

INHALTSVERZEICHNIS

1. Abschnitt: Die Kommunen als Teil des Staates	1
A. Die Examensrelevanz des Kommunalrechts	1
B. Entwicklung der Kommunalverfassung in NRW	2
C. Rechtsgrundlagen im Kommunalrecht	3
I. Verfassungsrechtliche Gewährleistungen	3
II. Kommunalrecht im engeren Sinne	4
D. Die Träger der kommunalen Selbstverwaltung	5
I. Gemeinden	5
II. Kreise	6
III. Landschaftsverbände	7
IV. Regionalverband Ruhr	7
V. Zweckverbände	8
E. Kommunalverwaltung als mittelbare Staatsverwaltung	8
F. Kommunen und Verfassungsrecht	11
I. Demokratieprinzip	11
II. Bundesstaatsprinzip	12
III. Rechtsstaatsprinzip	12
G. Kommunale Selbstverwaltung und Unionsrecht	12
2. Abschnitt: Rechtsstellung der Kommunen	13
A. Die Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	13
I. Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG als institutionelle Rechtssubjektsgarantie	14
II. Die Gewährleistung eines eigenen Aufgabenbereiches	15
1. Gewährleistungsbereich	15
a) Eigener Aufgabenbereich	15
b) Eigenverantwortliche Wahrnehmung	16
2. Eingriff	18
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung.....	19
a) Eingriffe in den Kernbereich	19
b) Eingriffe in den Randbereich	21
Fall 1: Das Zuständigkeits-Anpassungs-Gesetz	22
■ Übersicht: Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	34
■ Aufbauschema: Kommunalverfassungsbeschwerde zum BVerfG	35
■ Aufbauschema: Kommunalverfassungsbeschwerde zum VerfGH NRW	36
III. Die Selbstverwaltungsgarantie als subjektives Recht	37
IV. Beschränkung des gemeindlichen Wirkungskreises	39
1. Zuständigkeitsschranke	39
2. Selbstverwaltungspflicht	40
B. Aufgaben der Gemeinde	41
I. Selbstverwaltungsaufgaben	41
II. Auftragsangelegenheiten	42
III. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	43
Fall 2: Rechtsschutz gegen fachaufsichtliche Weisungen	44

IV. Organleihe	47
Fall 3: Klage überflüssig? (Ergänzung zu Fall 2)	47
■ Übersicht: Aufgaben der Kommunalverwaltung	49
C. Die Selbstverwaltung auf der Kreisebene	50
I. Unterschiede zur gemeindlichen Selbstverwaltung	50
II. Aufgabenbereiche des Kreises	50
3. Abschnitt: Die Staatsaufsicht über die Kommunen	52
A. Die staatliche Aufsicht	52
I. Aufsichtsmittel	53
1. Stufe	53
2. Stufe	53
3. Sonstige Aufsichtsmittel	54
B. Beanstandung und Aufhebung von Ratsbeschlüssen	54
I. Die gemeindeinterne Kontrolle	54
Fall 4: Gegen Rechts	54
II. Aufhebung von Ratsbeschlüssen durch die Aufsichtsbehörde	58
Fall 5: Aufhebung (Fortführung von Fall 4)	58
■ Aufbauschema: Klage gegen die Aufhebung eines Ratsbeschlusses	65
C. Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters	66
D. Anordnungsrecht und Ersatzvornahme (§ 123 GO NRW)	67
Fall 6: Altlast	67
E. Genehmigungsvorbehalte	73
■ Übersicht: Staatsaufsicht über die Gemeinde	74
4. Abschnitt: Die Gemeindeorgane	75
A. Die Zuständigkeiten der Gemeindeorgane	75
I. Der Rat	75
1. Zuständigkeiten des Rates	75
2. Wahl des Rates	76
II. Die Ausschüsse des Rates	77
1. Bildung der Ausschüsse	77
2. Zuständigkeiten der Ausschüsse	78
3. Ausschussbeschlüsse	78
III. Die Bezirksvertretung	79
1. Bezirksverfassung	79
2. Zuständigkeiten	79
IV. Der Bürgermeister	80
1. Wahl und Abwahl des Bürgermeisters	80
2. Zuständigkeiten des Bürgermeisters	80
a) Zuständigkeiten als Ratsvorsitzender	80
b) Zuständigkeiten als Hauptverwaltungsbeamter	81
3. Der Bürgermeister als Behörde der Gemeinde	81
a) Willensbildung im Innenverhältnis	81
b) Maßnahmen im Außenverhältnis	82

aa) Der Bürgermeister als monokratische Behörde	82
bb) Ausnahme: Der Rat als Behörde	82
Fall 7: Ausübung eines Vorkaufsrechts	83
■ Übersicht: Zuständigkeitsverteilung	86
B. Rat und Ratsmitglieder	87
I. Die Rechtsstellung der Ratsmitglieder	87
1. Rechte der Ratsmitglieder	87
2. Pflichten der Ratsmitglieder	88
a) Verschwiegenheitspflicht	88
b) Treuepflicht der Ratsmitglieder	89
Fall 8: Vertretungsverbot	89
c) Mitwirkungsverbot wegen Befangenheit	92
Fall 9: Diesseits und jenseits des Baugebiets	92
II. Fraktionen	99
1. Voraussetzungen für die Fraktionsbildung	99
2. Fraktionsstatut und Fraktionsausschluss	100
3. Zuwendungen an Fraktionen und Gruppen	101
C. Das Kommunalverfassungsstreitverfahren.....	102
Fall 10: Beschlussunfähiger Gemeinderat	103
■ Aufbauschema: Kommunalverfassungsstreitverfahren	113
D. Die Kreisverfassung	114
I. Kreistag	114
II. Kreisausschuss	114
III. Landrat	114
5. Abschnitt: Rechtsbeziehungen der Gemeinde zu Dritten	115
A. Organzuständigkeit beim Erlass von Verwaltungsakten	115
Fall 11: Organverstöße	115
B. Die Vertretung der Gemeinde bei Rechtsgeschäften	118
Fall 12: Pumpanlage	118
■ Übersicht: Rechtsbeziehungen der Gemeinde zu Dritten	121
6. Abschnitt: Gemeindliche Satzungen	122
A. Satzungsautonomie	122
B. Satzungen als Rechtsnormen	122
I. Begriff der Satzung	122
II. Arten der Satzung	123
C. Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit einer Satzung	124
I. Umfang der Generalermächtigung	124
Fall 13: Die Sportparkordnung	124
II. Rechtsfolgen fehlerhafter Satzungen	131
1. Nichtigkeit außer bei Unbeachtlichkeit	131
2. Normprüfungs- und Normverwerfungskompetenz	132
■ Übersicht: Rechtmäßigkeit einer Satzung	133

7. Abschnitt: Rechtsstellung der Gemeindebewohner	134
A. Gemeindebewohner	134
I. Einwohner und Bürger	134
II. Ausländische Einwohner	134
B. Rechte und Pflichten	135
I. Allgemeine Rechte	135
II. Plebiszitäre Elemente	135
1. Einwohnerantrag	135
2. Bürgerbegehren	136
Fall 14: Stadtentwicklung	136
3. Bürgerentscheid	147
a) Verfahren bei zulässigem Bürgerbegehren	147
b) Vollzug des Bürgerentscheids	148
■ Aufbauschema: Klage auf Zulassung eines Bürgerbegehrens	150
III. Benutzung öffentlicher Einrichtungen der Gemeinde	151
1. Verpflichtung zur Schaffung öffentlicher Einrichtungen	151
2. Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen	151
Fall 15: Benutzungsanspruch	155
■ Aufbauschema: Anspruch auf Benutzung öffentlicher Einrichtungen	167
IV. Anschluss- und Benutzungszwang	168
Fall 16: Fernwärmeversorgung	168
8. Abschnitt: Beteiligung der Gemeinde am Wirtschaftsleben	176
A. Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde	176
I. Wirtschaftliche Unternehmen und nichtwirtschaftliche Einrichtungen	176
II. Organisationsformen	176
1. Öffentlich-rechtliche Organisationsformen	177
2. Privatrechtliche Organisationsformen	177
B. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	178
Fall 17: Das Stadthotel	178
Fall 18: Unerwünschte Konkurrenz (Abwandlung zu Fall 17)	182
C. Beteiligung an Gesellschaften	189
Fall 19: Flucht ins Privatrecht (2. Abwandlung zu Fall 17)	189
■ Übersicht: Teilanahme der Gemeinde am Wirtschaftsleben	191
9. Abschnitt: Überblick über die Gemeindefinanzen	192
A. Die Finanzhoheit der Kommunen	192
I. Einnahmen der Gemeinde	192
II. Einnahmen des Kreises	192
B. Kommunalabgaben	192
C. Gemeindesteuern	193
■ Übersicht: Finanzhoheit	194
Stichwortverzeichnis	195