

# Inhaltsübersicht

<b>Geleitwort</b> .....	<b>V</b>
<b>Vorwort</b> .....	<b>VI</b>
<b>Inhaltsübersicht</b> .....	<b>IX</b>
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	<b>XI</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	<b>XXVII</b>
<b>Symbolverzeichnis</b> .....	<b>XXVII</b>
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	<b>XXIX</b>
<b>Beispielverzeichnis</b> .....	<b>XXXI</b>
<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	<b>XXXIII</b>
<b>1 Einleitung</b> .....	<b>1</b>
1.1 Thematik und Zielsetzung der Untersuchung .....	1
1.2 Gang der Untersuchung .....	5
<b>2 Grundlagen des EU-Beihilferechts</b> .....	<b>9</b>
2.1 Zielsetzung und systematische Einordnung des EU-Beihilferechts .....	9
2.2 Gesamtwirtschaftliche Bedeutung der Beihilfenkontrolle .....	15
2.3 Rechtsgrundlagen des EU-Beihilferechts .....	17
2.4 Anwendungsbereich des EU-Beihilferechts .....	29
2.5 Zur Entwicklung des EU-Beihilferechts .....	33
2.6 Zusammenhang von EU-Beihilferecht und (nationalem) Steuerrecht .....	46
2.7 Abgrenzung des Anwendungsbereichs des EU-Beihilferechts von dem der Grundfreiheiten .....	67
<b>3 Auslegung des Beihilfebegriffs im Sinne des Art. 107 Abs. 1 AEUV</b> .....	<b>73</b>
3.1 Vorbemerkungen zum Beihilfebegriff .....	73
3.2 Wirtschaftlicher Vorteil .....	78
3.3 Zurechenbarer Transfer staatlicher Mittel .....	121
3.4 Begünstigung bestimmter Unternehmen oder Produktionszweige .....	144
3.5 Verfälschung des Wettbewerbs und Beeinträchtigung des Handels zwischen den Mitgliedstaaten .....	278
<b>4 Mit dem Binnenmarkt vereinbare Beihilfen</b> .....	<b>293</b>
4.1 Allgemeines .....	293
4.2 Legalausnahmen .....	294

4.3 Ermessensausnahmen .....	301
<b>5 Beihilfeverfahren, Rechtsfolgen und Rechtsschutz .....</b>	<b>319</b>
5.1 Beihilfeverfahren .....	319
5.2 Rückforderung von Beihilfen .....	331
5.3 Rechtsschutz .....	354
5.4 Kritik am Rechtsfolgenregime .....	362
<b>6 EU-Beihilferecht und Unternehmensbesteuerung – Dargestellt an Beispielen.....</b>	<b>367</b>
6.1 Vorbemerkung.....	367
6.2 Sanierungsklausel .....	367
6.3 Steuerbefreiung für Sanierungserträge .....	386
6.4 Grunderwerbsteuerliche Konzernklausel .....	412
6.5 Exkurs: Polnische Einzelhandelssteuer und ungarische Werbsteuer .....	423
6.6 Bemerkung .....	429
<b>7 Schlussbemerkungen .....</b>	<b>431</b>
7.1 Thesenförmige Zusammenfassung.....	431
7.2 Ausblick .....	440
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>445</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>577</b>

# Inhaltsverzeichnis

<b>Geleitwort</b> .....	<b>V</b>
<b>Vorwort</b> .....	<b>VI</b>
<b>Inhaltsübersicht</b> .....	<b>IX</b>
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	<b>XI</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	<b>XVII</b>
<b>Symbolverzeichnis</b> .....	<b>XXVII</b>
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	<b>XXIX</b>
<b>Beispielverzeichnis</b> .....	<b>XXXI</b>
<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	<b>XXXIII</b>
<b>1 Einleitung</b> .....	<b>1</b>
1.1 Thematik und Zielsetzung der Untersuchung .....	1
1.2 Gang der Untersuchung .....	5
<b>2 Grundlagen des EU-Beihilferechts</b> .....	<b>9</b>
2.1 Zielsetzung und systematische Einordnung des EU-Beihilferechts .....	9
2.2 Gesamtwirtschaftliche Bedeutung der Beihilfenkontrolle.....	15
2.3 Rechtsgrundlagen des EU-Beihilferechts .....	17
2.3.1 Vorbemerkungen .....	17
2.3.2 Primärrechtliche Vorschriften des EU-Beihilferechts.....	18
2.3.3 Sekundärrechtliche Vorgaben des EU-Beihilferechts .....	21
2.3.4 Tertiärrechtliche Regelungen ( <i>soft law</i> ) und EU-Beihilferecht .....	24
2.4 Anwendungsbereich des EU-Beihilferechts .....	29
2.4.1 Sachlicher Anwendungsbereich .....	29
2.4.2 Räumlicher Anwendungsbereich .....	30
2.4.3 Zeitlicher Anwendungsbereich.....	32
2.5 Zur Entwicklung des EU-Beihilferechts.....	33
2.6 Zusammenhang von EU-Beihilferecht und (nationalem) Steuerrecht.....	46
2.6.1 Rechtsangleichung in der EU im Bereich des Steuerrechts .....	46
2.6.2 (Begrenzte) Mitgliedstaatliche Steuersouveränität .....	54
2.6.3 Begrenzung der mitgliedstaatlichen Steuersouveränität durch das EU- Beihilferecht .....	56

2.7 Abgrenzung des Anwendungsbereichs des EU-Beihilferechts von dem der Grundfreiheiten .....	67
<b>3 Auslegung des Beihilfebegriffs im Sinne des Art. 107 Abs. 1 AEUV .....</b>	<b>73</b>
3.1 Vorbemerkungen zum Beihilfebegriff .....	73
3.2 Wirtschaftlicher Vorteil.....	78
3.2.1 Allgemeine Auslegung des Begünstigungskriteriums .....	78
3.2.1.1 Grundsätzliches.....	78
3.2.1.2 Mittelbare Begünstigungen.....	80
3.2.1.3 Vergleichsmaßstab bei direkten Beihilfen.....	83
3.2.2 Steuerspezifische Besonderheiten.....	90
3.2.2.1 Grundsätzliche Nichtanwendbarkeit des Kriteriums des marktwirtschaftlich handelnden Wirtschaftsbeteiligten .....	90
3.2.2.2 Arten steuerlicher Beihilfen.....	92
3.2.2.2.1 Vorbemerkung .....	92
3.2.2.2.2 Beihilferelevante Begünstigungen auf Ebene des Steuertatbestandes.....	93
3.2.2.2.3 Beihilferelevante Begünstigungen im Rahmen der Steuerfestsetzung .....	101
3.2.2.2.4 Beihilferelevante Begünstigungen im Rahmen der Steuererhebung und -vollstreckung .....	102
3.2.2.3 Sonderfall: Sonderlast.....	105
3.2.2.4 Begünstigungskriterium bei steuerlichen Maßnahmen .....	109
3.2.3 Beihilfeäquivalent .....	116
3.3 Zurechenbarer Transfer staatlicher Mittel.....	121
3.3.1 Allgemeine Auslegung des Kriteriums der Staatlichkeit.....	121
3.3.1.1 Grundlegende Systematik des Kriteriums der Staatlichkeit.....	121
3.3.1.2 Zurechenbarkeit .....	122
3.3.1.3 Belastung staatlicher bzw. dem Staat zurechenbarer Mittel (Budgetwirksamkeit) .....	126
3.3.1.3.1 Erforderlichkeit des Kriteriums der Belastung staatlicher bzw. dem Staat zurechenbarer Mittel .....	126
3.3.1.3.2 Unmittelbar oder mittelbar aus staatlichen Mitteln gewährte Beihilfen .....	127
3.3.1.3.3 Belastung staatlicher Mittel .....	129



3.4.2.2.3.3.1	Ausgestaltung der Vergleichsprüfung.....	215
3.4.2.2.3.3.2	Abgrenzung der Vergleichsprüfung von ähnlichen Prüfungsansätzen .....	217
3.4.2.2.3.3.3	Maßgeblichkeit der Ziele des Referenzsystems ...	221
3.4.2.2.3.3.4	Ziele des Referenzsystems .....	225
3.4.2.2.3.4	Rechtfertigungsprüfung.....	230
3.4.2.2.3.5	Anmerkungen zur Selektivitätsprüfung in ihrer derzeitigen Ausgestaltung .....	240
3.4.2.2.3.6	Alternative Prüfungsansätze für steuerliche Beihilfen ...	250
3.4.2.2.3.6.1	Stärkung der Vorteilsprüfung (Regel- Ausnahme-Test) .....	250
3.4.2.2.3.6.1.1	Vorbemerkung .....	250
3.4.2.2.3.6.1.2	Ansatz von JUNG/NECKENICH .....	253
3.4.2.2.3.6.1.3	Ansatz von BALBINOT .....	256
3.4.2.2.3.6.1.4	Anmerkung .....	262
3.4.2.2.3.6.2	Diskriminierungstest .....	266
3.4.2.2.3.6.2.1	Vorbemerkung .....	266
3.4.2.2.3.6.2.2	Ansatz nach GA KOKOTT und HUMMEL .....	268
3.5	Verfälschung des Wettbewerbs und Beeinträchtigung des Handels zwischen den Mitgliedstaaten .....	278
3.5.1	Allgemeine Grundsätze.....	278
3.5.2	Anforderungen an die Begründung der EU-Kommission .....	282
3.5.3	Spürbarkeitsschwelle .....	284
3.5.4	Maßnahmen mit rein lokalem Charakter .....	288
<b>4</b>	<b>Mit dem Binnenmarkt vereinbare Beihilfen .....</b>	<b>293</b>
4.1	Allgemeines.....	293
4.2	Legalausnahmen .....	294
4.2.1	Allgemeine Grundsätze.....	294
4.2.2	Legalausnahmen gemäß Art. 107 Abs. 2 AEUV .....	295
4.2.2.1	Beihilfen sozialer Art an einzelne Verbraucher (lit. a).....	295
4.2.2.2	Beihilfen bei Naturkatastrophen und außergewöhnlichen Ereignissen (lit. b).....	297
4.2.2.3	Teilungsklausel (lit. c) .....	299

4.3	Ermessensausnahmen .....	301
4.3.1	Allgemeine Grundsätze .....	301
4.3.2	Ermessensausnahmen gemäß Art. 107 Abs. 3 AEUV .....	305
4.3.2.1	Beihilfen in Gebieten mit niedriger Lebenshaltung oder Unterbeschäftigung (lit. a) .....	305
4.3.2.2	Beihilfen zur Förderung von Vorhaben im gemeinsamen europäischen Interesse oder zur Behebung einer Störung im Wirtschaftsleben eines Mitgliedstaats (lit. b).....	306
4.3.2.3	Beihilfen zur Förderung gewisser Wirtschaftszweige oder Wirtschaftsgebiete (lit. c) .....	309
4.3.2.4	Beihilfen zur Förderung der Kultur und der Erhaltung des kulturellen Erbes (lit. d) .....	314
4.3.2.5	Sonstige Arten von Beihilfen (lit. e) .....	316
<b>5</b>	<b>Beihilfverfahren, Rechtsfolgen und Rechtsschutz.....</b>	<b>319</b>
5.1	Beihilfverfahren .....	319
5.1.1	Allgemeines.....	319
5.1.2	Beihilfverfahren für neue Beihilfen.....	320
5.1.2.1	Verfahren bei angemeldeten Beihilfen.....	320
5.1.2.2	Verfahren bei rechtswidrigen Beihilfen .....	325
5.1.3	Beihilfverfahren für bestehende Beihilfen .....	328
5.2	Rückforderung von Beihilfen .....	331
5.2.1	Allgemeines zur Rückforderung .....	331
5.2.2	Umfang der Rückforderung.....	333
5.2.3	Umsetzung der Rückforderung .....	336
5.2.4	Grenzen der Rückforderung .....	341
5.2.5	Auswirkungen auf den Jahresabschluss .....	350
5.3	Rechtsschutz .....	354
5.4	Kritik am Rechtsfolgenregime.....	362
<b>6</b>	<b>EU-Beihilferecht und Unternehmensbesteuerung – Dargestellt an Beispielen .....</b>	<b>367</b>
6.1	Vorbemerkung .....	367
6.2	Sanierungsklausel .....	367
6.2.1	Rechtlicher Rahmen .....	367
6.2.2	Würdigung durch die EU-Kommission.....	369

6.2.3	Würdigung durch die Unionsgerichte.....	373
6.2.4	Anmerkung zur beihilferechtlichen Würdigung der Sanierungsklausel.....	377
6.3	Steuerbefreiung für Sanierungserträge.....	386
6.3.1	Charakteristik des Sanierungsertrags.....	386
6.3.2	Historie der steuerlichen Behandlung von Sanierungsgewinnen/-erträgen ....	387
6.3.3	Sanierungserträge und EU-Beihilferecht .....	396
6.3.3.1	Steuerbefreiung für Sanierungserträge – Altbeihilfe?.....	396
6.3.3.2	Steuerfreiheit von Sanierungserträgen als staatliche Beihilfe im Sinne des Art. 107 Abs. 1 AEUV .....	401
6.3.3.2.1	Vorbemerkung .....	401
6.3.3.2.2	Wirtschaftlicher Vorteil .....	402
6.3.3.2.3	Kriterium der Staatlichkeit .....	404
6.3.3.2.4	Selektivität .....	404
6.3.3.2.5	Verfälschung des Wettbewerbs und Beeinträchtigung des zwischenstaatlichen Handels .....	409
6.3.3.3	Genehmigung auf der Grundlage von Art. 107 Abs. 3 AEUV?.....	410
6.4	Grunderwerbsteuerliche Konzernklausel .....	412
6.4.1	Regelungskontext.....	412
6.4.2	Beihilfekonformität des § 6a GrEStG.....	413
6.4.3	Anmerkung .....	417
6.5	Exkurs: Polnische Einzelhandelssteuer und ungarische Werbesteuer .....	423
6.6	Bemerkung .....	429
<b>7</b>	<b>Schlussbemerkungen .....</b>	<b>431</b>
7.1	Thesenförmige Zusammenfassung.....	431
7.2	Ausblick .....	440
	<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>445</b>
	<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>577</b>