . . . .	65	127
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen der EU-Mitgliedschaft nach dem Grundgesetz . . . . .	67	127
aa) Die Öffnung der deutschen Rechtsordnung . . . . .	67	128
bb) Anforderungen an die Struktur der Europäischen Union . . . . .	70	132
(α) Effektiver Grundrechtsschutz auf Unionsebene	70	133
(β) Die Weiterentwicklung der Demokratie auf Unionsebene . . . . .	71	136
b) Verfassungsrechtliche Grenzen des Ausbaus der Union . . . . .	74	143
aa) Unantastbarkeit der souveränen Staatlichkeit Deutschlands . . . . .	76	147
bb) Beachtung des föderalen Prinzips beim Ausbau der EU . . . . .	76	148
cc) Bewahrung der innerstaatlichen Demokratie . . . . .	78	151
c) Überwachung der Integrationsgrenzen durch das BVerfG	79	152
aa) Identitätskontrolle . . . . .	81	155
bb) Ultra-vires-Kontrolle . . . . .	81	158
cc) Die Grundrechtskontrolle . . . . .	83	162
dd) Unanwendbarkeit des Rechts der Europäischen Union . . . . .	84	164
ee) Vorherige Vorlage an den Europäischen Gerichtshof	85	167
ff) Entscheidungsmonopol des Bundesverfassungs- gerichts . . . . .	87	169
d) Unionsrecht und Recht der Mitgliedstaaten . . . . .	87	171
aa) Kompetenzabgrenzung zwischen EU und Mitgliedstaaten . . . . .	87	171
bb) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung . . . . .	89	178
cc) Kompetenzergänzungsbestimmung und „implied powers“ . . . . .	92	184
dd) Subsidiaritätsprinzip . . . . .	93	187
ee) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit . . . . .	98	198
ff) Der Anwendungsvorrang des Unionsrechts . . . . .	99	202
gg) Das Gebot unionsrechtskonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts . . . . .	104	212

	Seite	Rn.
e) Pflicht zur Unionstreue . . . . .	106	215
f) Schutz- und Notstandsklauseln . . . . .	107	217
g) Notbremsemechanismus . . . . .	108	219
h) Merksätze . . . . .	109	221
2. Die Unionsorgane . . . . .	111	222
a) Überblick . . . . .	113	222
b) Institutionelles Gleichgewicht . . . . .	114	227
c) Europäisches Parlament . . . . .	115	230
aa) Zusammensetzung und Organisation des Parlaments . . . . .	115	231
bb) Aufgaben des Parlaments . . . . .	122	246
cc) Beschlussfassung . . . . .	125	254
d) Europäischer Rat . . . . .	125	256
aa) Zusammensetzung und Organisation des Europäischen Rates . . . . .	126	257
bb) Aufgaben des Europäischen Rates . . . . .	127	261
cc) Beschlussfassung . . . . .	128	263
e) Rat . . . . .	128	265
aa) Zusammensetzung und Organisation des Rates . . . . .	129	266
bb) Aufgaben des Rates . . . . .	132	272
cc) Beschlussfassung . . . . .	133	274
(α) Beschlussfassung mit qualifizierter Mehrheit . . . . .	133	275
(β) Einstimmige Beschlussfassung . . . . .	135	280
f) Europäische Kommission . . . . .	136	282
aa) Zusammensetzung und Organisation der Kommission . . . . .	136	283
bb) Aufgaben der Kommission . . . . .	141	296
cc) Beschlussfassung . . . . .	142	300
dd) Hoher Vertreter für Außen- und Sicherheitspolitik . . . . .	143	301
g) Gerichtshof der Europäischen Union . . . . .	145	306
aa) Gerichtshof . . . . .	145	308
bb) Gericht . . . . .	147	315
cc) Fachgerichte . . . . .	149	320
h) Europäische Zentralbank . . . . .	149	321
i) Rechnungshof . . . . .	151	328
j) Institutionen der Europäischen Union . . . . .	152	330
aa) Wirtschafts- und Sozialausschuss . . . . .	152	331
bb) Ausschuss der Regionen . . . . .	153	334
cc) Europäische Investitionsbank . . . . .	155	338
k) Einrichtungen und sonstige Stellen der Europäischen Union . . . . .	155	339
l) Merksätze . . . . .	156	340

	Seite	Rn.
3. Rechtsetzungsverfahren . . . . .	157	341
a) Ordentliches Gesetzgebungsverfahren . . . . .	160	347
b) Besondere Gesetzgebungsverfahren . . . . .	162	355
aa) Anhörungsverfahren . . . . .	163	358
bb) Zustimmungsverfahren . . . . .	164	360
c) Der Erlass von delegierten Rechtsakten und Durchführungsrechtsakten . . . . .	165	361
aa) Delegierte Rechtsakte . . . . .	165	362
bb) Durchführungsrechtsakte . . . . .	165	363
(α) Beratungsverfahren . . . . .	167	371
(β) Prüfverfahren . . . . .	168	372
d) Beschlussverfahren im Rahmen der GASP . . . . .	168	375
e) Sonstige in den Verträgen vorgesehene Rechtsetzungs- verfahren . . . . .	169	377
f) Merksätze . . . . .	170	378
4. Rechtsquellen der Europäischen Union . . . . .	171	379
a) Zur Rechtsnatur des Unionsrechts . . . . .	172	379
b) Primäres supranationales Unionsrecht . . . . .	174	383
c) Abgeleitetes supranationales Unionsrecht . . . . .	178	392
aa) Verordnungen . . . . .	180	398
bb) Richtlinien . . . . .	182	400
(α) Die Verbindlichkeit für die Mitgliedstaaten . . . . .	182	401
(β) Unmittelbare Wirkung . . . . .	185	405
(γ) Das Gebot richtlinienkonformer Auslegung und Fortbildung nationalen Rechts . . . . .	190	417
cc) Beschlüsse . . . . .	193	422
dd) Empfehlungen und Stellungnahmen . . . . .	195	430
ee) Protokollerklärungen . . . . .	196	432
ff) Austauschbarkeit der Rechtsakte . . . . .	197	433
gg) Formerfordernisse und Inkrafttreten von Sekundär- recht . . . . .	198	435
hh) Aufhebung . . . . .	201	444
ii) Durchsetzung . . . . .	202	447
d) Europäisches Gewohnheitsrecht . . . . .	203	450
e) Allgemeine Rechtsgrundsätze . . . . .	204	454
f) Völkergewohnheitsrecht . . . . .	206	457
g) Völkerrechtliche Verträge . . . . .	208	465
h) Merksätze . . . . .	213	473
5. Vollzug des Unionsrechts . . . . .	216	474
a) Formen des Vollzugs . . . . .	217	474
b) Verwaltungsorganisation bezüglich des Vollzugs . . . . .	217	476
c) Verwaltungsverfahrensrecht . . . . .	218	478

	Seite	Rn.
d) Merksatz . . . . .	221	487
6. Rechtsschutz vor dem Gerichtshof der Europäischen Union		
a) Stellung und Aufgaben des Gerichtshofs . . . . .	221	488
b) Zuständigkeitsverteilung zwischen EuGH und EuG . . . . .	223	488
aa) Sachliche Zuständigkeiten des EuG . . . . .	225	495
bb) Sachliche Zuständigkeiten des EuGH . . . . .	225	495
cc) Verweisung bei Unzuständigkeit und Aussetzung des Verfahrens . . . . .	226	497
c) Verfahrensablauf vor dem Europäischen Gerichtshof und dem Gericht . . . . .	227	499
d) Die einzelnen Verfahrensarten . . . . .	227	501
aa) Vertragsverletzungsverfahren . . . . .	229	507
(α) Funktion der Vertragsverletzungsverfahren . . . . .	229	507
(β) Zulässigkeit der Vertragsverletzungsklage . . . . .	229	507
(γ) Begründetheit der Vertragsverletzungsklage . . . . .	230	510
(δ) Urteilswirkungen im Vertragsverletzungsverfahren . . . . .	233	519
(ε) Prüfungsschemata zu den Vertragsverletzungsverfahren . . . . .	235	524
bb) Nichtigkeitsklage . . . . .	235	524
(α) Funktion der Nichtigkeitsklage . . . . .	238	527
(β) Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage . . . . .	238	527
(γ) Begründetheit der Nichtigkeitsklage . . . . .	239	530
(δ) Urteilswirkungen im Nichtigkeitsverfahren . . . . .	249	555
(ε) Prüfungsschema zur Nichtigkeitsklage . . . . .	250	557
cc) Untätigkeitsklage . . . . .	250	558
(α) Funktion der Untätigkeitsklage . . . . .	252	559
(β) Zulässigkeit der Untätigkeitsklage . . . . .	252	559
(γ) Begründetheit der Untätigkeitsklage . . . . .	252	560
(δ) Urteilswirkungen im Untätigkeitsverfahren . . . . .	256	570
(ε) Prüfungsschema zur Untätigkeitsklage . . . . .	256	571
dd) Amtshaftungsklage . . . . .	257	572
(α) Funktion der Amtshaftungsklage . . . . .	259	573
(β) Zulässigkeit der Amtshaftungsklage . . . . .	259	573
(γ) Begründetheit der Amtshaftungsklage . . . . .	259	574
(δ) Urteilswirkungen im Amtshaftungsverfahren . . . . .	261	581
(ε) Prüfungsschema zur Amtshaftungsklage . . . . .	261	582
ee) Vorabentscheidungsverfahren . . . . .	262	583
(α) Funktion des Vorabentscheidungsverfahrens . . . . .	263	584
(β) Annahmefähigkeit der Vorlagefrage („Zulässigkeit“) . . . . .	263	584
	264	585

	Seite	Rn.
(γ) Beantwortung der Vorlagefrage durch Urteil des EuGH . . . . .	269	597
(δ) Rechtswirkungen des Vorabentscheidungs- urteils . . . . .	269	598
(ε) Prüfungsschema zum Vorabentscheidungs- verfahren . . . . .	270	599
ff) Rechtsmittelverfahren . . . . .	272	600
gg) Einstweiliger Rechtsschutz . . . . .	274	607
(α) Funktion des einstweiligen Rechtsschutzes . . . .	274	607
(β) Zulässigkeit eines Antrags auf einstweiligen Rechtsschutz . . . . .	274	608
(γ) Begründetheit eines Antrags auf einstweiligen Rechtsschutz . . . . .	275	612
(δ) Der Beschluss und seine Wirkungen . . . . .	276	613
(ε) Prüfungsschema zum Antrag auf einstweiligen Rechtsschutz . . . . .	276	614
hh) Sonstige Verfahren vor den Unionsgerichten . . . . .	278	615
(α) Entscheidungen aufgrund einer Schiedsklausel . .	278	615
(β) Gutachten . . . . .	278	616
(γ) Inzidentrüge . . . . .	278	617
(δ) Prüfungsschema zur Inzidentrüge . . . . .	279	618
e) Merksätze . . . . .	280	619
7. Rechtsschutz vor den mitgliedstaatlichen Gerichten . . . . .	282	620
a) Grundsatz der nationalen Verfahrensautonomie . . . . .	282	620
b) Grenzen der nationalen Verfahrensautonomie . . . . .	284	622
c) Merksatz . . . . .	287	627
8. Haftung der Europäischen Union . . . . .	288	628
a) Vertragliche Haftung . . . . .	288	628
b) Außervertragliche Haftung . . . . .	289	630
aa) Amtshandlung eines Unionsorgans oder -bediensteten . . . . .	290	631
bb) Rechtswidrigkeit der Amtshandlung . . . . .	291	633
cc) Haftung für rechtmäßiges Unionshandeln . . . . .	291	634
dd) Schutznormverletzung . . . . .	292	635
ee) Schaden . . . . .	293	637
ff) Kausalität zwischen Amtspflichtverletzung und Schaden . . . . .	294	638
gg) Verschuldensunabhängigkeit des Anspruchs . . . . .	294	639
hh) Rechtsfolge . . . . .	294	640
ii) Verjährung . . . . .	295	641
c) Haftung der Bediensteten . . . . .	296	642
d) Merksätze . . . . .	297	644

	Seite	Rn.
9. Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht . . . . .	298	645
a) Herleitung des Haftungsanspruchs . . . . .	298	646
b) Anspruchsvoraussetzungen . . . . .	299	649
aa) Mitgliedstaatlicher Verstoß gegen Unionsrecht . . . . .	299	650
bb) Verleihung subjektiver Rechte . . . . .	301	656
cc) Hinreichende Qualifikation des Verstoßes . . . . .	302	657
(α) Hinreichende Qualifikation eines Verstoßes gegen Unionsrecht bei der Richtlinienumsetzung . . . . .	304	662
(β) Hinreichende Qualifikation eines Verstoßes gegen Unionsrecht bei judikativem Unrecht . . . . .	305	663
dd) Kausalität zwischen Unionsrechtsverstoß und Schaden . . . . .	306	664
c) Rechtsfolge . . . . .	307	666
d) Verjährung . . . . .	308	669
e) Prüfungsschema für den unionsrechtlichen Staatshaftungsanspruch . . . . .	308	670
f) Merksätze . . . . .	310	671
10. Haushalts- und Personalrecht . . . . .	310	672
a) Haushaltsrecht der Europäischen Union . . . . .	311	672
aa) Einnahmen der Union . . . . .	311	672
bb) Mehrjähriger Finanzrahmen . . . . .	312	674
cc) Haushaltsplan . . . . .	312	675
dd) Haushaltsverfahren . . . . .	313	676
ee) Betrugsbekämpfung . . . . .	314	680
b) Personalrecht der Europäischen Union . . . . .	315	682
c) Merksätze . . . . .	316	683
<b>3. Kapitel Materielle Gewährleistungen des Unionsrechts</b> . . . . .	<b>319</b>	<b>684</b>
<b>I. Die Grundrechte des Unionsrechts</b> . . . . .	<b>319</b>	<b>684</b>
1. Notwendigkeit und Entwicklung unionsrechtlicher Grundrechtsschutzes . . . . .	321	684
2. Abgrenzung zu sonstigen Gewährleistungen des Unionsrechts . . . . .	324	688
3. Die Europäische Grundrechte-Charta . . . . .	324	689
4. Die Herleitung der Unionsgrundrechte aus allgemeinen Rechtsgrundsätzen . . . . .	327	694
5. Funktionen der Unionsgrundrechte . . . . .	328	695
6. Anwendungsbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	329	697
a) Die Bindung der Unionsorgane, -einrichtungen und sonstigen Stellen . . . . .	329	698

	Seite	Rn.
b) Die Bindung der Mitgliedstaaten . . . . .	330	699
aa) Die grundsätzliche Bindung bei der Durchführung von Unionsrecht . . . . .	330	699
bb) Die Bindung bei vollvereinheitlichem Unionsrecht	331	701
cc) Die Bindung bei gestaltungsoffenem Unionsrecht . .	332	703
dd) Die Unionsgrundrechte als Prüfungsmaßstab des BVerfG . . . . .	338	717
ee) Die Vorlagepflicht des BVerfG und der letztinstanz- lichen Fachgerichte nach Art. 267 Abs. 3 AEUV . . .	340	722
c) Bindung Privater (Drittwirkung)? . . . . .	341	723
7. Der Schutzbereich der Unionsgrundrechte . . . . .	342	724
a) Die sachlichen Bereiche des unionsrechtlichen Grundrechtsschutzes . . . . .	342	724
aa) Würde des Menschen . . . . .	343	727
bb) Freiheitsrechte . . . . .	344	728
cc) Gleichheitsrechte . . . . .	344	729
dd) Justizielle Rechte . . . . .	346	734
b) Der persönliche Schutzbereich der Unionsgrundrechte . .	348	735
8. Eingriff in Unionsgrundrechte . . . . .	348	736
9. Rechtfertigung von Grundrechtseinschränkungen . . . . .	349	738
a) Rechtfertigung von Eingriffen in Freiheits- gewährleistungen . . . . .	349	739
aa) Gesetzliche Grundlage . . . . .	349	739
bb) Vorliegen eines Rechtfertigungsgrundes . . . . .	350	742
cc) Verhältnismäßigkeit der Grundrechtsbeschränkung	350	743
dd) Wahrung des Wesensgehalts des Grundrechts . . . . .	351	744
b) Rechtfertigung von Eingriffen in Gleichheitsrechte . . . .	351	745
10. Das Verhältnis zur Europäischen Menschenrechtskonvention	352	747
a) Die Rechtslage vor dem Beitritt zur EMRK . . . . .	352	747
b) Der Beitritt der Europäischen Union zur EMRK . . . . .	354	750
aa) Inhalt des Entwurfs eines Beitrittsabkommens . . . . .	354	751
bb) Das EuGH-Gutachten zum Entwurf eines Beitrittsabkommens . . . . .	356	757
11. Das Verhältnis zum Recht der Vereinten Nationen . . . . .	359	762
12. Prüfungsschema zu den Unionsgrundrechten . . . . .	360	764
13. Merksätze . . . . .	361	765
<b>II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen des Staatsangehörigkeit nach Art. 18 AEUV . . . . .</b>	<b>363</b>	<b>766</b>
1. Schutzbereich . . . . .	365	770
a) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	365	770
b) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	366	771
aa) Anwendungsbereich des AEUV . . . . .	367	772

	Seite	Rn.
bb) Anwendungsbereich des EUV . . . . .	370	779
cc) Verselbstständigte Anwendung des Art. 18 AEUV . .	371	782
2. Diskriminierung . . . . .	372	783
3. Rechtfertigung . . . . .	374	787
4. Prüfungsschema zum allgemeinen Diskriminierungsverbot, Art. 18 AEUV . . . . .	377	790
5. Merksätze . . . . .	377	791
<b>III. Die Unionsbürgerschaft und die Unionsbürgerrechte</b>	<b>378</b>	<b>792</b>
1. Die Unionsbürgerschaft . . . . .	381	798
a) Die Unionsbürgerschaft als föderales Angehörigkeits- verhältnis . . . . .	381	798
b) Die Unionsbürgerschaft als subjektives Recht . . . . .	383	802
c) Prüfungsschema zur Unionsbürgerschaft, Art. 20 AEUV	387	808
2. Unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht . . . . .	388	809
a) Unmittelbare Beeinträchtigungen der Rechte auf Bewegung und Aufenthalt . . . . .	390	812
aa) Schutzbereich . . . . .	390	812
bb) Eingriff . . . . .	393	815
cc) Rechtfertigung . . . . .	394	816
b) Sonstige Beeinträchtigungen der Freizügigkeit . . . . .	398	822
aa) Anwendungsbereich . . . . .	398	822
bb) Beeinträchtigungen der Freizügigkeit . . . . .	399	824
cc) Rechtfertigung . . . . .	401	827
c) Freizügigkeitsrelevantes Sekundärrecht . . . . .	402	828
d) Prüfungsschema zur unionsbürgerlichen Freizügigkeit, Art. 21 Abs. 1 AEUV . . . . .	404	830
3. Kommunalwahlrecht . . . . .	405	831
4. Wahlrecht zum Europäischen Parlament . . . . .	407	837
5. Diplomatischer und konsularischer Schutz der Unionsbürger	409	841
6. Petitions- und Beschwerderecht . . . . .	411	846
a) Petitionen zum Europäischen Parlament . . . . .	411	846
b) Anrufung des Bürgerbeauftragten . . . . .	412	849
c) Schriftliche Eingaben an die Organe und die beratenden Einrichtungen der Union . . . . .	413	856
7. Bürgerinitiative . . . . .	414	857
8. Merksätze . . . . .	415	859
<b>IV. Die Grundfreiheiten des AEUV</b> . . . . .	<b>417</b>	<b>860</b>
1. Bedeutung und Funktion der Grundfreiheiten . . . . .	418	860
2. Sekundärrechtliche Ausgestaltung des Binnenmarktes . . . . .	419	862
a) Funktionen des Sekundärrechts . . . . .	419	862
b) Vorrangige Prüfung des Sekundärrechts . . . . .	421	863

	Seite	Rn.
3. Struktur und Konvergenz der Grundfreiheiten . . . . .	423	866
a) Überblick . . . . .	423	866
b) Schutzbereich . . . . .	423	867
c) Eingriff . . . . .	425	869
aa) Verpflichtungsadressaten . . . . .	425	869
bb) Diskriminierung . . . . .	427	872
cc) Beschränkung . . . . .	429	874
d) Rechtfertigung . . . . .	432	879
e) Rechtsfolgen . . . . .	438	888
4. Prüfungsschema für die Grundfreiheiten . . . . .	440	892
5. Merksätze . . . . .	441	893
6. Freiheit des Warenverkehrs . . . . .	441	894
a) Die Zollunion . . . . .	443	895
b) Verbot von Ein- und Ausfuhrbeschränkungen sowie von Maßnahmen gleicher Wirkung . . . . .	445	901
aa) Schutzbereich . . . . .	445	901
(α) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	445	901
(β) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	448	909
bb) Eingriff . . . . .	448	910
(α) Handlung eines Verpflichtungsadressaten/ Schutzpflicht . . . . .	448	910
(β) Mengenmäßige Ein- und Ausfuhr- beschränkungen . . . . .	450	914
(γ) Maßnahmen gleicher Wirkung . . . . .	452	917
(αα) Ausgangspunkt: <i>Dassonville</i> -Formel und <i>Cassis</i> -Rechtsprechung . . . . .	452	917
(ββ) Einschränkung der <i>Dassonville</i> -Formel durch die <i>Keck</i> -Formel . . . . .	456	922
(γγ) Anwendung der <i>Keck</i> -Formel bei Nutzungsmodalitäten? . . . . .	461	928
(δδ) Übergang zu einer Neuen Formel? . . . . .	463	929
cc) Rechtfertigung . . . . .	465	931
(α) Rechtfertigungsgründe nach Art. 36 AEUV . . . . .	465	931
(β) Rechtfertigungsgründe nach der <i>Cassis</i> -Recht- sprechung . . . . .	469	941
(γ) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes . . . . .	471	946
c) Umformung der staatlichen Handelsmonopole . . . . .	472	947
d) Merksätze . . . . .	473	950
7. Freizügigkeit der Arbeitnehmer . . . . .	475	951
a) Schutzbereich . . . . .	476	952
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	477	953

	Seite	Rn.
(α) Begriff des Arbeitnehmers . . . . .	477	953
(β) Grenzüberschreitung . . . . .	480	958
(γ) Aufenthalts- und Bewegungsrecht . . . . .	481	959
(δ) Bereichsausnahme für die Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung . . . . .	481	961
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	483	963
cc) Zeitlicher Schutzbereich . . . . .	484	966
b) Eingriff . . . . .	485	967
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten . . . . .	485	967
bb) Beeinträchtigungen . . . . .	486	970
(α) Diskriminierungen . . . . .	486	971
(β) Beschränkungen . . . . .	489	976
(γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck-</i> und der <i>ANETT</i> -Rechtsprechung? . . . . .	491	981
c) Rechtfertigung . . . . .	492	983
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 45 Abs. 3 AEUV . . . . .	492	984
bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des All- gemeininteresses . . . . .	493	987
cc) Rechtfertigung unter Berufung auf Grundrechte . . . . .	494	990
(α) Staatliche Schutzpflicht zugunsten privater Grund- rechtsausübung . . . . .	494	990
(β) Private Grundrechtsausübung . . . . .	495	991
(γ) Praktische Konkordanz . . . . .	496	992
dd) Rechtfertigung privater Eingriffe durch „sachliche Gründe“ . . . . .	496	993
ee) Schranken-Schranken . . . . .	496	994
d) Maßnahmen der Union zur Herstellung der Freizügigkeit und sozialen Sicherheit . . . . .	497	995
e) Merksätze . . . . .	498	997
8. Niederlassungsfreiheit . . . . .	499	998
a) Schutzbereich . . . . .	500	999
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	500	1000
(α) Der Begriff der Niederlassung . . . . .	500	1000
(β) Grenzüberschreitender Bezug . . . . .	502	1003
(γ) Bereichsausnahme für die Ausübung öffentlicher Gewalt . . . . .	503	1004
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	504	1005
(α) Natürliche Personen . . . . .	504	1005
(β) Juristische Personen . . . . .	505	1008
(αα) Beeinträchtigung durch den Gründungs- mitgliedstaat (Wegzugskonstellation) . . . . .	508	1012

	Seite	Rn.
(ββ) Beeinträchtigung durch den Aufnahme- mitgliedstaat (Zuzugskonstellation) . . . . .	509	1013
(γγ) Zusammenfassung . . . . .	510	1015
(δδ) Grenzfälle . . . . .	511	1016
(εε) Unionsrechtliche Gesellschaftsformen . . . . .	514	1019
b) Eingriff . . . . .	515	1023
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten . . . . .	515	1023
bb) Diskriminierung . . . . .	516	1024
cc) Beschränkung durch unterschiedslose Maßnahmen . . . . .	518	1029
c) Rechtfertigung . . . . .	520	1031
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 52 Abs. 1 AEUV . . . . .	520	1031
bb) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe nach der Gebhard-Formel . . . . .	522	1034
cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten . . . . .	524	1036
dd) Schranken-Schranken . . . . .	524	1037
d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien . . . . .	526	1039
aa) Der bisherige Ansatz: Sektorale Anerkennung und Koordinierung von Berufsqualifikationen . . . . .	526	1039
bb) Der neue Ansatz: Die einheitliche Anerkennungs- richtlinie für Berufsqualifikationen . . . . .	527	1040
cc) Koordinierungsrichtlinien außerhalb der Anerkennung von Berufsqualifikationen . . . . .	527	1041
e) Merksätze . . . . .	528	1042
9. Freiheit des Dienstleistungsverkehrs . . . . .	529	1043
a) Schutzbereich . . . . .	531	1044
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	531	1045
(α) Begriff der Dienstleistung . . . . .	531	1045
(β) Grenzüberschreitung/Modalitäten der Dienstleistungsfreiheit . . . . .	536	1053
(γ) Aufenthalts- und Bewegungsrecht . . . . .	538	1055
(δ) Bereichsausnahme für die Ausübung hoheitlicher Gewalt . . . . .	538	1056
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	539	1057
b) Eingriff . . . . .	541	1061
aa) Handlung eines Verpflichtungsadressaten . . . . .	541	1061
bb) Beeinträchtigungen . . . . .	541	1062
(α) Diskriminierung . . . . .	543	1064
(β) Beschränkung . . . . .	548	1072

	Seite	Rn.
(γ) Einschränkungen nach den Grundsätzen der <i>Keck</i> - und der <i>ANETT</i> -Rechtsprechung? . . . . .	550	1074
c) Rechtfertigung . . . . .	552	1078
aa) Rechtfertigungsgründe nach Art. 62 i. V. m. Art. 52 Abs. 1 AEUV . . . . .	552	1078
bb) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses . . . . .	553	1081
cc) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten . . . . .	554	1084
dd) Schranken-Schranken . . . . .	555	1085
d) Die sekundärrechtlichen Anerkennungs- und Koordinierungsrichtlinien . . . . .	556	1086
aa) Anerkennung von Berufsqualifikationen . . . . .	557	1087
bb) Die Dienstleistungsrichtlinie . . . . .	558	1088
e) Merksätze . . . . .	561	1093
10. Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	562	1094
a) Verbot der Beschränkung des Kapital- und Zahlungs- verkehrs . . . . .	563	1094
aa) Schutzbereiche . . . . .	563	1095
(α) Sachlicher Schutzbereich der Kapitalverkehrs- freiheit . . . . .	563	1095
(β) Sachlicher Schutzbereich der Zahlungsverkehrs- freiheit . . . . .	568	1103
(γ) Persönlicher, räumlicher und zeitlicher Schutz- bereich der Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit . . . . .	569	1104
bb) Eingriff . . . . .	570	1105
(α) Handlung eines Verpflichtungsadressaten . . . . .	570	1105
(β) Einheitlicher Beschränkungsbegriff . . . . .	570	1106
cc) Rechtfertigung . . . . .	572	1109
(α) Geschriebene Rechtfertigungsgründe . . . . .	572	1110
(αα) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. a AEUV . . . . .	572	1110
(ββ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 1 lit. b AEUV . . . . .	573	1112
(γγ) Rechtfertigungsgründe nach Art. 65 Abs. 2 AEUV . . . . .	576	1116
(β) Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Allgemeininteresses . . . . .	576	1118
(γ) Rechtfertigung aus Gründen des Grundrechts- schutzes und Rechtfertigung der Eingriffe intermediärer Gewalten . . . . .	577	1121

	Seite	Rn.
dd) Die sekundärrechtliche Ausgestaltung des Kapital- und Zahlungsverkehrs . . . . .	578	1122
b) Schutz- und Embargomaßnahmen . . . . .	578	1123
c) Merksätze . . . . .	579	1124
<b>4. Kapitel Interne Politiken der Europäischen Union . . . . .</b>	<b>581</b>	<b>1125</b>
<b>I. Landwirtschafts- und Fischereipolitik . . . . .</b>	<b>581</b>	<b>1125</b>
<b>II. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts . . . . .</b>	<b>583</b>	<b>1130</b>
1. Allgemeine Bestimmungen . . . . .	584	1130
2. Grenzkontrollen, Asyl und Einwanderung . . . . .	585	1134
3. Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen . . . . .	593	1146
4. Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen . . . . .	594	1148
a) Grundlagen und Ziele . . . . .	594	1148
b) Gegenseitige Anerkennung in Strafsachen . . . . .	595	1149
c) Eurojust . . . . .	597	1154
d) Europäische Staatsanwaltschaft . . . . .	598	1157
5. Polizeiliche Zusammenarbeit . . . . .	599	1158
a) Grundlagen und Ziele . . . . .	599	1158
b) Handlungsfelder der polizeilichen Zusammenarbeit . . . . .	600	1160
aa) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 2 AEUV . . . . .	600	1160
bb) Maßnahmen nach Art. 87 Abs. 3 AEUV . . . . .	601	1161
cc) Völkerrechtliche Übereinkommen nach Art. 37 EUV . . . . .	601	1162
<b>III. Wettbewerbskontrolle . . . . .</b>	<b>601</b>	<b>1163</b>
1. Wettbewerbspolitik . . . . .	601	1163
a) Kurzüberblick . . . . .	602	1163
b) Das Schutzgut „Wettbewerb“ . . . . .	603	1165
c) Merksätze . . . . .	608	1170
2. Unternehmensgerichtete Wettbewerbsvorschriften . . . . .	609	1171
a) Kartellverbot – Art. 101 AEUV . . . . .	610	1171
aa) Verbot mit Legalausnahme und anschließender Kontrolle . . . . .	610	1171
bb) Normadressaten des Kartellverbots . . . . .	611	1174
(α) Unternehmen . . . . .	611	1174
(β) Öffentliche und mit ausschließlichen oder besonderen Rechten ausgestattete Unternehmen (Art. 106 Abs. 1 AEUV) . . . . .	616	1182
(γ) Mitgliedstaaten . . . . .	618	1185
cc) Erfasste Verhaltensweisen . . . . .	620	1187
dd) Wettbewerbsverfälschung . . . . .	623	1192
ee) Spürbarkeit und Zwischenstaatlichkeit . . . . .	626	1196

	Seite	Rn.
ff) Die Ausnahmegvorschrift des Art. 101 Abs. 3 AEUV	627	1198
gg) Die Kommissionsbefugnisse (Kartellverfahrens- verordnung 1/2003) und die zivilrechtlichen Folgen	629	1201
b) Missbrauchsaufsicht – Art. 102 AEUV . . . . .	635	1209
aa) Marktbeherrschende Stellung . . . . .	635	1211
(α) Marktabgrenzung . . . . .	636	1212
(β) Marktbeherrschung . . . . .	640	1219
bb) Missbräuchliche Ausnutzung . . . . .	643	1226
c) Sektorspezifische Wettbewerbsbestimmungen . . . . .	653	1244
d) Fusionskontrolle . . . . .	656	1247
e) Anwendungsbereich der EU-Wettbewerbsregeln, Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht und Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbsbehörden mit der Kommission . . . . .	661	1255
aa) Anwendungsbereich der EU-Wettbewerbsregeln . . . . .	661	1255
bb) Kollision mit mitgliedstaatlichem Wettbewerbsrecht	661	1256
cc) Zusammenarbeit der nationalen Wettbewerbs- behörden mit der Kommission . . . . .	662	1258
f) Merksätze . . . . .	663	1260
3. Beihilfenkontrolle . . . . .	665	1261
a) Bedeutung und Struktur des EU-Beihilfenrechts . . . . .	666	1261
b) Der Verbotstatbestand der Art. 107 Abs. 1, Art. 108 Abs. 3 Satz 3 AEUV . . . . .	668	1265
aa) Begünstigung . . . . .	669	1267
bb) Staatlich oder aus staatlichen Mitteln gewährt . . . . .	677	1282
cc) Bestimmte Unternehmen oder Produktionszweige – Selektivität . . . . .	682	1292
dd) Verfälschung des Wettbewerbs . . . . .	689	1301
ee) Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels . . . . .	690	1302
c) Ausnahmen vom Beihilfenverbot . . . . .	691	1304
aa) In der Rechtsfolge gebundene Ausnahmen – Art. 107 Abs. 2 AEUV . . . . .	693	1308
bb) Ausnahmen, die im Ermessen der Kommission stehen – Art. 107 Abs. 3 AEUV . . . . .	694	1309
d) Verfahren der Beihilfenaufsicht . . . . .	697	1317
e) Merksätze . . . . .	705	1335
4. Wettbewerbskontrolle im Bereich mitgliedstaatlicher Daseinsvorsorge . . . . .	708	1336
a) Die Bereichsausnahmegvorschrift des Art. 106 Abs. 2 AEUV . . . . .	708	1336
b) Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse . . . . .	709	1338

	Seite	Rn.
c) Betrauungsakt . . . . .	712	1342
d) Verhinderung der Aufgabenerfüllung . . . . .	714	1345
e) Staatliche Ausgleichszahlungen für die Erbringung von DAWI . . . . .	716	1347
aa) Der Ausschluss des Beihilfentatbestandes nach den Altmark-Voraussetzungen . . . . .	716	1348
bb) Das DAWI-Paket (Almunia-Paket) . . . . .	717	1350
f) Die Kommissionsbefugnisse gegenüber den Adressaten der Absätze 1 und 2 des Art. 106 AEUV (Art. 106 Abs. 3 AEUV) . . . . .	721	1357
g) Merksätze . . . . .	722	1359
5. Kurzzabriss: Vergaberecht . . . . .	723	1360
a) Normgefüge des Vergaberechts . . . . .	724	1360
b) Der Anwendungsbereich des Vergaberechts . . . . .	725	1361
c) Die Vergabeverfahren . . . . .	732	1371
d) Vergaberechtlicher Rechtsschutz . . . . .	733	1372
e) Merksätze . . . . .	735	1374
<b>IV. Rechtsangleichung im Binnenmarkt . . . . .</b>	<b>736</b>	<b>1375</b>
<b>V. Wirtschafts- und Währungspolitik . . . . .</b>	<b>740</b>	<b>1382</b>
1. Wirtschaftspolitik . . . . .	741	1382
2. Die Verwirklichung der Währungsunion . . . . .	741	1383
3. Die Europäische Währung . . . . .	744	1388
4. Die Euro-Gruppe . . . . .	744	1389
5. Euro-Rettungsmaßnahmen im Zeichen der Krise . . . . .	745	1391
a) Der Stabilitäts- und Wachstumspakt . . . . .	748	1392
b) Der Vertrag über Stabilität, Koordinierung und Steuerung in der Wirtschafts- und Währungsunion („Fiskalpakt“) sowie Euro-Gipfel . . . . .	750	1397
c) Griechenland-Soforthilfe und Europäischer Finanz- stabilisierungsmechanismus (EFSM) . . . . .	752	1400
aa) Griechenland-Soforthilfe . . . . .	752	1400
bb) Europäischer Finanzstabilisierungsmechanismus (EFSM) . . . . .	753	1401
d) Europäischer Stabilitätsmechanismus (ESM) und Art. 136 Abs. 3 AEUV . . . . .	755	1405
e) Anleihekäufe durch die EZB und gemeinsame Staatsanleihen (sog. „Eurobonds“) . . . . .	758	1409
f) Die Europäische Bankenunion . . . . .	761	1414
6. Austritt und Ausschluss aus der Eurozone . . . . .	765	1420
7. Der Wechselkursmechanismus . . . . .	765	1423
<b>VI. Sozialpolitik . . . . .</b>	<b>766</b>	<b>1424</b>

	Seite	Rn.
<b>5. Kapitel Auswärtige Politiken der Europäischen Union</b>	773	1433
<b>I. Die Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik</b> . . . . .	773	1433
1. Grundlagen und Ziele der GASP . . . . .	773	1433
2. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik (GSVP) . . . . .	776	1437
3. Die Handlungsformen der GASP . . . . .	778	1442
4. Institutionen der GASP . . . . .	779	1448
5. Die Finanzierung der GASP . . . . .	782	1454
6. Merksätze . . . . .	782	1455
<b>II. Assoziierungspolitik</b> . . . . .	783	1456
1. Assoziierung der überseeischen Länder und Hoheitsgebiete	784	1456
2. Der Abschluss von Assoziierungsabkommen . . . . .	784	1457
<b>III. Gemeinsame Handelspolitik</b> . . . . .	787	1464
1. Die Reichweite der Außenhandelskompetenz der Europäischen Union . . . . .	789	1465
2. Die Mitgliedschaft in der Welthandelsorganisation . . . . .	791	1467
3. Kurzabriss: Antidumping- und Antisubventionsrecht . . . . .	792	1470
a) Definition von Dumping und Subvention . . . . .	793	1472
b) Schädigung des Marktgefüges der EU . . . . .	793	1474
c) Zollerhebung im Unionsinteresse . . . . .	794	1475
d) Umgehungsversuche . . . . .	794	1476
e) Verfahren zur Erhebung eines Antidumpingzolls . . . . .	794	1477
4. Handelsembargos der Europäischen Union . . . . .	796	1479
5. Merksätze . . . . .	798	1482
<b>IV. Sonstige Auswärtige Politiken</b> . . . . .	798	1483
1. Entwicklungszusammenarbeit . . . . .	799	1483
2. Wirtschaftliche, finanzielle und technische Zusammenarbeit mit Drittländern . . . . .	799	1484
3. Humanitäre Hilfe . . . . .	799	1485
4. Merksätze . . . . .	800	1487
Ausgewählte Literaturempfehlungen . . . . .	803	
I. Lehrbücher . . . . .	803	
II. Handbücher und Kommentare . . . . .	804	
III. Text- und Entscheidungssammlungen . . . . .	805	
IV. www-Adressen . . . . .	805	
Sachverzeichnis . . . . .	807	