

Inhalt

	Abkürzungsverzeichnis	10
	Abbildungsverzeichnis	14
	Tabellenverzeichnis	16
1	Ausgangslage	19
2	Ziel	23
3	Vorgehensweise	25
4	Hintergrundinformationen	31
4.1	Grenzüberschreitend relevante Planungsgrundlagen (Deutschland/ Schweiz)	33
4.1.1	<i>Eingreifrichtwerte</i>	34
4.1.2	<i>Zonenkonzepte</i>	36
4.2	Akteure und Zuständigkeiten	38
4.2.1	<i>Deutschland</i>	38
4.2.1.1	<i>Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophen- hilfe</i>	41
4.2.1.2	<i>Innenministerium Baden-Württemberg</i>	44
4.2.1.3	<i>Ministerium für Umwelt, Klima und Energiewirtschaft Baden-Württemberg</i>	44
4.2.1.4	<i>Regierungspräsidien</i>	45
4.2.1.5	<i>Landkreise/Stadtkreise (kreisfreie Städte)</i>	45
4.2.1.6	<i>Gemeinden</i>	45
4.2.1.7	<i>Bundeswehr</i>	46
4.2.2	<i>Schweiz</i>	46
4.2.2.1	<i>Landesregierung (Bundesrat)</i>	47
4.2.2.2	<i>Bundesamt für Bevölkerungsschutz</i>	47
4.2.2.3	<i>Bundesstab Bevölkerungsschutz</i>	47
4.2.2.4	<i>Eidgenössisches Nuklearsicherheitsinspektorat</i>	48

4.2.2.5	<i>Nationale Alarmzentrale</i>	48
4.2.2.6	<i>Kantone, Gemeinden, Regionen</i>	49
4.2.2.7	<i>Kernkraftwerksbetreiber</i>	49
4.2.3	<i>Schnittstellen beider Länder für grenzüberschreitende groß- räumige Evakuierungsplanung</i>	49
4.2.4	<i>Zoll</i>	52
4.2.5	<i>Grenzüberschreitende Gremien</i>	52
4.2.5.1	<i>Deutsch-Schweizerische Kommission für die Sicherheit kerntechnischer Einrichtungen</i>	53
4.2.5.2	<i>Deutsch-französisch-schweizerische Oberrhein- konferenz</i>	53
4.3	<i>Städtische und ländliche Strukturen in Evakuierungsplanungen</i>	54
4.4	<i>Die Beispielregion</i>	55
4.4.1	<i>Wesentliche Strukturdaten</i>	56
4.4.2	<i>Bisherige Evakuierungserfahrungen und -planungen auf regionaler Ebene</i>	58
4.5	<i>Menschliches Verhalten in Gefahrensituationen</i>	60
4.5.1	<i>Wahrgenommene Gefahr</i>	60
4.5.2	<i>Menschliche Faktoren</i>	62
4.5.3	<i>Umwelt</i>	63
4.5.4	<i>Erkenntnisse zum Verhalten in Evakuierungssituationen</i>	63
4.6	<i>Zeitpunkt eines Ereignisses als Einflussfaktor der Evakuierungsdauer</i>	67
4.7	<i>BBK-Modell zur Schätzung von Evakuierungszeiten</i>	69
5	<i>Relevante Bereiche grenzüberschreitender Evakuierungsplanungen</i>	73
5.1	<i>Allgemeine Erfolgsfaktoren einer grenzüberschreitenden Kooperation</i>	76
5.1.1	<i>Bereitschaft zur grenzüberschreitenden Kooperation</i>	77
5.1.2	<i>Gemeinsame Ziele und Prioritäten</i>	77
5.1.3	<i>Wissen über das Nachbarland und bereits getroffene Verein- barungen</i>	80
5.1.4	<i>Bewusstes Teilen von Ressourcen</i>	83
5.1.5	<i>Gemeinsames grenzüberschreitendes Führungsgremium</i>	85
5.1.6	<i>Gemeinsame Übungen</i>	87

5.2	Grenzüberschreitende interinstitutionelle Kommunikation	91
5.2.1	<i>Das DSK-Feinkonzept zum grenzüberschreitenden Daten- und Informationsaustausch</i>	92
5.2.1.1	<i>Konkreter Ablauf der Melde- und Informationsprozesse in der Grenzregion</i>	94
5.2.2	<i>Gemeinsame Sprache</i>	95
5.2.3	<i>Gemeinsames Bild der Lage (ELDs)</i>	99
5.2.4	<i>Lageabhängige Anpassungen und gemeinsame Entscheidungen</i>	103
5.2.5	<i>Störungsfreier Informationsaustausch – Kommunikationsmittel</i>	107
5.2.6	<i>Aktiver Informationsaustausch – Verbindungspersonen</i>	109
5.2.7	<i>Kommunikationspartner/-wege</i>	114
5.2.8	<i>Kommunikationszeitpunkte</i>	119
5.2.9	<i>Kommunikationsinhalte</i>	120
5.2.10	<i>Checkliste interinstitutionelle Kommunikation</i>	122
5.3	Mobilitätsmanagement	127
5.3.1	<i>Mobilitätsmanagement bei der grenzüberschreitenden großräumigen Evakuierungsplanung</i>	127
5.3.2	<i>Verkehrsinfrastruktur in der Beispielregion</i>	130
5.3.3	<i>Bislang entwickelte Planungsgrundlagen</i>	132
5.3.4	<i>Ergebnisse der Expertenbefragung und des Expertenworkshops</i>	135
5.3.4.1	<i>Selbstständige, grenzüberschreitende Evakuierung mit privaten Verkehrsmitteln</i>	135
5.3.4.2	<i>Öffentlicher Verkehr</i>	139
5.3.4.3	<i>Absperrmaßnahmen</i>	142
5.3.4.4	<i>Umleitungen</i>	142
5.3.5	<i>Planungsinhalte des grenzüberschreitenden Mobilitätsmanagements</i>	144
5.4	Alarmierung/Warnung und Information der Bevölkerung	150
5.4.1	<i>Risikokommunikation</i>	151
5.4.2	<i>Krisenkommunikation</i>	155
5.4.2.1	<i>Meldungen</i>	156
5.4.2.2	<i>Meldungsempfänger</i>	165
5.4.2.3	<i>Meldungszeitpunkte</i>	166
5.4.2.4	<i>Inhaltliche Harmonisierungen als Grundvoraussetzung gemeinsamer Meldungsinhalte</i>	169
5.4.3	<i>Checkliste Alarmierung/Warnung und Information der Bevölkerung</i>	170

5.5	Weitere grenzüberschreitend relevante Aspekte der Evakuierungsplanung	174
5.5.1	<i>Evakuierungsgebiet</i>	174
5.5.2	<i>Sicherheit und Ordnung</i>	174
5.5.3	<i>Kritische Infrastrukturen</i>	174
5.5.4	<i>Sammel- und Aufnahmestellen</i>	175
5.5.5	<i>Personenregistrierung und -suche</i>	175
6	Empfehlungen zur organisatorischen Umsetzung grenzüberschreitender Evakuierungsplanungen	177
6.1	Planungsgremien	179
6.1.1	<i>Lenkungsausschuss</i>	181
6.1.2	<i>Projektleitung</i>	183
6.1.3	<i>Fachausschuss</i>	183
6.1.4	<i>Unterfachausschüsse</i>	184
6.2	Entscheidungsunterstützung im Ereignisfall	185
6.2.1	<i>Entscheidungsunterstützung zur grenzüberschreitenden Evakuierung</i>	186
6.2.2	<i>Entscheidungsunterstützung für die grenzüberschreitende Evakuierungsplanung</i>	188
6.3	Table Top Exercise	192
6.3.1	<i>Art der Übung</i>	192
6.3.2	<i>Moderator und Moderationskarten</i>	193
6.3.3	<i>Ziele der Übung</i>	194
6.3.4	<i>Konzeption der Übung</i>	195
6.3.5	<i>Dokumentation und Evaluation der Übung</i>	195
6.3.6	<i>Übungskonzept am Beispiel des Projekts ECHD</i>	195
	6.3.6.1 <i>Thema und Szenario</i>	195
	6.3.6.2 <i>Ziele der Übung</i>	196
	6.3.6.3 <i>Akteure</i>	196
	6.3.6.4 <i>Moderationskarten</i>	197
7	Fazit	201
8	Literaturverzeichnis	205

9	Anhang	217
9.1	Anhang A – Leitfaden Telefoninterviews	218
9.2	Anhang B – Institutionen der schriftlich befragten Experten	224
9.3	Anhang C – Expertenfragebögen	226
9.4	Anhang D – Vertretene Institutionen in Experten-Workshops	252
10	Bisherige Publikationen	255