

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	XVII
Verzeichnis der Abkürzungen .....	XIX
Verzeichnis der Tabellen .....	XXIII
Verzeichnis der Abbildungen .....	XXV

## Einführung

### § 1 Politisches System und amerikanische Politikwissenschaft

(*Timothy Conlan*)

I. Allgemeiner Überblick .....	2
II. Forschungsansätze und Methoden .....	3
1. Traditionelle Ansätze .....	3
2. Behaviorismus .....	4
3. <i>Rational Choice</i> .....	6
III. Der Beitrag der Politikwissenschaft zur Reform des politischen Systems .....	8

## Gesellschaft und politische Kultur

### § 2 Die Sozialstruktur

(*Michael Lißke*)

I. Die Einwanderungsgesellschaft: <i>Melting Pot</i> USA? .....	14
II. Die Konfessionsstruktur .....	20
III. Soziale Schichtung .....	22
IV. Regionale Verschiebungen .....	30
V. Die Schwarzen – ein Sonderfall? .....	32
VI. Fazit .....	34

### § 3 Gesellschaftliche Wertvorstellungen und politische Ideologien

(*Hans Vorländer*)

I. <i>E Pluribus Unum?</i> Das Problem nationaler Identität in einer Gesellschaft von Einwanderern .....	39
II. „Amerikanismus“ – Die nationale Integrationsideologie der amerikanischen Gesellschaft .....	39
1. Selbstdeutung und Interpretation im Zeichen des „Amerikanismus“ .....	40
2. Funktionen des „Amerikanismus“ .....	42
III. Liberale Tradition und Politische Kultur der USA .....	44

1. Die historiographische These von der <i>liberal tradition</i> der USA . . . . .	44
2. Empirische Untersuchungen zur liberalen politischen Kultur . . . . .	45
3. Die politische Kultur der USA in komparativer Perspektive . . . . .	46
IV. Soziokulturelle und politisch-ideologische Konfliktlinien . . . . .	47
1. Ethnokulturelle Einstellungen, politisches Verhalten und Parteiensystem bis zum <i>New Deal</i> . . . . .	48
X 2. Entwicklung der „konservativen“ und „liberalen“ Ideologien seit dem <i>New Deal</i> . . . . .	50

## Grundlagen der Verfassungsordnung

### § 4 Entstehung und Ausformung des Verfassungssystems

(Jürgen Heideking)

I. Die Ursprünge des amerikanischen Konstitutionalismus . . . . .	58
II. Die Staatenverfassungen der Revolutionszeit . . . . .	59
III. Vorgeschichte und Entstehung der Bundesverfassung von 1787 . . . . .	62
IV. Ratifizierungsdebatte und <i>Bill of Rights</i> . . . . .	68
V. Die Verfassungen der Einzelstaaten nach 1787 . . . . .	70
VI. Die Entwicklung des amerikanischen Verfassungssystems im 19. und 20. Jahrhundert . . . . .	72
VII. Die Aussichten auf eine grundlegende Reform der Bundesverfassung . . . . .	76

### § 5 Die bundesstaatliche Struktur

(Wolfgang Welz)

I. Zur begrifflichen Klärung . . . . .	80
II. Historische und verfassungsrechtliche Grundlagen . . . . .	80
1. Entstehung und Legitimation der bundesstaatlichen Ordnung . . . . .	80
2. Die Bundesstaatskonzeption der US-Verfassung . . . . .	83
3. Die Wandlungen der bundesstaatlichen Struktur im 19. und 20. Jahrhundert . . . . .	84
III. Die föderale Ausdifferenzierung der Staatsorganisation . . . . .	85
1. Die Gliederung des Bundes in Einzelstaaten und Gemeinden . . . . .	85
2. Der Status der Einzelstaaten . . . . .	85
IV. Das Bundesstaatsgebiet . . . . .	86
1. Die <i>Northwest Ordinance</i> als Grundlage der bundesstaatlichen Raumordnung . . . . .	86
2. Die Gebietsaufteilung zwischen Bund und Einzelstaaten . . . . .	86
3. Die überseeischen Territorien . . . . .	88
4. Die Regionen als politische Großräume . . . . .	89

V.	Die Grundlinien der bundesstaatlichen Aufgaben- und Kompetenzverteilung . . . . .	92
	1. Gesetzgebung . . . . .	92
	2. Verwaltung . . . . .	93
	3. Rechtsprechung . . . . .	93
	4. Auswärtige Beziehungen . . . . .	94
	5. Die bundesstaatliche Finanzordnung . . . . .	95
	5.1 Die Verteilung der Einnahmen und Ausgaben . . . . .	95
	5.2 Die Bundesfinanzhilfen . . . . .	96
VI.	Die Einwirkungsmöglichkeiten des Bundes auf die Einzelstaaten . .	97
	1. Das rechtliche Instrumentarium . . . . .	97
	2. Finanzausweisungen und Staatsaufträge als Steuerungsinstrumente des Bundes . . . . .	99
	3. Bundeszwang und Bundesintervention . . . . .	99
VII.	Die Repräsentation und Mitwirkung der Einzelstaaten im bundespolitischen Willensbildungs- und Entscheidungsprozeß . . . . .	99
VIII.	Die Kooperation der Einzelstaaten . . . . .	100
IX.	Zur Reform des bundesstaatlichen Systems . . . . .	101
X.	Ausblick . . . . .	104

## Die Staatsorgane: Kompetenzen und Funktionen

### § 6 Der Kongreß

*Senat. 6 Jahre Amtszeit !!*

(Winfried Steffani)

I.	Der Kongreß als Verfassungsorgan . . . . .	110
	1. Verfassungsbindung und Parlamentsautonomie . . . . .	110
	2. Wahl und Zusammensetzung . . . . .	111
	3. Wahlperiode und Sitzungsperioden . . . . .	113
	4. Der Status der Kongreßmitglieder . . . . .	113
	4.1 Die Voraussetzungen der Mitgliedschaft . . . . .	113
	4.2 Die Rechte und Pflichten der Kongreßmitglieder . . . . .	114
	5. Die Aufgaben und Kompetenzen des Kongresses . . . . .	115
II.	Der Kongreß als politische Institution . . . . .	117
	1. Die Parteien im Kongreß . . . . .	117
	2. Das Ausschußsystem . . . . .	118
	3. Die informellen Gruppen . . . . .	121
	4. Kongreßreformen . . . . .	122
III.	Der Kongreß als Mitgliederversammlung . . . . .	126
	1. Die Sozial- und Berufsstruktur des Kongresses . . . . .	126
	2. Das Mitglied im Organisationsgefüge des Kongresses . . . . .	129
	3. Kongreßmitglied und Partei . . . . .	129
	4. Die Kongreßmitglieder als Repräsentanten ihres Wahlgebiets . .	131

## § 7 Der Präsident

(Wolfgang Jäger)

I.	Historische und rechtliche Grundlagen	136
II.	Rekrutierung und Wahl	138
III.	Parteiführer	144
IV.	Der Apparat: <i>managerial presidency</i> ?	145
V.	Mitwirkung am Gesetzgebungsprozeß: <i>chief legislator</i> ?	152
VI.	Außenpolitiker und Oberkommandierender: <i>imperial presidency</i> ?	157
VII.	Der Vizepräsident	161
VIII.	Bilanz	162

## § 8 Der Oberste Gerichtshof

(Kurt L. Shell)

I.	Der Oberste Gerichtshof als Verfassungsorgan	170
II.	Bestellung und Qualifikation der Richter	170
III.	Zugang zum Gericht	172
IV.	Die Funktion der Normenkontrolle	173
	1. Die verfassungsrechtliche Rechtfertigung	173
	2. Die demokratietheoretische Kontroverse	175
	3. Prinzipien der Verfassungsinterpretation	175
	4. Beschränkung des richterlichen Ermessensspielraums	177
V.	Verfassungsinterpretation und Politik	179

## Gesetzgebungsprozeß und Haushaltsverfahren

### § 9 Der Gesetzgebungsprozeß

(Winfried Steffani)

I.	Parlament und Gesetzgebung im präsidentiellen Regierungssystem	184
	1. Der Kongreß als Legislative	184
	2. Die Formen legislativer Entscheidungen	185
II.	Die Grundzüge des Gesetzgebungsprozesses	185
	1. Die Vorbereitungsphase	185
	2. Die Beratungs- und Beschlußphase	187
	2.1. Das Initiativverfahren	187
	2.2. Die Behandlung der Gesetzesvorlagen in den Ausschüssen	188
	2.3. Die Beratung und Abstimmung im Plenum	189
	3. Die Abschlußphase	191
III.	Generelle Probleme	192
	1. <i>Points of access</i> als Vetopositionen	192

2. Abstimmungsverhalten . . . . .	192
IV. Gesetzgebung heute . . . . .	194

## § 10 Budget und Haushaltsverfahren

(Wolfgang Welz)

I. Gesamtstaatliche Haushalts- und Finanzpolitik . . . . .	198
1. Die <i>spending power</i> des Bundes . . . . .	198
2. Die Einnahmen der dezentralen Gebietskörperschaften . . . . .	199
II. Die Einnahmen und Ausgaben des Bundeshaushalts . . . . .	201
1. Die Struktur der Einnahmen . . . . .	201
2. Die Struktur der Ausgaben . . . . .	202
3. Die Haushaltsdefizite . . . . .	202
III. Das Haushaltsverfahren . . . . .	204
1. Der Aufbau und die Gliederung des Bundeshaushalts . . . . .	204
2. Der Budgetentwurf des Präsidenten . . . . .	205
3. Die Beratung und Verabschiedung des Haushalts im Kongreß . . . . .	206
3.1. <i>Authorization</i> und <i>Appropriation</i> . . . . .	206
3.2. Das Ausgleichsverfahren . . . . .	206
4. Haushaltsvollzug . . . . .	207
5. Haushaltskontrolle . . . . .	208
IV. Reformbestrebungen . . . . .	209

## Rechts- und Verwaltungssystem

### § 11 Rechtssystem und Gerichtsbarkeit

(John Kincaid)

I. Rechtsquellen und Rechtstypen . . . . .	214
II. Das Gerichtssystem des Bundes . . . . .	215
1. Die Zuständigkeiten der Bundesgerichte . . . . .	215
2. Die Organisation der Bundesgerichte . . . . .	216
2.1. Der <i>U.S. Supreme Court</i> . . . . .	216
2.2. Die <i>U.S. Courts of Appeals</i> . . . . .	219
2.3. Die <i>U.S. District Courts</i> . . . . .	220
2.4. Die <i>Legislative Courts</i> . . . . .	221
3. Der Status der Bundesrichter . . . . .	222
III. Das Gerichtssystem der Einzelstaaten . . . . .	222
1. Die Zuständigkeiten der einzelstaatlichen Gerichte . . . . .	223
2. Die Organisation der einzelstaatlichen Gerichte . . . . .	224
2.1. Die <i>Courts of Last Resort</i> . . . . .	224
2.2. Die <i>Intermediate Appellate Courts</i> . . . . .	225
2.3. <i>Trial Courts of General Jurisdiction</i> . . . . .	225

2.4. <i>Trial Courts of Limited Jurisdiction</i> .....	226
3. Die Bestellung der Richter .....	226
4. Die Reform der einzelstaatlichen Gerichte .....	226
IV. Die Beziehung zwischen Bundes- und einzelstaatlichen Gerichten ..	227

## § 12 Verwaltung und Vollzug

(Bernd Becker/Wolfgang Welz)

I. Begriff und Funktionen der öffentlichen Verwaltung in der US-amerikanischen Verwaltungslehre .....	231
II. Prägende Dimensionen: Gewaltenteilung und Bundesstaat .....	232
III. Institutionelle Verwaltungs- und Behördenorganisation des Bundes .....	233
1. Präsidiale Assistenzen .....	233
2. <i>Departments</i> (Ministerien) .....	234
IV. Rechtsformen des Verwaltungshandelns .....	234
1. <i>Executive Orders</i> .....	234
2. <i>Rules</i> .....	235
V. Der öffentliche Dienst .....	235
1. Die Grundzüge der historischen Entwicklung .....	235
2. Systemelemente .....	237
3. Einstellung .....	238
4. Kontrolle der öffentlichen Verwaltung .....	238
4.1. Konzept und Inhalt der Verwaltungskontrolle .....	239
4.2. Interne Verwaltungskontrollen .....	239
4.3. Externe Verwaltungskontrollen .....	239

## Politische Partizipation und Interessenartikulation

### § 13 Wahlsystem und Wählerverhalten

(Söhnke Schreyer)

I. Strukturmerkmale des amerikanischen Wahlsystems .....	246
II. Wahlrecht und Wahlbeteiligung .....	247
1. Die Demokratisierung des Wahlrechts als historischer Entwicklungstrend .....	247
2. Wahlrecht und Wahlvorschlagsrecht .....	248
3. Wahlbeteiligung .....	249
III. Wahlverhalten und Wählerkoalitionen .....	253
1. Parteien in der Wählerschaft: Der Zyklus der Mehrheitskoalitionen .....	253
2. Die Auflösung der <i>New Deal</i> -Koalition .....	254

IV.	Individuelles Wählerverhalten im Umbruch . . . . .	255
1.	Die Auflösung der traditionellen Parteiloyalitäten . . . . .	255
2.	Die Zunahme des Stimmen-Splitting: Zur Entkoppelung von Kongreß- und Präsidentschaftswahlen . . . . .	259
3.	Der „Amtsbonus“ als wahlentscheidender Faktor? . . . . .	261
V.	Die Politik des elektoralen Patts . . . . .	264

## § 14 Die politischen Parteien

(Peter Lösche)

I.	Zur begrifflichen Klärung . . . . .	268
II.	Die Grundzüge der historischen Entwicklung . . . . .	269
III.	Organisationsstruktur und programmatisches Profil . . . . .	272
1.	Die Organisationsebenen . . . . .	272
2.	„Alte“ und „neue“ Parteiorganisationen . . . . .	275
3.	Programmatisches Profil und innerparteiliche Strömungen . . . . .	279
IV.	Parteien und Wahlen . . . . .	280
1.	Die Nominierung der Kandidaten . . . . .	280
2.	Die Organisation und Finanzierung der Wahlkämpfe . . . . .	283
2.1.	Die <i>Political Action Committees</i> . . . . .	283
2.2.	Die rechtliche Regelung der Wahlkampffinanzierung . . . . .	286
V.	Die Parteien in der Wählerschaft . . . . .	287
VI.	Parteien im Kongreß . . . . .	289
VII.	Dritte Parteien . . . . .	292
VII.	Niedergang oder Wiederaufstieg der amerikanischen Parteien? . . . . .	293

## § 15 Die Interessengruppen

(Hartmut Wasser)

I.	Die Akzeptanz des Pluralismus . . . . .	297
II.	Die Grundzüge der historischen Entwicklung . . . . .	298
III.	Zur Typologie der amerikanischen Verbände . . . . .	299
IV.	Strategien und Adressaten der Verbände . . . . .	304
1.	Die Legislative . . . . .	305
2.	Die Exekutive . . . . .	306
3.	Die Parteien . . . . .	307
4.	Die Judikative . . . . .	307
V.	Zur rechtlichen Einbindung der Verbände . . . . .	308
VI.	Pluralismus oder Oligarchie? Legitimationsprobleme des Verbands- wesens in der amerikanischen Demokratie . . . . .	310

**§ 16 Politische Eliten***(Adrienne Héritier)*

I.	Theoretischer Rahmen	315
II.	Das alte politische Establishment: „Die Jahre des Eisvogels“	317
III.	Die „neue Offenheit“ des politischen Systems	318
IV.	Die neuen politischen Eliten: Ein „neuer“ Faktionalismus	320
V.	Policy unter den Bedingungen des „neuen“ Faktionalismus	326

**§ 17 Soziale Bewegungen***(Birgitta Nedelmann)*

I.	Zur begrifflichen Klärung	330
II.	Kulturelle und institutionelle Rahmenbedingungen sozialer Bewegungen in den USA	331
	1. Kulturelle Rahmenbedingungen	331
	2. Strukturmerkmale des politischen Systems	332
III.	Analytische Aspekte sozialer Bewegungen	333
	1. „Alte Soziale Bewegungen“	333
	1.1. Klassenbewegungen	333
	1.2. Statusbewegungen	334
	2. „Neue Soziale Bewegungen“	335
	2.1. Protestbewegungen	335
	2.2. Selbsthilfe-Bewegungen	336
IV.	Effekte sozialer Bewegungen	337
V.	Theorie- und Forschungsansätze	339

**§ 18 Massenmedien und öffentliche Meinung***(Hans J. Kleinsteuber)*

I.	Zur begrifflichen Klärung	343
II.	Die Presse	344
	1. Historische und rechtliche Grundlagen	344
	2. Die Grundzüge der Pressentwicklung	345
III.	Die elektronischen Medien	347
	1. Die Grundzüge der Entwicklung	347
	2. Die Struktur von Hörfunk und Fernsehen	349
	3. Die staatliche Kommunikationsaufsicht	350
IV.	Die Medien im politischen Prozeß	352
V.	Medien und öffentliche Meinung	353

## Außenpolitik und außenpolitischer Entscheidungsprozeß

### § 19 Grundzüge der amerikanischen Außenpolitik nach 1945

(Ernst-Otto Czempiel/Rudolf Witzel)

I.	Strukturen und Entwürfe der amerikanischen Weltpolitik nach 1945 .....	358
II.	Amerikanische Außenpolitik im Kalten Krieg 1945–1960 .....	360
	1. Der erste Entwurf: Vereinte Nationen und Kooperation der Siegermächte .....	361
	2. Der zweite Entwurf: Weltführung durch Militärrallianzen und globale Eindämmung der Sowjetunion .....	363
	3. Das außen- und sicherheitspolitische Entscheidungssystem nach 1947 .....	364
	4. Militärrallianzen und Eindämmungsstrategie .....	365
III.	Auf dem Weg zur Koexistenz: Amerikanische Außenpolitik 1961–1968 .....	366
IV.	Die Ära der Entspannung 1969–1976 .....	369
	1. Der dritte Entwurf: Sicherheitspolitischer Bilateralismus der Supermächte und Lastenumverteilung im Bündnis .....	370
	2. Höhepunkt der Entspannung 1969–1973 .....	370
	3. Die Krise der Entspannung 1974–1976 .....	372
V.	Intensivierte Entspannung und erneute Konfrontation: Amerikanische Außenpolitik 1977–1980 .....	373
VI.	Von der globalen Konfrontation zur Abrüstung: Die Reagan-Ära 1981–1988 .....	377
	1. Reagans Regime 1981–1983 .....	378
	2. Kurskorrektur durch Kongreß und Gesellschaft: Der Übergang zu erneuter Entspannung 1984–1986 .....	381
	3. Von der Rüstungskontrolle zur Abrüstung: Amerikanische Außenpolitik 1986–1988 .....	382
VII.	Von George Bush zu Bill Clinton: Die USA und die neue Weltordnung .....	386
	1. Zusammensetzung und Arbeitsstil der Bush-Administration .....	387
	2. Die Europa- und Sowjetunionpolitik .....	389
	3. Die Asienpolitik .....	392
	4. Die Nah- und Mittelostpolitik .....	394
	5. Die Zentral- und Lateinamerikapolitik .....	396
	6. Kontinuität in der Afrikapolitik .....	397
	7. Amerikanische Weltpolitik nach dem Ende der Sowjetunion .....	398

## § 20 Die Außenwirtschaftspolitik

(Michael Kreile)

I.	Zur begrifflichen Klärung . . . . .	408
II.	Die Politikfelder der Außenwirtschaftspolitik . . . . .	408
III.	Internationale Ordnungspolitik: Die Organisation der Weltwirtschaft unter der <i>Pax Americana</i> . . . . .	409
IV.	Handelspolitik zwischen Exekutive und Legislative . . . . .	412
	1. Institutionen und Interessen . . . . .	412
	2. Grundzüge der Handelspolitik in den siebziger und achtziger Jahren . . . . .	414
	3. Akteure und Ansätze der Wechselkurspolitik . . . . .	416

## § 21 Präsident und Kongreß im außenpolitischen Entscheidungsprozeß

(Herbert Dütgen)

I.	Konstitutionelle und historische Rahmenbedingungen . . . . .	420
	1. Die amerikanische Verfassung und auswärtige Beziehungen . . . . .	420
	2. Wechselnde außenpolitische Suprematie von Präsident und Kongreß . . . . .	421
II.	Präsident und Exekutive . . . . .	423
	1. Der Präsident und seine Berater . . . . .	423
	2. Der Nationale Sicherheitsrat . . . . .	425
	3. <i>Department of State</i> . . . . .	426
	4. <i>Department of Defense</i> . . . . .	428
	5. Geheimdienste . . . . .	429
III.	Die außenpolitische Rolle des Kongresses . . . . .	429
	1. Kontrolle der Außenpolitik durch den Kongreß . . . . .	429
	2. Information und Investigation . . . . .	430
	3. Gesetzgebung in der Außenpolitik . . . . .	431
IV.	Das Zusammenwirken von Kongreß und Präsident . . . . .	433
	1. Krieg und Frieden . . . . .	433
	2. Internationale Verträge und Abkommen . . . . .	435
	3. Ernennungen . . . . .	437
V.	Zusammenfassung . . . . .	438

## § 22 Der Einfluß der Intermediären Institutionen auf die Außenpolitik

(Andreas Falke)

I.	Zur begrifflichen Klärung . . . . .	441
II.	Der Niedergang des außenpolitischen Establishments . . . . .	441

III.	Die Rolle von Forschungsinstitutionen im Bereich der Außenpolitik	444
IV.	Außenpolitik als Interessengruppenpolitik	447
	1. Ethnische Interessengruppen	447
	2. Gesellschaftliche Bewegungen in der Außenpolitik	451
	3. Außenwirtschaftspolitik und Ökonomische Interessengruppen	452
V.	Die Rolle der Medien und der öffentlichen Meinung	454
VI.	Die Intermediären Institutionen in der amerikanischen Außenpolitik der 90er Jahre	455

## Die Bundesstaaten

### § 23 Die Grundzüge der einzelstaatlichen Regierungssysteme

(Arthur B. Gunlicks)

I.	Allgemeiner Überblick	460
II.	Die politischen Kulturen der Bundesstaaten	462
III.	Die Anlage und Ausgestaltung der Staats- und Regierungsorganisation	464
	1. Die Parlamente	464
	2. Die Gouverneure	465
	3. Die Gerichte	467
	4. Die kommunalen Gebietskörperschaften	468
	4.1. Typen und Gliederung	468
	4.2. Die innere Kommunalverfassung	470
	4.3. Die rechtliche Stellung der Kommunen	471
IV.	Zur Organisation der politischen Beteiligung	472
	1. Parteien und Wahlen	472
	2. Interessengruppen	474
	3. Plebiszitäre Entscheidungsmöglichkeiten	476
V.	Die Haushalte der Staaten und Kommunen	477
VI.	Ausblick: „Wiederaufstieg“ der Staaten?	480

### Anhang

A-I	Präsidenten- und Kongreßwahlen 1789–1992	486
A-II	Wahlergebnisse 1992	492
	Glossar	505
	Personen- und Sachregister	511
	Autorenverzeichnis	525