

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis

Tabellenverzeichnis

Vorwort.....	11
1 Einführung.....	14
1.1 Die Notwendigkeit einer Theorie der modernen Kommunalpolitik.....	16
1.2 Aufbau der Arbeit.....	18
2 Die Krise der Politik und ihre Ursachen	21
2.1 Die Krise der Politik.....	21
2.2 Veränderte Rahmenbedingungen	23
2.2.1 Neuartige Problemlagen.....	26
2.2.2 Verändertes internationales Umfeld	30
2.2.3 Organisatorischer Paradigmenwechsel im Privatsektor	36
2.2.4 Internationale Modernisierungspolitiken	38
2.2.5 Zusammenfassung.....	41
2.3 Die externe Ressourcenlücke	43
3 Politische Steuerung.....	50
3.1 Von der Regelung zur Steuerung	50
3.2 Sozialwissenschaftliches Steuerungsverständnis.....	54
3.2.1 Steuerungsbedarf, Steuerbarkeit und Steuerungsfähigkeit.....	55
3.2.2 Handlungstheoretischer Steuerungs begriff.....	56
3.2.3 Kritik am handlungstheoretischen Steuerungsverständnis	58

3.3	Systemtheoretisches Steuerungsverständnis.....	61
	3.3.1 Grundlagen der selbstreferentiellen autopoietischen Systemtheorie	61
	3.3.2 Funktionale Differenzierung als Kennzeichen moderner Gesellschaften.....	65
	3.3.3 Dezentrale Kontextsteuerung.....	72
3.4	Gesellschaftliche Koordination.....	75
	3.4.1 Das Dilemma der politischen Steuerung	76
	3.4.2 Politische Steuerungsformen	78
4	Netzwerke und Verhandlungssysteme	90
4.1	Policy-Netzwerke	92
4.2	Systemische Netzwerke.....	101
	4.2.1 Vorteile von Netzwerken	104
	4.2.2 Grenzen von Netzwerksteuerung.....	106
4.3	Verhandlungssysteme.....	110
	4.3.1 Struktur von Verhandlungssystemen.....	112
	4.3.2 Logik von Verhandlungssystemen.....	115
	4.3.3 Probleme in Verhandlungssystemen.....	119
	Kommunale Modernisierungsdefizite.....	122
	Kommunale Klagen.....	122
	5.1.1 Kritik der Bürger an der Politik	123
	5.1.2 Kritik der Bürger an der Verwaltung.....	125
	5.1.3 Unzufriedenheit der Politik mit der Verwaltung	126
	5.1.4 Unzufriedenheit der Politik mit sich selbst	127
	5.1.5 Unzufriedenheit der Verwaltung mit der Politik.....	128
5.2	Die interne Modernisierungslücke.....	130
	5.2.1 Fehlendes strategisches Management.....	130
	5.2.2 Legitimitätsverlust bei den Bewohnern.....	132
	5.2.3 Ineffizientes Management.....	133
	5.2.4 Motivationsprobleme beim Verwaltungspersonal.....	137
	5.2.5 Mangelnde Attraktivität des öffentlichen Dienstes	138

6	Kommunale Netzwerksteuerung.....	141
6.1	Struktur kommunaler Netzwerke und Verhandlungssysteme	145
	6.1.1 Dezentralisierung der Verwaltung.....	147
	6.1.2 Polyzentrische Binnenstrukturierung der Politik	163
	6.1.3 Ausweitung der politischen Infrastruktur.....	176
	6.1.4 Zusammenfassung.....	185
6.2	Logik der kommunalen Netzwerksteuerung.....	187
	6.2.1 Reorganisation des politischen Entscheidungsprozesses.....	189
	6.2.2 Strategisches Management und Koordination.....	202
	6.2.3 Zusammenfassung.....	214
6.3	Beispiele	216
	6.3.1 Verhandlungssystem zur Lösung eines konkreten Problems.....	217
	6.3.2 Verhandlungssystem zur Erarbeitung strategischer Ziele.....	219
7	Die neue Rolle der Kommunalpolitik	222
7.1	Kommunalpolitik und Netzwerke	222
	7.1.1 Transformation der Politik.....	222
	7.1.2 Netzwerkarbeit und Verhandlungssysteme	225
	7.1.3 Die Rolle der Kommunalpolitik.....	227
	7.1.4 Die Rolle des Rates	229
7.2	Zusammenfassung	232
	7.2.1 Modernität und politische Steuerung.....	232
	7.2.2 Moderne Kommunalpolitik.....	234
	7.2.3 Fazit.....	236
	Literaturverzeichnis.....	238