

Inhaltsverzeichnis

Teil 1.

Einführung: Informale Kontroll- und Mitsteuerungsfunktion des Parlaments: Zum Gegenstand 13

1. Fragestellung	14
2. Forschungslogischer Kontext	15
3. Forschungsstand: Erträge und Defizite	19
3.1 Parlamentarische Kontrolle	19
3.1.1 Politische Publizistik – Selbstreflexion der Akteure	19
3.1.2 Wissenschaft	21
3.1.2.1 Zu Verständnis und Perzeption parlamentarischer Kontrolle	21
3.1.2.2 Kategorisierung statt Theoriebildung	26
3.1.2.3 Exkurs: Ein Typologierungsansatz	31
3.1.2.4 Empirische Befunde	33
3.2 Zur informalen Ebene	35
3.2.1 Politische Publizistik – Selbstreflexion der Akteure	35
3.2.2 Wissenschaft	36
3.2.2.1 Zu Verständnis und Perzeption der informalen Ebene	36
3.2.2.2 Ansätze zur Theoriebildung	41
3.2.2.3 Empirische Befunde	42
3.3 Zum Forschungsstand: Fazit	45
4. Design der Untersuchung	46

Teil 2.

Theorie: Theoretischer Ansatz zur informalen Mitsteuerungsfunktion des Parlaments im parlamentarischen Regierungssystem 49

1. Definitive Präzisierungen	49
2. Informale Mitsteuerung im parlamentarischen Regierungssystem	51
2.1 Analyseebenen informalen Handelns	51
2.1.1 Formales und informales Handeln	52
2.1.1.1 Formale und informale Handlungsrollen: Zentrale Merkmale	52
2.1.1.2 Funktionen informalen Handelns	53
2.1.1.3 Problembereiche informalen Handelns	55
2.1.2 Formale und informale Organisation	56
2.1.2.1 Formale und informale Organisation: Zentrale Merkmale	56

2.1.2.2 Informale Organisation: Entstehungszusammenhänge und Funktionen	58
2.1.2.3 Problembereiche informaler Organisation	63
2.1.3 Wechselwirkungen und Zusammenhänge	64
2.2 Determinanten informaler parlamentarischer Mitsteuerung	66
2.2.1 Einfluss und Kompetenz	66
2.2.1.1 Individuelle Handlungsebene	67
2.2.1.2 Organisationelle Handlungsebene	72
2.2.2 Normen und Verfahren	77
2.2.2.1 Merkmale formaler und informaler Normen	78
2.2.2.2 Informale Normen im Parlament	80
2.2.2.3 Normenkonflikt und Normenverletzung	84
2.2.2.4 Informale Normen und Verfahren	85
2.2.3 Kommunikation und Information	85
2.2.3.1 Zur Relevanz von Information und Kommunikation	86
2.2.3.2 Erscheinungsformen informaler Kommunikation	89
2.3 Gouvernementale Steuerung und informale parlamentarische Mitsteuerung: Entstehungsfaktoren und Akteure	91
2.3.1 Steuerung und Mitsteuerung im politischen System: Ein Überblick	91
2.3.2 Primärsteuerungsfunktion der Regierung	93
2.3.2.1 Gouvernementale Steuerungsfähigkeitsdefizite	94
2.3.2.2 Gouvernementale Selbstkontrolle	101
2.3.3 Supplementäre Mitsteuerungsfunktion des Parlaments	107
2.3.3.1 Primäre Mitsteuerungsfunktion: Mehrheitsfraktion	107
2.3.3.2 Sekundäre Mitsteuerungsfunktion: Opposition	110
2.3.4 Sonstige Mitsteuerungsakteure	111
2.3.4.1 Tertiäre Mitsteuerungsfunktion: ZPES-Akteure	112
2.3.4.2 Quartäre Mitsteuerungsfunktion: Systemische Akteure	112
2.3.5 Wechselbeziehungen und Wechselwirkungen	113
2.3.6 Grafische Zusammenfassung	115
2.4 Der Prozess der informalen parlamentarischen Mitsteuerung	115
2.4.1 Vorbemerkung	115
2.4.2 Prozesskomponenten	116
2.4.2.1 Sensibilisierung	116
2.4.2.2 Wissen und Information	117
2.4.2.3 Prüfung des Mitsteuerungsbedarfs	119
2.4.2.4 Mitsteuerungsintention	121
2.4.2.5 Mitsteuerungsstrategie und taktisches Instrumentarium	122
2.4.2.6 Ausführung der Mitsteuerungshandlung, Evaluation des Ergebnisses und Prüfung von Folgeoptionen	124
2.4.3 Grafische Zusammenfassung	125
3. Funktionen und Folgen von Mitsteuerung für die Steuerungszentrale	127
4. Zusammenfassung	129

Teil 3

Empirie 1: Informale Mitsteuerung der Regierungsmehrheit im Deutschen Bundestag: Aussagen und Einschätzungen politischer Akteure

	131
1. Methodische Vorbemerkungen	131
1.1 Zur Datenbasis	131
1.2 Vorgehensweise	132
2. Verständnis und Perzeption parlamentarischer Kontrolle bzw. Mitsteuerung	133
2.1 Allgemein	133
2.2 Die Sicht der Abgeordneten	134
2.2.1 Typ 1: statisch	134
2.2.2 Typ 2: differenziert	135
2.2.3 Typ 3: dynamisch	136
2.3 Die Sicht der Regierungsmitglieder	138
3. Informale Mitsteuerung durch die Regierungsmehrheit: Entstehungskontext	140
3.1 Gouvernamentale Steuerungsprobleme	140
3.1.1 Selektivität der Wahrnehmung und des Informationsverhaltens	140
3.1.2 Institutionelle Probleme	144
3.2 Intragouvernementale informale Kontrolle	145
3.2.1 Akteure, Strukturen und Strategien	146
3.2.2 Kontroll- und Steuerungsmaßstäbe	155
4. Ebenen der informalen Mitsteuerung durch die Regierungsabgeordneten	158
4.1 Informale Einflussnahme auf die fraktionsinterne Willensbildung und Entscheidungsfindung	158
4.1.1 Rahmenbedingungen	159
4.1.1.1 Einfluss und Kompetenz – individuelle Handlungsebene	159
4.1.1.2 Einfluss und Kompetenz – organisationelle Handlungsebene	172
4.1.1.3 Normen	181
4.1.1.4 Kommunikation und Information	193
4.1.2 Vorkommen und Erscheinungsformen	196
4.2 Informale Einflussnahme auf die gouvernementale Willensbildung und Entscheidungsfindung	208
4.2.1 Rahmenbedingungen	208
4.2.1.1 Einfluss und Kompetenz	208
4.2.1.2 Normen	216
4.2.1.3 Kommunikation und Information	220
4.2.2 Vorkommen und Erscheinungsformen	224
4.3 Informale Einflussnahme auf die koalitionäre Willensbildung und Entscheidungsfindung	227
4.3.1 Rahmenbedingungen	228
4.3.1.1 Einfluss und Kompetenz	228
4.3.1.2 Normen und Verfahren	234

4.3.1.3 Kommunikation und Information	238
4.3.2 Vorkommen und Erscheinungsformen	241
4.3.2.1 Koalitionsverhandlungen zur Regierungsbildung	242
4.3.2.2 Koalitionsstrukturen während der Legislaturperiode	244
4.4 Informale Einflussnahme auf die parlamentarische Willensbildung und Entscheidungsfindung	249
4.4.1 Rahmenbedingungen	249
4.4.1.1 Einfluss und Kompetenz	249
4.4.1.2 Normen	252
4.4.1.3 Kommunikation und Information	254
4.4.2 Vorkommen und Erscheinungsformen	257
5. Bewertung informaler Mitsteuerung	265
5.1 Zur Bedeutung der informalen Handlungsebene	265
5.2 Charakteristika der informalen Handlungsebene	268
6. Mitsteuerungsprozess	275
6.1 Vorbemerkung	275
6.2 Prozesskomponenten	275
6.2.1 Sensibilisierung	275
6.2.2 Wissen und Information	279
6.2.3 Prüfung des Mitsteuerungsbedarfs	285
6.2.3.1 Mitsteuerungsmaßstäbe	285
6.2.3.2 Sonstige Entscheidungsvariablen	290
6.2.4 Mitsteuerungsintention	294
6.2.5 Mitsteuerungsstrategie und taktisches Instrumentarium	296
6.2.6 Ausführung der Mitsteuerungshandlung, Evaluation des Ergebnisses und Prüfung von Folgeoptionen	302
7. Zusammenfassung der Analyseergebnisse	304

Teil 4.

Empirie 2: Fallstudien zur Mitsteuerung der Mehrheitsabgeordneten in der Praxis 309

1. Methodische Vorbemerkungen	309
2. Fallstudien	311
2.1 Koalitionsverhandlungen zwischen SPD und FDP 1980	311
2.1.1 Chronologie	311
2.1.2 Systematische Analyse	319
2.2 Einzelpunkt ‚Doppelversorgung‘ im Rahmen des Zweiten Gesetzes zur Verbesserung der Haushaltsstruktur von 1981	323
2.2.1 Chronologie	323
2.2.2 Systematische Analyse	328
2.3 Gesetzentwurf zur Ergänzung von Regelungen über den Versorgungsausgleich 1980	329
2.3.1 Chronologie	329
2.3.2 Systematische Analyse	333

2.4	Gesetzentwurf über die Anpassung der Renten der gesetzlichen Rentenversicherung im Jahr 1983 von 1982	335
2.4.1	Chronologie	335
2.4.2	Systematische Analyse	337
2.5	Koalitionsverhandlungen zwischen CDU, CSU und FDP 1987	338
2.5.1	Chronologie	338
2.5.2	Systematische Analyse	349
2.6	Die Abschaffung der Mineralölbesteuerung von Flugbenzin für Privatflieger im Rahmen des Steuerreformgesetzes 1990	354
2.6.1	Chronologie	354
2.6.2	Systematische Analyse	365
2.7	Erstes Gesetz zur Änderung des Erdölbevorratungsgesetzes von 1987	369
2.7.1	Chronologie	369
2.7.2	Systematische Analyse	372
2.8	Gesetz zur Änderung des Bundeserziehungsgeldgesetzes und anderer Vorschriften von 1989	373
2.8.1	Chronologie	373
2.8.2	Systematische Analyse	376
3.	Vergleichende Zusammenfassung	377
3.1	Koalitionsverhandlungen 1980 und 1987	378
3.2	Gesetzgebungsprozesse	379

Teil 5.

Zusammenfassung und Ausblick 382

1.	Zentrale Ergebnisse der Studie	382
2.	Desiderate der Forschung	385
3.	Ausblick	387

Bibliografie 389

Abkürzungsverzeichnis 433

Tabellen- und Grafikverzeichnis 434

Anhang: Informationen zur Interviewstudie 435

1.	Zur Interviewstudie – Forschungsbericht	435
1.1	Befragungstyp	435
1.2	Stichprobe	436
1.3	Interviewdurchführung	437
1.4	Interviewdauer	441
2.	Interviewpartner	442
3.	Interview-Leitfaden	443