



A 361854

Contrôler l'Europe

Pouvoirs et responsabilité dans l'Union européenne

PAUL MAGNETTE

✓
Y

Table des matières

Introduction	7
Les origines d'une crise	10
Crise de croissance ou crise structurelle ?	14
Chapitre I — Démocratie, représentation et responsabilité dans un système complexe	17
Démocratie, représentation et responsabilité	18
Les formes de la responsabilité	20
La responsabilité dans une Union d'Etats	23

PREMIÈRE PARTIE

La responsabilité par la voie parlementaire

Chapitre II — Responsabilité et neutralité	
Contrôler la Commission	33
Le tropisme parlementaire	35
Investir la Commission	38
Pourquoi la Commission n'est pas un gouvernement	39
L'impossible voie majoritaire	42
Censurer la Commission	45
La politisation croissante de la censure	46
Les ambivalences persistantes de la censure	49

Une responsabilité politique inachevée.....	51
Chapitre III — Responsabilité et indépendance	
Contrôler la Banque centrale européenne	53
Pourquoi une banque indépendante ?	54
Indépendance et influence.....	56
Vers une « indépendance responsable » ?	63
La procédure de co-investiture.....	65
La recherche d'un « dialogue structuré »	66
Vers un gouvernement économique ?	70
De la responsabilité à la « responsivité » : les transformations du contrôle démocratique.....	72
Chapitre IV — Responsabilité et intergouvernementalisme	
Contrôler le Conseil	75
Qu'est-ce que le Conseil ?	76
Le Parlement européen face au Conseil.....	78
Vers un réseau parlementaire ?	82
Le réveil des parlements nationaux	83
Des adaptations nationales à la « mise en réseau »	85
Un système politique asymétrique.....	89

DEUXIÈME PARTIE

La « vigilance des particuliers »

Chapitre V — La voie judiciaire	97
Le « gouvernement des juges ».....	99
Une juridiction audacieuse	99
Une juridiction controversée.....	101
Juges et citoyens dans une Communauté fonctionnelle.....	103
Des Communautés économiques à l'Union politique : vers une justice constitutionnelle ?	107
Contrôler les Etats : le cas de la citoyenneté de l'Union	108
Contrôler l'Union : le cas de la transparence.....	116
L'empire du droit : portée et limites du contrôle juridictionnel.....	121
Chapitre VI — Entre contrôle parlementaire et vigilance des particuliers	
Droit de pétition et recours au médiateur	125
Le droit de pétition.....	126
Un « droit fondamental du citoyen »	127

Qui sont les pétitionnaires ?.....	128
A quoi sert la pétition ?	132
Le recours au médiateur.....	134
Une magistrature d'influence.....	136
Des cas particuliers aux principes généraux.....	140
Garder les gardiens : les transformations rampantes de la « gouvernance européenne ».....	142
Une nouvelle forme de responsabilité ?.....	147
Conclusions	151
Les trois âges de la responsabilité.....	152
Quel modèle de responsabilité pour l'Union européenne ?.....	154
Entre gouvernance et réforme constitutionnelle	158
Liste des sigles	161
Liste des tableaux	163
Éléments bibliographiques	165
Table des matières	173