

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	6
TEIL 1: Einleitung	9
I. Rechtsquellen	9
II. Rechtsquellen des Kommunalrechts	12
TEIL 2: Die Kommune	14
I. Das Wesen der Gemeinde	14
1. Rechtspersönlichkeiten	14
2. Körperschaften	16
3. Gemeindearten	17
4. Persönlichkeitsrechte	19
II. Weitere kommunale Körperschaften	21
1. Kreise	21
2. Landschaftsverbände	22
3. Zweckverbände	22
4. Exkurs: Der Regionalverband Ruhr	22
5. Exkurs: Landesverband Lippe	23
TEIL 3: Die Kommune im Staatsaufbau	24
I. Staatsaufbau	24
II. Verwaltungsaufbau	25
III. Die Landesverwaltung in NRW	27
TEIL 4: Das Selbstverwaltungsrecht der Gemeinden	29
I. Geschichte der Kommunalen Selbstverwaltung	29
1. Die Preußischen Reformen	30
2. Die Weimarer Republik	31
3. Die NS-Diktatur	31
4. Selbstverwaltung in Deutschland nach 1945	31
5. Europäische Charta der kommunalen Selbstverwaltung	32
II. Die Inhalte der Selbstverwaltungsgarantie	32
1. Existenzgarantie	33
2. Garantie der Allzuständigkeit	33
3. Selbstverwaltungshoheiten	35
4. Satzungsrecht	37
III. Grenzen des Selbstverwaltungsrechts	38
IV. Exkurs: Begrenzungen des Selbstverwaltungsrechts	40
1. Begrenzungen des Kernbereichs	40
2. Begrenzungen des Randbereichs	41
TEIL 5: Aufgabenwahrnehmung durch die Kommunen	43

I.	Selbstverwaltungsaufgaben.....	44
1.	Freiwillige Aufgaben der Selbstverwaltung.....	44
2.	Pflichtaufgaben der Selbstverwaltung	47
3.	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	48
4.	Abgrenzung	49
II.	Staatliche Auftragsangelegenheiten.....	50
III.	Neue Wege der Aufgabenerfüllung.....	52
IV.	Exkurs: Organleihe.....	53
TEIL 6:	Das Gemeindegebiet.....	54
I.	Die Gebietsänderung.....	54
1.	Initiative.....	54
2.	Zulässigkeit.....	55
3.	Gebietsänderungsverträge	55
4.	Rechtsschutz.....	56
II.	Die Bezirksverfassung.....	56
TEIL 7:	Einwohner und Bürger.....	58
I.	Die Gemeindebevölkerung.....	58
1.	Einwohner.....	58
2.	Bürger	58
II.	Mitwirkung von Einwohnern und Bürgern	59
1.	Pflichten der Einwohner und Bürger im Überblick.....	59
2.	Rechte der Einwohner und Bürger im Überblick	60
3.	Anregungen und Beschwerden.....	62
4.	Einwohnerantrag	62
5.	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	64
TEIL 8:	Der Rat.....	77
I.	Vorbemerkung.....	77
II.	Rechtsstellung des Rates.....	77
1.	Der Rat als Adressat des Petitionsrechts	77
2.	Der Rat als „Kommunalparlament“	77
3.	Der Rat als Behörde	79
4.	Der Rat als kommunales Willensbildungsorgan	79
III.	Zusammensetzung des Rates	79
1.	Das aktive Wahlrecht	80
2.	Das passive Wahlrecht.....	80
3.	Das Wahlverfahren	81
4.	Die Zusammensetzung des Rates	86
5.	Die Konstituierende Sitzung des Rates	87
IV.	Zuständigkeiten des Rates.....	88
1.	Verbandskompetenz und Organkompetenz	88

2.	Verteilung der Entscheidungszuständigkeiten.....	89
V.	Geschäftsordnung des Rates.....	91
VI.	Rechte der Ratsmitglieder.....	93
1.	Rechte mehrerer Ratsmitglieder („Minderheitenrechte“)	93
2.	Rechte einzelner Ratsmitglieder.....	95
VII.	Pflichten der Ratsmitglieder.....	99
1.	Verschwiegenheitspflicht.....	100
2.	Ausschließungsgründe.....	100
3.	Treupflicht / Vertretungsverbot.....	103
VIII.	Vorbereitung von Entscheidungen.....	104
1.	Einberufung des Rates.....	104
2.	Einladungsfrist.....	104
3.	Tagesordnung für die Sitzungen des Rates	104
4.	Zeitpunkt und Ort der Sitzung	105
5.	Bekanntmachung der Tagesordnung.....	106
6.	Beschlussfähigkeit.....	106
7.	Öffentlichkeit von Ratssitzungen	107
8.	Redeordnung	108
9.	Ordnung in den Sitzungen	108
10.	Abstimmungen.....	109
11.	Mitwirkungsverbot.....	110
12.	Niederschrift.....	111
13.	Mitwirkung anderer Gremien	111
TEIL 9:	Ausschüsse.....	115
I.	Funktion der Ausschüsse.....	115
II.	Arten der Ausschüsse	116
1.	Freiwillige Ausschüsse	116
2.	Pflichtausschüsse nach der Gemeindeordnung.....	117
3.	Pflichtausschüsse nach Spezialgesetz.....	121
4.	Bedingte Pflichtausschüsse	121
III.	Bildung der Ausschüsse.....	122
1.	Wahl der Ausschussmitglieder	123
2.	Arten der Ausschussmitglieder	124
3.	Verlust des Ausschussmandats	126
4.	Bestimmung der Ausschussvorsitzenden.....	127
IV.	Verfahren in den Ausschüssen	129
1.	Entsprechende Anwendung der Ratsvorschriften.....	129
2.	Besonderheiten.....	130
V.	Beiräte	133
TEIL 10: Der Bürgermeister.....		135
I.	Wahl.....	135

1.	Wahlrechtsgrundsätze	135
2.	Wählbarkeitsvoraussetzungen	135
3.	Wahlverfahren	135
4.	Amtszeit	136
5.	Ausscheiden des Bürgermeisters vor Ablauf der Amtszeit.....	136
6.	Abwahl des Bürgermeisters vor Ablauf seiner Amtszeit	137
II.	Rechtliche Stellung des Bürgermeisters	140
1.	Kommunaler Wahlbeamter auf Zeit	140
2.	Besoldung.....	140
3.	Ruhegehalt	140
4.	Keine Dienstvorgesetzten	141
5.	Amtspflichten	141
III.	Aufgaben und Zuständigkeiten	141
1.	Aufgaben in der Verwaltung.....	142
2.	Aufgaben im Rat	145
3.	Aufgaben in den Ausschüssen.....	148
4.	Zuständigkeiten nach Spezialgesetzen.....	148
IV.	Stellvertretung des Bürgermeisters.....	149
1.	Ehrenamtliche Stellvertretung	149
2.	Allgemeine Vertretung im Amt.....	149
V.	Beigeordnete	150
1.	Persönliche Voraussetzungen	150
2.	Wahl und Abwahl (Abberufung)	151
3.	Aufgaben der Beigeordneten	152
VI.	Verwaltungsvorstand	153
TEIL 11:	Satzungen	154
I.	Das Satzungsrecht als Teil der Selbstverwaltungsgarantie.....	154
II.	Rechtsnatur der Satzung	155
1.	Unterschied zu (Rechts-)Verordnungen	155
2.	Unterschied zu Geschäftsordnungen/Zuständigkeitsordnungen	156
3.	Unterschied zu Verwaltungsvorschriften	156
4.	Unterschied zu Verwaltungsakten	156
III.	Arten von Satzungen und wichtige Gemeindegesetzungen	157
1.	Grundsatz: Freiwillige Satzungen.....	157
2.	Absolute Pflichten Satzungen	157
3.	Bedingte Pflichten Satzungen	160
IV.	Verfahrensablauf der Satzungsgebung.....	162
V.	Inkrafttreten, Außerkrafttreten.....	163
VI.	Rechtsschutz gegen Satzungen.....	163
TEIL 12:	Die Kreise	165

I.	Einführung.....	165
II.	Rechtsnatur und Verfassung	165
III.	Aufgaben.....	166
IV.	Organe der Kreise.....	167
	1. Kreistag	167
	2. Kreisausschuss.....	168
	3. Landrat	169
V.	Finanzierung der Kreise	171
TEIL 13: Kommunalaufsicht.....		172
I.	Einführung.....	172
II.	Aufsichtsbegriffe und Aufsichtsbehörden	173
	1. Aufsichtsbegriffe	173
	2. Aufsichtsbehörden	175
III.	Mittel der Aufsicht.....	176
	1. Präventive (vorbeugende) Aufsicht.....	176
	2. Repressive (beugende) Aufsicht	178
IV.	Anfechtung von Aufsichtsmaßnahmen.....	181
V.	Exkurs: Kommunale Spitzenverbände.....	182
	1. Städte- und Gemeindebund Nordrhein-Westfalen (StGB NRW)	183
	2. Deutscher Städte- und Gemeindebund (DStGB)	183
	3. Städtetag Nordrhein-Westfalen.....	184
	4. Deutscher Städtetag.....	184
	5. Bundesvereinigung der kommunalen Spitzenverbände.....	184
	6. Landkreistag Nordrhein-Westfalen - LKT NRW	184
	7. Deutscher Landkreistag - DLT	185
TEIL 14: Lösungen		186
I.	Lösungen Teil 4	186
II.	Lösungen Teil 7	188
III.	Lösungen Teil 8	192
IV.	Lösungen Teil 9	198
V.	Lösungen Teil 10.....	200