

<i>Vorwort</i> .....	V
<i>Hinweis zum ebook</i> .....	V
<i>Vorwort zur 29. Auflage</i> .....	VI
<i>Aus dem Vorwort zur japanischen Ausgabe (2018)</i> .....	VII
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> .....	XIX

<b>§ 1 Einführung</b> .....	1	1
I. Über das Arbeiten mit diesem Buch .....	1	1
II. Grundrechte und Auslegung .....	4	1
III. Zur Lösung von Grundrechtsfällen .....	9	4

Teil I

**Allgemeine Grundrechtslehren**

<b>§ 2 Geschichte und Entwicklung der Grundrechte</b> .....	18	7
I. Einführung .....	18	7
II. Grundrechte in Nordamerika und Frankreich .....	20	7
III. Grundrechte im deutschen Konstitutionalismus des 19. Jahrhunderts .....	26	9
IV. Die Grundrechte in der Weimarer Reichsverfassung .....	36	11
V. Grundrechtsentwicklungen nach 1949 .....	40	13
1. Formelle Verfassungsänderungen .....	41	14
2. Inkrementelle Fortbildung der Grundrechte .....	43	14
VI. Überstaatliche Grundrechtsnormierungen .....	48	17
<b>§ 3 Das Mehrebenensystem des Grundrechtsschutzes</b> .....	51	18
I. Universelles Völkergewohnheitsrecht .....	54	19
II. Universelle Menschenrechtsverträge .....	55	20
III. Regionale Menschenrechtsgarantien: Die EMRK .....	66	23
IV. Supranationale Gewährleistungen .....	70	25
1. Die europäischen Grundfreiheiten .....	71	26
2. Die Unionsgrundrechte .....	76	28
3. Grundrechtsähnliche Gewährleistungen im Sekundärrecht ..	79	32
V. Grundrechte der Landesverfassungen .....	81	33
<b>§ 4 Grundrechtstheorie und Grundrechtsfunktionen</b> .....	88	37
I. Grundrechtstheorie und Grundrechtsdogmatik .....	88	37
II. Grundrechtsfunktionen .....	93	40
1. Die klassischen Grundrechtsfunktionen .....	95	41
2. Aktuelle Typisierungen .....	106	43

<b>§ 5 Grundrechtsberechtigung und -bindung</b> .....	164	62
I. Grundrechtsberechtigung .....	167	63
1. Jedermannsrechte und Deutschenrechte .....	167	63
2. Grundrechtsberechtigung vor der Geburt und nach dem Tod .....	179	65
3. Grundrechtsmündigkeit .....	184	67
4. Grundrechtsverzicht .....	193	68
5. Grundrechtsberechtigung von Personenmehrheiten und Organisationen .....	204	70
II. Grundrechtsbindung .....	228	76
1. Art der Bindung .....	228	76
2. Staatliche Adressaten der Grundrechtsbindung .....	229	76
3. Private Adressaten der Grundrechtsbindung .....	236	78
4. Inter- und supranationale Aspekte der Grundrechtsbindung .....	242	80
5. Grundpflichten? .....	250	83
<b>§ 6 Grundrechtsgewährleistungen und -beschränkungen</b> .....	253	84
I. Schutzbereich und Gewährleistung .....	253	84
II. Eingriff, Schranke und verwandte Begriffe .....	263	86
1. Eingriff, Schranke, Be- oder Einschränkung, Beeinträchtigung, Verkürzung, Begrenzung .....	264	86
2. Ausgestaltung und Konkretisierung .....	266	87
3. Regelung .....	276	89
4. Antastung .....	277	89
5. Verletzung .....	278	89
III. Schutzbereich und Eingriff .....	280	90
1. Bestimmung des Schutzbereichs .....	285	91
2. Bestimmung des Eingriffs .....	292	91
IV. Die verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen .....	304	94
1. Typologie der Gesetzesvorbehalte .....	304	94
2. Vom Gesetzesvorbehalt zum Parlamentsvorbehalt .....	312	95
3. Vom Vorbehalt des Gesetzes zum Vorbehalt des verhältnismäßigen Gesetzes .....	321	97
4. Schranken-Schranken .....	326	98
V. Kollisionen und Konkurrenzen .....	369	108
1. Kollisionen .....	369	108
2. Konkurrenzen .....	388	111
Anhang: Aufbauschemata .....	400	113

Teil II

**Die einzelnen Grundrechte**

<b>§ 7 Schutz der Menschenwürde (Art. 1 Abs. 1)</b> .....	406	116
I. Überblick .....	407	116
II. Schutzbereich .....	411	117
III. Eingriffe .....	422	119
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	430	122

<b>§ 8 Freie Entfaltung der Persönlichkeit (Art. 2 Abs. 1)</b> .....	434	124
I. Überblick .....	435	124
II. Schutzbereiche .....	436	125
1. Allgemeine Handlungsfreiheit .....	436	125
2. Allgemeines Persönlichkeitsrecht .....	441	126
III. Eingriffe .....	454	130
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	459	131
1. Verfassungsmäßige Ordnung .....	460	131
2. Rechte anderer .....	462	132
3. Sittengesetz .....	463	132
<b>§ 9 Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 S. 1)</b> .....	468	134
I. Überblick .....	469	134
II. Abwehrrechte des Art. 2 Abs. 2 S. 1 .....	471	134
1. Schutzbereiche .....	471	134
2. Eingriffe .....	473	135
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	476	136
III. Schutzpflicht und Schutzrecht des Art. 2 Abs. 2 S. 1 .....	487	138
1. Grund .....	487	138
2. Erfüllung .....	488	138
<b>§ 10 Freiheit der Person (Art. 2 Abs. 2 S. 2, Art. 104)</b> .....	493	141
I. Überblick .....	494	141
II. Schutzbereich .....	496	141
III. Eingriffe .....	499	142
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	502	143
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 104 .....	502	143
2. Schranken-Schranken .....	509	144
<b>§ 11 Das Gleichheitsgebot (Art. 3, 6 Abs. 1 und 5, 33 Abs. 1–3, 38 Abs. 1 S. 1)</b> .....	514	147
I. Überblick .....	515	147
II. Ungleichbehandlung .....	518	148
1. Verfassungsrechtlich relevante Ungleichbehandlung .....	518	148
2. Gleichbehandlung von wesentlich Ungleichem? .....	525	150
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	527	151
1. Allgemeine Anforderungen .....	527	151
2. Die besonderen Anforderungen aus Art. 3 Abs. 2 und 3 .....	537	155
3. Die besonderen Anforderungen aus Art. 6 .....	553	160
4. Die besonderen Anforderungen bei den politischen Rechten .....	555	161
5. Die besonderen Anforderungen bei den staatsbürgerlichen Rechten und Pflichten .....	565	164
IV. Wirkungen eines Gleichheitsverstoßes .....	574	168
1. Gleichheitsverstoß durch Gesetze, Rechtsverordnungen und Satzungen .....	574	168

a) Allgemeines .....	574	168
b) Ungleich vorenthalte Begünstigung .....	579	169
c) Ungleich auferlegte Belastung .....	585	170
d) Zusammenfassung .....	587	170
2. Gleichheitsverstoß durch Verwaltung und Rechtsprechung ..	588	171
a) Allgemeines .....	588	171
b) Gleichheitsverstoß durch die Verwaltung .....	589	171
c) Gleichheitsverstoß durch die Rechtsprechung .....	593	172
Anhang Aufbauschema .....	597	174

## § 12 Religions-, Weltanschauungs- und Gewissensfreiheit

(Art. 4, 12a Abs. 2, 140 iVm Art. 136 Abs. 1, 3 und 4,

<b>Art. 137 Abs. 2, 3 und 7 WRV)</b> .....	600	175
I. Überblick .....	601	175
1. Textaussage .....	601	175
2. Einheitlicher Schutzbereich? .....	604	176
II. Schutzbereiche .....	607	177
1. Religions- und Weltanschauungsfreiheit .....	607	177
a) Individuelle Religions- und Weltanschauungsfreiheit ..	607	177
b) Korporative Religions- und Weltanschauungsfreiheit ..	618	180
2. Gewissensfreiheit .....	623	182
a) Begriff .....	623	182
b) Reichweite des Schutzbereichs .....	625	182
c) Kriegsdienstverweigerung aus Gewissensgründen gem. Art. 4 Abs. 3 .....	626	183
III. Eingriffe .....	628	183
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	634	185
1. Art. 136 Abs. 1, 3 S. 2, Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV iVm Art. 140 .....	635	185
2. Art. 12a Abs. 2 .....	639	186
3. Kollidierendes Verfassungsrecht .....	640	186

## § 13 Meinungs-, Informations-, Presse-, Rundfunk- und

<b>Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 und 2)</b> .....	645	189
I. Überblick .....	646	189
II. Schutzbereiche .....	650	190
1. Meinungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 1) .....	650	190
a) Begriff .....	650	190
b) Äußern und Verbreiten in Wort, Schrift und Bild .....	656	192
c) Negative Meinungsfreiheit .....	659	193
2. Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 Hs. 2) .....	662	193
3. Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 1) .....	667	195
a) Begriff .....	667	195
b) Umfang der Gewährleistung .....	669	195
c) Verhältnis zu den Grundrechten aus Art. 5 Abs. 1 S. 1 ..	673	197
4. Rundfunkfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 2) .....	675	198
a) Begriff .....	675	198
b) Umfang der Gewährleistung .....	676	198
5. Filmfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 Var. 3) .....	682	200

III. Eingriffe .....	683	201
1. Meinungs-, Presse-, Rundfunk- und Filmfreiheit .....	683	201
2. Informationsfreiheit .....	685	201
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	687	202
1. Schranken .....	687	202
2. Zensurverbot (Art. 5 Abs. 1 S. 3) .....	710	208
<b>§ 14 Kunst- und Wissenschaftsfreiheit (Art. 5 Abs. 3) .....</b>	<b>715</b>	<b>211</b>
I. Überblick .....	716	211
II. Schutzbereiche .....	718	211
1. Kunstfreiheit .....	718	211
a) Begriff .....	718	211
b) Umfang der Gewährleistung .....	722	212
2. Wissenschaftsfreiheit .....	729	215
a) Begriff .....	729	215
b) Umfang der Gewährleistung .....	731	215
III. Eingriffe .....	736	217
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	740	218
<b>§ 15 Schutz von Ehe und Familie (Art. 6) .....</b>	<b>744</b>	<b>219</b>
I. Überblick .....	745	220
II. Abwehrrechte .....	748	220
1. Schutzbereiche .....	748	220
2. Eingriffe .....	760	225
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	766	226
III. Diskriminierungsverbote, Schutz- und Teilhaberechte .....	779	229
<b>§ 16 Schulische Grundrechte und Privatschulfreiheit (Art. 7 Abs. 2–5) .....</b>	<b>784</b>	<b>232</b>
I. Überblick .....	785	232
II. Schulische Grundrechte (Art. 7 Abs. 2 und 3) .....	786	232
1. Schutzbereiche .....	786	232
a) Art. 7 Abs. 3 S. 1 und 2 .....	786	232
b) Art. 7 Abs. 3 S. 3 .....	791	233
c) Art. 7 Abs. 2 .....	792	234
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	793	234
III. Privatschulfreiheit (Art. 7 Abs. 4 und 5) .....	794	234
1. Schutzbereich .....	794	234
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	801	236
<b>§ 17 Versammlungsfreiheit (Art. 8) .....</b>	<b>805</b>	<b>238</b>
I. Überblick .....	806	238
II. Schutzbereich .....	807	238
1. Versammlungsbegriff .....	807	238
2. Friedlichkeit und Waffenlosigkeit .....	814	240
3. Versammlungen in geschlossenen Räumen und unter freiem Himmel .....	822	242
4. Umfang der Gewährleistung .....	824	243

IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	827	244
1. Schranken .....	827	244
2. Verbot von Anmelde- und Erlaubnispflicht .....	833	246
<b>§ 18 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit (Art. 9) .....</b>	<b>836</b>	<b>247</b>
I. Überblick .....	837	247
II. Schutzbereiche .....	840	248
1. Allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	840	248
a) Begriff .....	840	248
b) Art. 9 Abs. 1 als Individualgrundrecht .....	846	249
c) Art. 9 Abs. 1 als kollektives Freiheitsrecht .....	851	250
2. Koalitionsfreiheit .....	853	251
III. Eingriffe .....	860	253
1. Eingriffe in die allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	860	253
2. Eingriffe in die Koalitionsfreiheit .....	862	253
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	864	254
1. Allgemeine Vereinigungsfreiheit .....	864	254
a) Art. 9 Abs. 2 .....	864	254
b) Kollidierendes Verfassungsrecht .....	872	256
c) Schranken-Schranke .....	873a	256
2. Koalitionsfreiheit .....	874	256
<b>§ 19 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis (Art. 10) .....</b>	<b>883</b>	<b>259</b>
I. Überblick .....	884	259
II. Schutzbereiche .....	887	260
1. Briefgeheimnis .....	887	260
2. Postgeheimnis .....	891	261
3. Fernmeldegeheimnis .....	895	261
III. Eingriffe .....	898	263
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	905	264
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 10 Abs. 2 S. 1 .....	905	264
2. Erweiterung des Gesetzesvorbehalts gem. Art. 10 Abs. 2 S. 2 .....	908	265
<b>§ 20 Freizügigkeit (Art. 11) .....</b>	<b>912</b>	<b>267</b>
I. Überblick .....	913	267
II. Schutzbereich .....	914	268
1. Aufenthalts- und Wohnsitznahme .....	914	268
2. Fortbewegung zwecks Ortswechsels .....	919	269
3. Einreise und Einwanderung, Ausreise und Auswanderung ..	920	269
4. Mitnahme der persönlichen Habe .....	924	270
5. Negative Freizügigkeit .....	925	270
III. Eingriffe .....	926	270
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	928	271
1. Gesetzesvorbehalt des Art. 11 Abs. 2 .....	928	271
2. Weitere Eingriffsrechtfertigungen .....	929	271

<b>§ 21 Berufsfreiheit (Art. 12)</b> .....	932	272
I. Überblick .....	933	272
II. Das Abwehrrecht des Art. 12 Abs. 1 .....	936	273
1. Schutzbereich .....	936	273
2. Eingriffe .....	953	278
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	973	282
III. Schutz- und Teilhaberechte des Art. 12 Abs. 1 .....	992	286
IV. Freiheit von Arbeitszwang und Zwangsarbeit (Art. 12 Abs. 2 und 3) .....	996	287
1. Schutzbereich .....	996	287
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	997	287
 <b>§ 22 Unverletzlichkeit der Wohnung (Art. 13)</b> .....	1002	289
I. Überblick .....	1003	289
II. Schutzbereich .....	1004	290
III. Eingriffe .....	1010	291
1. Durchsuchungen .....	1011	291
2. Lauschangriffe .....	1013	292
3. Sonstige Eingriffe .....	1014	292
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1016	293
1. Durchsuchungen .....	1016	293
2. Lauschangriffe .....	1020	294
3. Sonstige Eingriffe .....	1022	295
4. Weitere Eingriffsrechtfertigungen .....	1026	296
 <b>§ 23 Eigentumsgarantie (Art. 14, 15)</b> .....	1029	297
I. Überblick .....	1030	297
II. Schutzbereich .....	1036	299
1. Begriff des Eigentums .....	1036	299
2. Umfang des Eigentumsschutzes .....	1042	301
3. Erbrecht .....	1048	303
III. Eingriffe .....	1049	303
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1053	304
1. Abgrenzungen .....	1053	304
2. Enteignung .....	1068	308
3. Inhalts- und Schrankenbestimmungen .....	1078	310
V. Die Institutsgarantie als Schranken-Schranke .....	1091	314
VI. Vergesellschaftung .....	1093	315
Anhang: Aufbauschema .....	1097	316
 <b>§ 24 Schutz vor Ausbürgerung und Auslieferung und das Asylrecht (Art. 16, 16a)</b> .....	1099	318
I. Überblick .....	1100	318
II. Schutz vor Ausbürgerung (Art. 16 Abs. 1) .....	1103	319
1. Schutzbereich .....	1103	319
2. Eingriffe .....	1104	319
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1107	320

III. Auslieferungsverbot (Art. 16 Abs. 2) .....	1111	321
1. Schutzbereich .....	1111	321
2. Eingriff .....	1112	321
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1115	322
IV. Asylrecht (Art. 16a) .....	1116	322
1. Schutzbereich .....	1116	322
2. Eingriffe .....	1133	327
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1134	328
<b>§ 25 Petitionsrecht (Art. 17)</b> .....	1143	331
I. Überblick .....	1144	331
II. Schutzbereich .....	1145	332
1. Petitionsbegriff .....	1145	332
2. Adressaten der Petition .....	1147	332
3. Inhaltliche Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1148	333
4. Gewährleistungen .....	1151	333
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1152	334
<b>§ 26 Rechtsschutzgarantie (Art. 19 Abs. 4)</b> .....	1156	335
I. Überblick .....	1157	336
II. Schutzbereich .....	1159	336
1. Öffentliche Gewalt .....	1159	336
2. Rechtsverletzung .....	1163	338
3. Offenstehen des Rechtswegs .....	1170	340
III. Eingriffe .....	1175	343
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1177	343
<b>§ 27 Widerstandsrecht (Art. 20 Abs. 4)</b> .....	1180	344
<b>§ 28 Berücksichtigung der hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums (Art. 33 Abs. 5)</b> .....	1187	346
I. Überblick .....	1188	347
II. Schutzbereich .....	1189	347
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1192	348
<b>§ 29 Wahlrecht (Art. 38)</b> .....	1195	349
I. Überblick .....	1196	349
II. Das unmittelbare, freie und geheime Wahlrecht .....	1197	350
1. Schutzbereich .....	1198	350
2. Eingriffe .....	1208	353
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1216	354
<b>§ 30 Recht auf den gesetzlichen Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2)</b> ...	1219	355
I. Überblick .....	1220	356
II. Schutzbereich .....	1221	356
1. Gesetzliche Zuständigkeit des Richters .....	1221	356
2. Unabhängigkeit und Unparteilichkeit des Richters .....	1225	357

III. Eingriffe .....	1227	358
1. Entziehung durch die Legislative .....	1228	358
2. Entziehung durch die Exekutive .....	1230	358
3. Entziehung durch die Judikative .....	1231	358
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1235	360
<b>§ 31 Anspruch auf rechtliches Gehör (Art. 103 Abs. 1) .....</b>	<b>1238</b>	<b>362</b>
I. Überblick .....	1239	362
II. Schutzbereich .....	1240	362
1. Rechtliches Gehör .....	1240	362
2. Vor Gericht .....	1244	364
III. Eingriffe .....	1245	364
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1246	364
<b>§ 32 Nulla poena sine lege (Art. 103 Abs. 2) .....</b>	<b>1249</b>	<b>365</b>
I. Überblick .....	1250	365
II. Schutzbereich .....	1251	366
1. Begriff der Strafbarkeit .....	1251	366
2. Tatprinzip .....	1255	367
3. Gesetzlichkeitsprinzip .....	1256	367
4. Bestimmtheitsgrundsatz .....	1257	367
5. Rückwirkungsverbot .....	1261	368
III. Eingriffe .....	1263	368
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1264	369
<b>§ 33 Ne bis in idem (Art. 103 Abs. 3) .....</b>	<b>1267</b>	<b>370</b>
I. Überblick .....	1268	370
II. Schutzbereich .....	1271	370
1. Dieselbe Tat .....	1271	370
2. Die allgemeinen Strafgesetze .....	1275	371
3. Einmaligkeit der Strafverfolgung .....	1280	372
III. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....	1282	373
 Teil III		
<b>Verfassungsbeschwerde</b>		
<b>§ 34 Allgemeines zur Verfassungsbeschwerde .....</b>	<b>1285</b>	<b>374</b>
<b>§ 35 Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde .....</b>	<b>1290</b>	<b>375</b>
I. Beschwerdeführer .....	1291	375
1. Beschwerdefähigkeit .....	1291	375
2. Prozessfähigkeit .....	1292	375
II. Beschwerdegegenstand .....	1294	376
III. Beschwerdebefugnis .....	1297	376
1. Möglichkeit einer Grundrechtsverletzung .....	1299	377
2. Eigene Beschwer .....	1306	378

3. Gegenwärtige Beschwer	1312	379
4. Unmittelbare Beschwer	1315	380
IV. Rechtsschutzbedürfnis	1317	381
1. Rechtswegerschöpfung	1318	381
2. Subsidiarität	1324	382
3. Durchbrechungen der Rechtswegerschöpfung und der Subsidiarität	1325	383
V. Beschwerdehindernis der Rechtskraft	1329	384
VI. Ordnungsmäßigkeit der Beschwerde	1331	384
1. Form	1331	384
2. Frist	1332	384
3. Rücknahme	1333	385
<b>§ 36 Begründetheit der Verfassungsbeschwerde</b>	1334	385
I. Maßstab	1334	385
II. Einschränkung des Prüfungsumfangs auf die Verletzung spezifischen Verfassungsrechts	1340	386
1. Problem	1340	386
2. Lösung	1343	387
<i>Sachverzeichnis</i>		391