

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Einleitung | 19 |
| Kapitel 1: Die neue Geldpolitik der EZB | 22 |
| A. Die geldpolitischen Aufgaben der EZB | 22 |
| I. Überblick über die Grundsätze der Europäischen Währungsunion | 22 |
| 1. Preisstabilität als Ziel der Geldpolitik | 24 |
| 2. Eigenverantwortlichkeit der Haushalte | 25 |
| 3. Verbot der monetären Finanzierung von Staatsschulden | 26 |
| II. Die Geldpolitik des ESZB | 28 |
| 1. Funktionsweise der Geldpolitik | 29 |
| 2. Instrumente der Geldpolitik | 31 |
| a) Geldpolitik als Geldsteuerung | 32 |
| b) Geldpolitik als Erwartungssteuerung | 33 |
| III. Die Unabhängigkeit der EZB | 33 |
| 1. Aspekte der Unabhängigkeit der EZB | 34 |
| 2. Unabhängige Einrichtungen in der EU | 36 |
| a) Theorie der Delegation | 37 |
| b) Agenturwesen in der EU | 38 |
| 3. Unabhängigkeit und Demokratieprinzip | 39 |
| a) Die Unabhängigkeit der Deutschen Bundesbank | 41 |
| b) Duale Legitimation in der EU | 42 |
| c) Unterschiede bei der EZB | 44 |
| 4. Grenzen der Unabhängigkeit | 46 |
| IV. Systemcharakter des ESZB | 47 |
| 1. Das ESZB als Verbundstruktur | 48 |
| 2. Das ESZB als System | 49 |
| a) Dezentralitätsprinzip | 51 |
| b) Aufsichtsklage | 52 |
| c) Haftung | 53 |
| d) Die NZBen als „integrale Bestandteile“ | 53 |
| e) Das ESZB als atypischer Verwaltungsverbund | 56 |
| 3. Die Steuerung des ESZB durch die EZB | 57 |
| a) Zusammenspiel verschiedener Handlungsformen | 57 |
| b) Der geldpolitische Beschluss | 59 |
| | 13 |

| | |
|--|-----|
| c) Die Veröffentlichung von Rechtsakten | 61 |
| V. Zusammenfassung | 62 |
| B. Veränderungen in der Eurokrise | 63 |
| I. Geldpolitische Maßnahmen der EZB | 65 |
| 1. Finanzkrise und Credit Easing | 65 |
| 2. Staatsschuldenkrise und SMP | 66 |
| 3. Abwärtsspirale zwischen Banken und Staaten – OMT | 67 |
| a) Very Longterm Refinancing Operations | 68 |
| b) „Whatever it takes“ | 69 |
| c) Die Wirkungsweise von OMT | 69 |
| 4. Quantitative Lockerung und Forward Guidance | 71 |
| 5. Emergency Liquidity Assistance | 73 |
| II. Die „neue EZB“ | 76 |
| 1. Erweiterung der Aufgaben der EZB | 77 |
| 2. Politische Einflussnahme | 79 |
| 3. Rechtliche Probleme | 80 |
| 4. Die gewachsene Bedeutung der Kommunikation | 82 |
| a) Öffentliche Transparenz | 82 |
| b) Kommunikation als Instrument der Geldpolitik | 84 |
| aa) OMT als Verbalintervention | 85 |
| bb) Der Beschluss vor dem Beschluss | 86 |
| cc) Der „Grundsatzbeschluss“ | 87 |
| c) Effektivität und Zentralisierung | 89 |
| III. Zusammenfassung | 91 |
| Kapitel 2: Bedingungen der Rechtskontrolle | 93 |
| A. Die Auswahl von Handlungsformen | 93 |
| I. Der Begriff der Handlungsform | 94 |
| II. Handlungsformen im Recht der EU | 96 |
| 1. Rechtsakte | 98 |
| a) Kein numerus clausus | 99 |
| b) Verhältnismäßigkeit | 101 |
| 2. Realakte | 102 |
| a) Informationsverwaltung, Operatives Handeln und schlichtes Verwaltungshandeln | 103 |
| b) Soft Law und „Mitteilungen“ | 104 |
| III. Theorie der Auswahl von Handlungsformen | 106 |
| 1. Effektivitätsgesichtspunkte | 107 |

| | |
|--|-----|
| 2. Umgehung rechtlicher Grenzen und rechtsstaatlicher Verfahren | 108 |
| IV. Zusammenfassung | 110 |
| B. Rechtskontrolle im europäischen Gerichtsverbund | 110 |
| I. Das Vorabentscheidungsverfahren und Handlungsformen | 112 |
| 1. Entscheidungserheblichkeit als entscheidende Hürde | 113 |
| 2. Handlungsformenneutralität des Vorabentscheidungsverfahrens | 114 |
| II. Die Integrationsrechtsprechung des BVerfG | 116 |
| 1. Die Integrationsrechtsprechung im Kontext des Europäischen Gerichtsverbunds | 116 |
| 2. Ultra-Vires- und Identitätskontrolle | 118 |
| a) Die Ultra-Vires-Kontrolle | 119 |
| b) Identitätskontrolle | 120 |
| c) Verhältnis der Verfahren zueinander | 121 |
| 3. Beschwerde- bzw. Antragsbefugnis | 122 |
| 4. Integrationsverantwortung | 123 |
| 5. Handlungen der EU-Organe als Verfahrensgegenstand | 125 |
| a) EU-Handlungen ohne Umsetzungsakte in der Eurokrise | 126 |
| b) Handlungsformenoffenheit im vorbeugenden Rechtsschutz | 128 |
| c) Handlungsformenoffenheit der Integrationsverantwortung | 130 |
| 6. Zusammenfassung | 132 |
| III. Die Verfahren im Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union | 133 |
| 1. Nichtigkeitsklage | 134 |
| a) Handlungen im Sinne des Art. 263 Abs. 1 AEUV | 135 |
| b) Rechtswirkungen | 136 |
| c) Außenwirkung | 138 |
| d) Nicht-privilegierte Kläger | 139 |
| e) Zusammenfassung | 142 |
| 2. Untätigkeitsklage | 142 |
| 3. Schadensersatzklage wegen außervertraglicher Haftung | 143 |
| IV. Zusammenfassung | 145 |

| | |
|--|-----|
| Kapitel 3: Die Rechtsprechung des EuGH in der Eurokrise | 146 |
| A. Geldpolitik und Rechtskontrolle | 146 |
| I. Das „wenig prozessgeneigte“ Umfeld der Geldpolitik | 147 |
| II. Die mittelbare Wirkung der Geldpolitik | 149 |
| 1. Banken und andere von der Geldpolitik Betroffene | 150 |
| 2. Geldpolitik und andere EU-Organe | 150 |
| III. Geldpolitisches Ermessen | 152 |
| IV. Systemcharakter des ESZB | 154 |
| 1. NZBen | 155 |
| a) Beteiligungsrechte der NZBen | 155 |
| b) „Systeminternes Binnenrecht“ und Klagebefugnis | 156 |
| 2. Klagemöglichkeiten der privilegierten Kläger | 156 |
| 3. Bedeutung des Systemcharakters des ESZB | 158 |
| V. Zusammenfassung | 158 |
| B. Auswertung der Rechtsprechung | 160 |
| I. Nichtigkeitsklagen gegen geldpolitische Beschlüsse | 160 |
| 1. Subjektive Rechte und die Veröffentlichung von Beschlüssen: Die Rechtssache Städter | 161 |
| a) Keine Äußerung zu einer subjektiv-rechtlichen Dimension der Art. 123, 125 AEUV | 161 |
| b) Keine Behandlung der Veröffentlichungsproblematik | 162 |
| 2. Unmittelbare Betroffenheit durch geldpolitische Programme: die Rechtssache von Storch | 163 |
| a) Offenlassen der Frage nach dem Bestehen von Rechtswirkungen nach außen | 164 |
| b) Bloße materielle Auswirkungen sind nicht ausreichend | 165 |
| c) Effektiver Rechtsschutz | 166 |
| 3. Bedingte Beschlüsse der „neuen EZB“: Accorinti I | 167 |
| a) Schuldenschnitt und bevorzugter Gläubigerstatus in Griechenland | 167 |
| b) Keine unmittelbare Betroffenheit | 168 |
| c) Keine Verhandlung der „neuen EZB“ | 169 |
| II. Die Amtshaftungsklage wegen geldpolitischer Beschlüsse | 170 |
| 1. Klagegegenstand | 170 |
| 2. Vertrauensschutz und Gleichbehandlung | 171 |
| 3. Vorerst keine Haftung für geldpolitische Kommunikation | 173 |

| | |
|---|-----|
| III. Klagen gegen Mitwirkungshandlungen am ESM | 173 |
| 1. Mallis: Erklärung der Eurogruppe | 175 |
| 2. Ledra Advertising: Memorandum of Understanding | 176 |
| a) Klageabweisung des Gerichts | 177 |
| b) Rechtsmittel | 179 |
| 3. Subjektiver Rechtsschutz zur Durchsetzung objektiven Rechts? | 180 |
| IV. Klagen gegen kommunikative Akte der EZB | 182 |
| 1. Behandlung der Zentralbankkommunikation in auf den Dokumentenzugang gerichteten Nichtigkeitsklagen | 182 |
| a) Zwei Aspekte der Information | 183 |
| aa) Information als Gefahr | 184 |
| bb) Information als Steuerungsinstrument | 185 |
| b) Kontrast zu Gauweiler | 186 |
| 2. Nichtigkeitsklage des Vereinigten Königreichs gegen einen „Aufsichtsrahmen“ | 186 |
| a) Einordnung als anfechtbare Handlung | 187 |
| aa) Wortlaut und Kontext der Handlung | 188 |
| bb) Wesen der Handlung und Absicht des Urhebers | 189 |
| b) „EZB-Mitteilungen“? | 190 |
| c) Keine Ausnahme für die EZB | 191 |
| 3. Das Vorabentscheidungsverfahren zu OMT: Gauweiler | 192 |
| a) Gegenstand des Vorabentscheidungsverfahrens | 192 |
| aa) Generalanwalt: Rechtsverbindlichkeit als entscheidende Voraussetzung | 194 |
| bb) Ein neuer Ansatz zur Rechtsverbindlichkeit | 194 |
| cc) Offenheit des Vorabentscheidungsverfahrens | 196 |
| dd) Große Kammer: Entscheidungserheblichkeit als entscheidende Voraussetzung | 197 |
| ee) Kompromiss und rechtlicher Mehrwert | 198 |
| ff) OMT als indirekter Vollzug | 199 |
| b) Das Vorgehen in Gauweiler: Kein Alltagsinstrument | 200 |
| V. Zusammenfassung | 201 |
| 1. Die Bedeutung der verschiedenen Verfahren | 201 |
| 2. Das „systeminterne Binnenrecht“ | 202 |
| 3. Geldpolitische Kommunikation als ungelöstes Problem | 203 |
| VI. Schlussbetrachtung | 204 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---------------------------|-----|
| Zusammenfassung in Thesen | 206 |
| Literaturverzeichnis | 209 |
| Stichwortverzeichnis | 241 |